

РЕШЕНИЕ № 053/06/33-282/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 июня 2023 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

<.....>;

<.....>;

<.....>;

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная детская клиническая больница» – <.....> (доверенность № б/н от 07.06.2023);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «БИОСВЯЗЬ» - генерального директора <.....>;

участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственная фирма «Амалтея»» (197101, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 16; далее – ООО «НПФ «Амалтея») – <.....> (доверенность № б/н от 07.06.2023);

уполномоченное учреждение – Государственное областное казенное учреждение «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменных возражений в отношении доводов жалобы не представил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «БИОСВЯЗЬ» (191015, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д. 17, литера А; далее – ООО «БИОСВЯЗЬ») на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная детская клиническая больница» (173017, Великий Новгород, ул. Державина, д. 1; далее – ГОБУЗ «ОДКБ») при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением – Государственным областным казенным учреждением «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»» (173020, г. Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0850200000423000678 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.05.2023, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

01.06.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «БИОСВЯЗЬ» на действия заказчика – ГОБУЗ «ОДКБ» при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медцентр мобрезерва «Резерв»» и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0850200000423000678 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.05.2023 (далее –

Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Предметом закупки является «Система биологической обратной связи».

В реестре Росздравнадзора РФ находится 9 (девять) медицинских изделий «Система биологической обратной связи» (код вида 152680).

При описании объекта закупки заказчик установил характеристику:

«возможность регистрации ЧСС и ЧД с внутренней стороны запястья правой и левой руки без необходимости оголять грудную клетку пациента – наличие».

Как указано в описании объекта закупки, требуется «регистрация ЧСС и ЧД с внутренней стороны запястья правой и левой руки», которая может осуществляться методом реопневмографии только у одного из 9 (девяти) систем биологической обратной связи, а именно у Индикатор компьютерный полиграфический «УСО-01» (Регистрационное удостоверение ФСР 2011/10250) производства ООО «НПФ «Амалтея».

Закупаемый по аукциону товар соответствует единственному медицинскому изделию Индикатор компьютерный полиграфический «УСО-01» (Регистрационное удостоверение ФСР 2011/10250) производства ООО «НПФ «Амалтея».

Таким образом, заказчик включил в описание закупаемого товара параметры, которые указывают на товар конкретного производителя. Заказчик установил лишние, избыточные требования к закупаемому товару. В описании объекта закупки включены характеристики, которым соответствует товар одного производителя.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОБУЗ «ОДКБ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, указанным в письменных возражениях на Жалобу (вх. № 2972-ЭП/23 от 06.06.2023 Новгородского УФАС России).

В извещении о проведении закупки заказчиком установлены требования к медицинскому изделию с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Довод ООО «Биосвязь» о том, что способ регистрации ЧСС и ЧД с внутренней стороны запястья правой и левой руки является требованием к закупаемому товару, который свидетельствуют о его конкретном производителе, несостоятелен в силу следующего.

На официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) размещен Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch> (далее - Реестр).

В Реестре размещена информация о медицинских изделиях, прошедших государственную регистрацию. Кроме того, там размещена техническая и эксплуатационная документация изделий, содержащая их технические и функциональные характеристики.

Согласно, размещенной в реестре документации, у медицинских изделий, как минимум двоих производителей, присутствуют характеристики, указанные в жалобе ООО «Биосвязь».

1. Медицинское изделие «Комплекс реабилитационный психофизиологический для тренинга с БОС «Реакор» по ТУ «9442-006-24176382-2006». Производитель: ООО «НПКФ «Медиком МТД» г. Таганрог.

Руководство по эксплуатации «Комплекс реабилитационный психофизиологический для тренинга с БОС «Реакор» по ТУ 9442-006-24176382-2006». Комплект комплекса «Реакор» исполнения «БОС-Эгоскоп» объединяет всю совокупность свойств и программных возможностей.

Согласно пункту 6.3 Руководства по эксплуатации установка электродов в исполнении «БОС» Электроды ЭКГ (R. L) устанавливаются на правой и левой руке при помощи электродных зажимов.

2. Медицинское изделие «Система психофизиологического тренинга методом биологической обратной связи «Кинезис» по ТУ 9444-004-12152519-2009». Производитель: ООО «НМФ Нейротех», г. Таганрог.

Руководство по эксплуатации «Система психофизиологического тренинга методом биологической обратной связи «Кинезис» по ТУ 9444-004-12152519-2009».

Согласно пункту 2.2 Руководства по эксплуатации использование изделия при проведении КПП БОС установить электроды на конечностях пациента, для этого нет необходимости использовать токопроводящий гель или вату, смоченную водой.

Таким образом, по данным заказчика, продукция с характеристиками, указанными в извещении, выпускается ООО «НПКФ «Медиком МТД» и ООО «НМФ Нейротех».

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «БИОСВЯЗЬ» необоснованной.

На заседании Комиссии представитель заказчика поддержал возражения на Жалобу в полном объеме.

Податель Жалобы представил дополнительные письменные возражения на возражения заказчика (вх. № 3003-ЭП/23 от 07.06.2023 Новгородского УФАС России), в соответствии с которыми ООО «БИОСВЯЗЬ» не согласен с доводами заказчика, руководства по эксплуатации приборов производства ООО «НПКФ «Медиком МТД» и ООО «НМФ Нейротех» не подтверждают, регистрацию ЧСС и ЧД с внутренней стороны запястья правой и левой руки.

Участник закупки – ООО «НПФ «Амалтея» письменных возражений относительно доводов Жалобы не представил, на заседании Комиссии устно пояснил, что с доводами Жалобы не согласен и полностью поддерживает позицию заказчика.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В мае-июне 2023 года заказчиком – ГОБУЗ «ОДКБ» совместно с уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медцентр мобрезерва «Резерв» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0850200000423000678 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.05.2023.

Извещение о проведении электронного аукциона (далее – Извещение), утверждено заместителем главного врача по общехозяйственным вопросам и безопасности ГОБУЗ «ОДКБ» <.....> 23.05.2023.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В пункте 3.1 Извещения определен следующий объект рассматриваемой закупки – поставка медицинских изделий: Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

В частности, требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара поставляемого при выполнении работ (оказании услуг) заказчиком приведены в разделе 1 Приложения № 1 к Извещению (далее – Приложение № 1).

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, также содержатся в табличной форме раздела 1 Приложения № 1.

В разделе 1 Приложения № 1 определена одна позиция поставляемого товара - Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи.

В Извещении не указано, что к поставке требуется какой-либо определенный товар конкретного производителя (в частности, аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи «УСО-01» (ООО «НПФ «Амалтея»)).

В таблице 1 Приложения № 1 установлено требование о наличии следующей характеристики функциональных возможностей комплекса:

- «возможность регистрации ЧСС и ЧД с внутренней стороны запястья правой и левой руки без необходимости оголять грудную клетку пациента».

Однако, подобная технология имеется не только у аппарата «УСО-01» производства ООО «НПФ «Амалтея», но и у иных производителей, в частности, у производителей ООО «НПКФ «Медиком МТД» и ООО «НМФ Нейротех», что подтверждается информацией из Реестра.

Согласно разделу 3 Руководства по эксплуатации комплекса реабилитационного психофизиологического для тренинга с БОС «Реактор» (производитель: ООО «НПКФ «Медиком МТД» г. Таганрог; регистрационное удостоверение ФСР 2009/05647 от 07.11.2014 бессрочно):

«Комплект представляет собой электродную укладку, предназначенную для регистрации ограниченного набора физиологических показателей: КП, ФПГ, ЭКГ и ЭЭГ. Основным элементом укладки является специализированный кабель (А 2994) с распределительной коробкой, снабженной прищепкой для фиксации на одежде испытуемого. Из распределительной коробки выведены кабели, которые заканчиваются разъемами для электродов, устанавливаемых на запястье.

«На запястье устанавливаются электроды с короткими проводниками.»

Согласно пункту 2.2.5 Руководства по эксплуатации системы психофизиологического тренинга методом биологической обратной связи «Кинезис» (производитель: ООО НМФ «Нейротех» г. Таганрог; регистрационное удостоверение ФСР 2010/07176 от 12.07.2021 бессрочно):

«При проведении кардиоинтервалографии БОС установить электроды на конечностях пациента, для этого нет необходимости использовать токопроводящий гель или вату, смоченную водой».

При этом, отсутствие в руководствах по эксплуатации системы биологической обратной связи формулировки вышеуказанной характеристики как определено в Приложении № 1, не означает, что такой товар ей не соответствует.

Кроме того, вышеуказанные выводы Комиссии Новгородского УФАС России соответствуют сложившейся судебной практике по аналогичным вопросам (Постановление Четырнадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 17.03.2021 по делу № А44-5483/2020).

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Закона о контрактной системе).

Начальная (максимальная) цена контракта была определена заказчиком на основании метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), заказчику от хозяйствующих субъектов поступило три коммерческих предложения, из содержания которых невозможно определить, что предлагаемые аппаратно-программные комплексы соответствуют одному производителю – ООО «НПФ «Амалтея».

Кроме того, как пояснил на рассмотрении Жалобы представитель заказчика, регистрация ЧСС и ЧД с

внутренней стороны запястья правой и левой руки является существенной характеристикой для заказчика, поскольку позволяет проводить необходимые исследования без раздевания участника для закрепления датчика дыхания (ремня) вокруг грудной клетки, без создания неудобств и излишних эмоциональных переживаний пациенту, поскольку ими являются дети с особенностями развития.

Указание заказчиком при описании объекта закупки определенных характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение количества потенциальных участников закупки.

С учетом изложенного, Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

Каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе при проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 42, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «БИОСВЯЗЬ» (191015, г. Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д. 17, литера А) на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная детская клиническая больница» (173017, Великий Новгород, ул. Державина, д. 1) при осуществлении им совместно с уполномоченным учреждением – Государственным областным казенным учреждением «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»» (173020, г. Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: Аппаратно-программный комплекс биологической обратной связи, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0850200000423000678 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.05.2023, необоснованной.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.