Исх. № АЯ-04/4784 от 21.04.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ДЕПАРТАМЕНТ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ Г.КАЗАНИ" (вх. № 4908 от 10.04.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного, в присутствии:

- представитель заявителя – <…> – (должностное лицо) (доверенность №12/АО от 01.01.2021 г.),

- представитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" – <…> – (должностное лицо) (доверенность от 10.03.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ДЕПАРТАМЕНТ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ Г.КАЗАНИ" (вх. № 4908 от 10.04.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного.

Извещение о проведении закупки № 32109940500 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 29.01.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 20 554 716,00 руб.;

Дата и время окончания подачи заявок - 15.02.2021 г. в 10:00 ;

Дата подведения итогов - 18.02.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32109940500 от 15.02.2021 г. ООО ТП «Союз» признано победителем закупки. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 15 февраля 2021 года.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством

Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд Акционерного общества "Департамент продовольствия и социального питания г. Казани" (далее – Положение), утвержденным Совет директоров от 26 января 2021 года.

В соответствии с пунктом 10.13 Положения Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, крайним сроком для подписания договора явилось 09 марта 2021 года, однако в установленный срок, договор подписан не был. Кроме того, ООО ТД «Союз» не предоставило предусмотренное документацией обеспечение исполнения договора.

04 марта 2021 года ООО ТП «Союз» направило в адрес заказчика письмо, в котором указало на то, что в настоящее время отсутствует возможность подписать договор, ввиду временной нетрудоспособности директора Общества, который является единственным лицом, уполномоченным для подписания договора на электронной площадке.

В соответствии с п. 22.3.1 Положения 22.3.1. Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в

случае:

(1)непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о

закупке сроки;

(2)непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе

предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление

обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или

предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;

(3)поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания

договора;

(4)предъявления встречных требований по условия

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, а именно до 09 марта 2021 года ООО ТП «Союз» не подписало направленный заказчиком договор, не предоставило обеспечение исполнения договора, предоставление которого установлено положениями документации, заказчиком 09 марта 2021 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 32109940500 уклонившимся от подписания договора.

После признания ООО ТП «Союз» уклонившимся от заключения контракта, заказчиком было направлено обращение в Татарстанское УФАС России, с целью рассмотрения вопроса о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО ТП «Союз» в Реестр недобросовестных поставщиков 22 марта 2021 года представитель ООО ТП «Союз» пояснил, что цели уклониться от заключения договора не было. Договор не был подписан в установленный законом срок по причине того, что директору Общества который является единственным лицом, уполномоченным для подписания договора на электронной площадке был открыт больничный лист 25 февраля 2021 года и закрыт 10 марта 2021 года. Иные лица права подписания договора, заключаемого по результатам проведения закупочных процедур не имеют.

Кроме того, представитель ООО ТП «Союз» пояснял, что с целью получения банковской гарантии для обеспечения исполнения договора, 17 февраля 2021 года был направлен соответствующий запрос в банк ПАО ВТБ. В ответ на запрос, банком был направлен перечень документов необходимых для предоставления банку. Однако, полностью осуществить сбор документов и получить банковскую гарантию не удалось, ввиду вышеуказанных обстоятельств.

Также, представителем ООО ТП «Союз» были предоставлены документы, подтверждающие наличие товара, поставка которого предусмотрена в рамках заключаемого договора на складе у Общества.

22 марта 2021 года Комиссией Татарстанского УФАС России было принято решение о невключении ООО ТП «Союз» в Реестр недобросовестных поставщиков, а также выдано предписание о необходимости заключения контракта по вышеуказанной закупки.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика, Поставщик - ООО ТП «Союз» после выдачи предписания Татарстанского УФАС России по делу РНП 016/10/5-463/2021 от 22.03.2021 г. снова уклонился от заключения договора по результатам проведенной закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного, в связи с чем Заказчик направил в адрес Татарстанского УФАС России повторное обращение (вх. № 4908 от 10.04.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта.

Так, Заказчиком 09.04.2021 г. был оформлен протокол об уклонении победителя от заключения договора по итогам редукциона в электронной форме № 38/21-ЭР-УЗК-2, в котором было указано, что ООО ТП «СОЮЗ» в регламентированный срок до 09.04.2021 г. не предоставило обеспечение исполнения договора и не подписало договор на электронной площадке.

Оператором электронной площадки – Агентство по государственному заказу Республики Татарстан было направлено письмо в адрес Заказчика, в котором оператор электронной площадки подтвердил информацию о направлении договора победителю закупки №32109940500 – ООО «Торговое предприятие «Союз» для подписания в рамках исполнения предписания Татарстанского УФАС России № АЯ-04/3442.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО ТП «Союз» пояснил, что в период с 10.03.2021 г. по 04.04.2021 г. директор ООО ТП «Союз» - Тропинина Е.Н. находилась в отпуске, по этой причине не смогла подписать договор. В подтверждение сказанного ООО ТП «Союз» приложил Приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска <…> – (должностное лицо) с 22.03.2021 г. по 04.04.2021 г.

Вместе с тем, Татарстанское УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае, ООО ТП «Союз» было уведомлено о необходимости заключения договора по результатам проведенной закупки, в ходе заседания Комиссии решение было озвучено сторонам, после изготовления решение и предписание были направлены сторонам.

Не направив усилия на подписание договора по результатам проведенной закупки №32109940500 ООО ТП «Союз» фактически не исполнило предписание, выданное Татарстанским УФАС России по результатам рассмотрения первого обращения Заказчика о необходимости включения сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая, что ООО ТП «Союз» дважды уклонилось от подписания договора по результатам закупки №32109940500, Комиссия приходит к выводу о том, что поставщик не имел должного намерения заключить указанный договор.

Кроме того, согласно пояснениям Заказчика ввиду незаключения договора по рассматриваемой закупке, сумма убытков составила 3 162 264, 00 рублей.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при

уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России изучив закупочную документацию, иные представленные материалы, пояснения сторон приходит к выводу, о включении сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного, в связи с недобросовестным поведением установленным указанным решением.

Помимо этого, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в действиях ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ, нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного, сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3) Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении ООО ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СОЮЗ" (ИНН: 1215061710, КПП: 121501001) по факту уклонения от заключения контракта по результатам проведения закупки № 32109940500 на предмет: Поставка яйца куриного.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)