

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

073/01/17-722/2021

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 15.04.2022.

В полном объеме решение изготовлено 29.04.2022.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель <...>,  
члены <...>;  
<...>.

рассмотрев дело № 073/01/17-722/2021 по признакам нарушения Администрацией г. Ульяновска (432970, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии

- от ООО «Геоспектр» – не явились (надлежаще уведомлено);
- от Администрации г. Ульяновска – <...>, <...>;
- от Управления по муниципальным закупкам и регулированию тарифов Администрации г. Ульяновска – не явились (надлежаще уведомлено);
- от ИП К<...> – <...>.

### УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Геоспектр» (вх. от 14.12.2021 № 9038) на действия заказчика – Администрации города Ульяновска при организации и проведении аукциона в электронной форме. Наименование объекта закупки: Проведение экологического обследования территории планируемой особо охраняемой природной территории местного

значения «ПКО 40-летия ВЛКСМ» (информационное извещение № 0368300000121001224 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

03.12.2021 на сайте <https://zakupki.gov.ru> (Закупки: официальный сайт) опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме № 0368300000121001224.

Дата и время начала срока подачи заявок: 03.12.2021 08:45.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 13.12.2021 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 13.12.2021.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 14.12.2021.

Время проведения аукциона: 11:55.

20.12.2021 издан приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 20.12.2021 № 171 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации города Ульяновска (432970, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

29.12.2021 Администрация г. Ульяновска (далее – Администрация) на заседании Комиссии представила возражения по делу, в которых Администрация сообщает, что в целях исполнения решений Заволжского районного суда г. Ульяновска Администрации необходимо было организовать проведение экологического обследования территории с целью сбора, анализа и обобщения информации о природном и природно-антропогенном значении территории, о его природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость создания функционального зонирования, изменения категории, границ, площади и функционального зонирования особо охраняемой природной территории. Установление короткого срока исполнения муниципального контракта обусловлено окончанием финансового года и порядка выполнения процедуры прохождения электронного аукциона. Законодательством не установлены требования к ограничениям сроков проведения экологического обследования территорий. Согласно представленной информации эксперта <...> о возможности проведения экологического обследования в зимний период на территории МО «город Ульяновск» препятствия для проведения экологического обследования в зимний период времени отсутствуют.

Согласно пояснениям ИП К<...> (вх. от 17.01.2022 № 213) вопросов о возможности проведения экологического обследования в зимний период не возникало в связи с тем, что какие-либо нормативные ограничения проведения экологического обследования в зимний период отсутствуют. Проблем при проведении экологического обследования не возникло, в связи с благоприятными погодными условиями, отсутствием низких температур и снежного покрова.

В соответствии с пояснениями Филиала «ЦЛАТИ по Ульяновской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» (вх. от 01.02.2022 № 640) на практике отбор проб и проведение лабораторных испытаний занимают 5-7 календарных дней. 17.12.2021 получена заявка ИП К<...> № 139 на проведение измерений почв, гамма-фона и радона. На основании заявки был заключен договор от 17.12.2021 № 21/П-462. Отбор проб почв, а также замеры гамма-фона и радона были проведены 20.12.2021. По результатам проведения испытаний были составлены протоколы испытаний почв (химический анализ на определение кадмия, цинка, никеля, свинца, мышьяка, ртути, нефтепродуктов) от 27.12.2021 и физических факторов: замеры гамма-

фона – от 23.12.2021, замеры радона – от 24.12.2021.

Согласно пояснениям ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» (вх. от 11.02.2022 № 882) 17.12.2021 на основании заявления (исх. от 17.12.2021) между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» и ИП К<...> заключен договор на проведение лабораторных исследований, испытаний проб почвы № 2618КГ. Пробы отобраны заявителем 20.12.2021 и в тот же день доставлены в ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» для проведения лабораторных исследований, испытаний. По результатам лабораторных испытаний были выданы протоколы испытаний от 27.12.2021.

В соответствии с пояснениями Администрации (вх. от 15.02.2022 № 935) проект результатов экологического обследования направлен в Управление по охране окружающей среды Администрации письмом (исх. от 27.12.2021 № 144). После ознакомления Главы города и специалистов Управления по охране окружающей среды Администрации 28.12.2021 письмо зарегистрировано в журнале входящей корреспонденции Управления по охране окружающей среды Администрации. В результате исполнения муниципального контракта подписан акт приемки выполненных работ.

Согласно пояснениям ИП К<...> (вх. от 15.02.2022 № 955) сбор проб был осуществлен до момента заключения контракта, но после определения победителя электронного аукциона и предоставления муниципального контракта на подпись исполнителю. О сроках исполнения контракта было известно из документации к электронному аукциону. Учитывая длительные сроки электронных процедур размещения и подписания аукционной документации, ИП К<...> вела подготовительные мероприятия, необходимые для исполнения данного контракта в срок (выезд на место обследования, изучение материалов исследований прошлых лет, заключение договоров с аккредитованными организациями). Результат обследования заказчика в полном объеме удовлетворил, о чем свидетельствует подписанный Акт приемки оказанных работ (услуг) от 28.12.2021, обязательства исполнены исполнителем, фактическое качество выполненных работ соответствует требованиям муниципального контракта, фактически работы выполнены 28.12.2021, недостатки выполненных работ не выявлены, результат выполненных работ заказчиком принят и оплачен.

В возражениях на заключение об обстоятельствах дела (вх. от 13.04.2022 № 2384) ИП К<...> указала, что работа по исполнению муниципального контракта проведена после определения победителя электронного аукциона и предоставления муниципального контракта на подпись исполнителю.

В соответствии с возражениями Администрации (вх. от 14.04.2022 № 2412) установление короткого срока исполнения муниципального контракта обусловлено окончанием финансового года и порядком выполнения процедуры прохождения электронного аукциона. Законодательством не установлены требования к ограничениям, порядку, срокам проведения экологического обследования территорий. Администрация считает, что сроки проведения экологического обследования территорий не нарушены.

Из представленных в материалы дела документов, с учетом представленных возражений на заключение об обстоятельствах дела, комиссия усматривает следующее.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении

торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пунктом 9 Документации об электронном аукционе, утвержденной Первым заместителем Главы города Ульяновска и заместителем начальника Управления по муниципальным закупкам и регулированию тарифов Администрации города Ульяновска 03.12.2021 (далее – Документация об электронном аукционе), наименование объекта закупки – проведение экологического обследования территории планируемой особо охраняемой природной территории местного значения «ПКО 40-летия ВЛКСМ».

Согласно пункту 12 Документации об электронном аукционе сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг – в течение 3 дней со дня заключения контракта.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 «Описание объекта закупки» способом решения является обследование территории, планируемой под размещение ООПТ МЗ «ПКО «40-летия ВЛКСМ», с целью определения антропогенной нагрузки на территорию, наличия или отсутствия краснокнижных видов растений и животных, наличие шумового и радиационного воздействия на обследуемую территорию. В результате проведенного обследования необходимо определить границы ООПТ МЗ, границы функциональных зон и режим их охраны и использования.

Согласно пункту 3.2 и 3.3 Приложения № 1 «Описание объекта закупки» ожидаемыми результатами являются:

- анализ лабораторных исследований проб почво-грунтов на загрязнённость микробиологическим, паразитологическим показателям, бенз(а)пирен, хим. анализ (определение кадмия, цинка, никеля, свинца, мышьяка, ртути);
- анализ лабораторных исследований проб воды на определение водородного показателя, мутности, жёсткости, сухого остатка, хлоридов, сульфатов.

27.12.2021 по итогам проведенного аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт № 03683000001210012240001 между Администрацией и ИП К<...> (далее – муниципальный контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. муниципального контракта по настоящему муниципальному контракту заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по проведению экологического обследования территории, планируемой особо охраняемой природной территории местного значения «ПКО 40-летия ВЛКСМ» в МО «город Ульяновск», а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы на условиях, предусмотренных настоящим муниципальным контрактом.

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта срок выполнения работ (услуг) исполнителем по настоящему муниципальному контракту: в течение трех дней со дня заключения муниципального контракта.

Таким образом, крайний срок исполнения муниципального контракта – 30.12.2021.

В соответствии с пояснениями ИП К<...>, данными на заседании Комиссии представителем, а также в соответствии с пояснениями по делу (вх. от 15.02.2022 № 955) в связи с короткими сроками исполнения контракта на свой страх и риск после размещения аукциона на площадке индивидуальный предприниматель заключил договоры с аккредитованными организациями, производящими испытания проб. Сбор проб был осуществлен до момента

заключения муниципального контракта, но после определения победителя электронного аукциона и предоставления муниципального контракта на подпись исполнителю. О сроках исполнения контракта было известно из документации к электронному аукциону. Учитывая длительные сроки электронных процедур размещения и подписания аукционной документации, ИП К<...> вела подготовительные мероприятия, необходимые для исполнения данного контракта в срок (выезд на место обследования, изучение материалов исследований прошлых лет, заключение договоров с аккредитованными организациями).

03.12.2021 на сайте <https://zakupki.gov.ru> (Закупки: официальный сайт) опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме № 0368300000121001224.

Дата и время начала срока подачи заявок: 03.12.2021 08:45.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 13.12.2021 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 13.12.2021.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 14.12.2021.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.12.2021 к участию в электронном аукционе были допущены 2 заявки.

Протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 14.12.2021 по результатам рассмотрения вторых частей заявок согласно части 13 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукцион признан несостоявшимся. По результатам проведения процедуры муниципальный контракт заключен с единственным участником электронного аукциона.

Муниципальный контракт между Администрацией и ИП К<...> был заключен 27.12.2021.

При этом согласно пояснениям ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» (вх. от 11.02.2022 № 882) 17.12.2021 на основании заявления от 17.12.2021 № 4308ОЛД заключен договор № 2618КГ между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» и ИП К<...> на проведение лабораторных исследований, испытаний проб почвы. Пробы отобраны заявителем 20.12.2021 согласно ГОСТ 17.4.4.02-2017 и в тот же день доставлены в ИЛЦ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области» для проведения лабораторных исследований, испытаний. По результатам лабораторных испытаний были выданы протоколы испытаний от 27.12.2021 №№ 97855, 97865, 97866, 97867, 97868, 97871, 97874, 97875, 97877.

В соответствии с пояснениями филиала «ЦЛАТИ по Ульяновской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» (вх. от 01.02.2022 № 640) 17.12.2021 была получена заявка № 139 от ИП К<...> на проведение измерений почв, гамма-фона и радона. На основании заявки был заключен договор от 17.12.2021 № 21/П-462. Отбор проб почв, а также замеры гамма-фона и радона были проведены 20.12.2021. По результатам проведения испытаний были составлены протоколы испытаний почв (хим. анализ на определение кадмия, цинка, никеля, свинца, мышьяка, ртути, нефтепродуктов) от 27.12.2021 № 21П940 и физических факторов: замеры гамма-фона – протокол от 23.12.2021 № 21РА122001, замеры радона – от 24.12.2021 № 21РА122003. На практике отбор проб и проведение лабораторных исследований занимают 5-7 календарных дней

Таким образом, заключение договоров с организациями, аккредитованными на проведение лабораторных исследований, было осуществлено до момента заключения муниципального контракта.

Кроме того, в приложения экологического обследования представлены копии ответов на обращения ИП К< ... > в Министерство природы Ульяновской области, Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области и Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области.

Согласно письмам Министерства природы Ульяновской области (исх. от 20.12.2021 № 73-ИОГВ-10-03/8767исх и от 20.12.2021 № 73-ИОГВ-10-02/8726исх) в адрес Министерства природы Ульяновской области от ИП К<...> поступало 2 обращения (исх. от 15.12.2021 № 137 и исх. от 15.12.2021 № 136 соответственно).

В соответствии с письмом Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области (исх. от 27.12.2021 № 02-30-ул/2244) обращение от ИП К<...> поступило 15.12.2021 (исх. от 15.12.2021 № 132).

Согласно письму Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области (исх. от 28.12.2021 № 73-00-05/29-17714-2021) обращение от ИП К<...> поступило 16.12.2021 (вх. от 16.12.2021 № 73-31879-2021).

Таким образом, направление обращений в территориальные органы Министерства природы, Управления Россельхознадзора и Управления Роспотребнадзора было осуществлено до момента заключения муниципального контракта.

В соответствии с возражениями по делу Администрации (вх. от 15.02.2022 № 935) экологическое обследование ИП К<...> было представлено 28.12.2021 (сопроводительное письмо зарегистрировано 28.12.2021).

Согласно пункту 3 Акта приемки оказанных работ (услуг) от 28.12.2021 работы фактически выполнены 28.12.2021.

При этом в соответствии с Заключением экспертизы результатов муниципального контракта от 27.12.2021, составленного сотрудниками Администрации г. Ульяновска, был сделан вывод о том, что по состоянию на 27.12.2021 услуги оказаны заказчику в полном объеме, что не соответствует дате, указанной в Акте приемки оказанных работ (услуг) от 28.12.2021.

Таким образом, невозможно осуществить выполнение условий муниципального контракта за короткие сроки, установленные данные муниципальным контрактом 4 календарных дня с учетом дня заключения контракта, а также выполнение экологического обследования и оказание услуг по объекту закупки в установленные короткие сроки возможно только при наличии у победителя закупки материалов обследования и лабораторных исследований, выполненных в более ранний период, а также материалов, полученных до даты заключения муниципального контракта.

На основании изложенного, в действиях Администрации г. Ульяновска, выразившихся в ограничении доступа к участию в электронном аукционе, Комиссия усматривает нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, с учетом рассмотренных обстоятельств Комиссия приходит к выводу о необходимости

выдачи предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

### РЕШИЛА:

1 . **Признать** действия Администрации города Ульяновска, выразившиеся в ограничении доступа к участию в электронном аукционе, нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2 . **Выдать** Администрации города Ульяновска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3 . **Передать** материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.