

**Заказчик -**

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл., г. Рыбинск,

пр. Ленина, д. 163

e-mail: galina.kornilova@uec-saturn.ru

**Заявитель –**

ООО «АнгарМастер»

127254, г. Москва,

ул. Руставели, д. 3,

корп. 2, оф. 15

e-mail: client@labcad.ru

**Электронная торговая площадка –**

АО «Агентство по государственном

заказу Республики Татарстан»

e-mail: 223etp@mail.zakazrf.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/10/18.1-1241/2020**

25 декабря 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 30.12.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы

Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от ООО «АнгарМастер» — <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ПАО «ОДК-Сатурн» о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АнгарМастер» (вх. № 14496 от 18.12.2020) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АнгарМастер» (вх. № 14496 от 18.12.2020) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с техническим заданием (извещение № 32009657267).

**Обжалуемые действия (бездействие):** неправомерное признание ООО «АнгарМастер» уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 21.12.2020 № 14049/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

09.11.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru ПАО «ОДК-Сатурн» размещено извещение № 32009657267 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на

выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с техническим заданием.

В пункте 39 Информационной карты, расположенной в разделе 6 Документации о закупке, утвержденной председателем закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» <.> 09.11.2020 (далее — Документация), установлено требование о предоставлении победителем закупочной процедуры обеспечения исполнения договора в размере 30% цены договора.

Согласно Протоколу № 761/009-1996 от 23.11.2020 17.11.2020 ООО «АнгарМастер» подало заявку на участие в закупке (идентификационный номер участника закупки — 186489).

В соответствии с Протоколом № 761/009-2061 от 03.12.2020 закупочной комиссией заказчика принято решение о признании ООО «АнгарМастер» победителем рассматриваемого конкурса и заключении с данным обществом договора по результатам закупки. Указанный Протокол размещен заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок 03.12.2020.

Пунктом 4.22.4 Документации, установлено, что порядок заключения и исполнения договора, заключаемого по итогам закупки, регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о закупке, иными правовыми актами заказчика.

Согласно пункту 4.22.3 Документации договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

Пунктом 37 Информационной карты установлен следующий срок заключения договора: «20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки».

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.22.8 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор. Аналогичная норма содержится в подпункте 1 пункта 20.2.8 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее — ЕПоз ГК «Ростех»).

Во исполнение данного требования 03.12.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» посредством функционала электронной торговой площадки направило в адрес ООО «АнгарМастер» проект договора.

Пунктом 4.22.10 Документации, пунктjv 20.2.12 ЕПоз ГК «Ростех» установлено, что лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора, обеспечение исполнения договора, либо протокол разногласий в случае, предусмотренном пунктом 4.22.14 Документации.

При этом пунктом 4.22.13 Документации предусмотрено, что в случае, если в пункте 39 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 4.22.10 Документации, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 37 информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

Таким образом, ООО «АнгарМастер» в срок до 10.12.2020 включительно надлежало направить в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» подписанный проект договора с обеспечением исполнения договора (при наличии) либо протокол разногласий.

Как следует из письменных пояснений заказчика, а также не оспаривается заявителем по состоянию на 10.12.2020 ООО «АнгарМастер» не направило в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора либо протокол разногласий.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.22.19, пунктом 20.2.15 ЕПоЗ ГК «Ростех» участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.

На основании изложенного закупочная комиссия заказчика приняла решение о признании ООО «АнгарМастер» уклонившимся от заключения договора (Протокол № 761/009-2159 от 16.12.2020).

Заявитель полагает, что данное решение закупочной комиссии заказчика является неправомерным, поскольку ООО «АнгарМастер» не намеревалось уклониться от подписания договора, действовало добросовестно, но пропустило срок подписания договора, поскольку не было надлежащим образом проинформировано о сроке, в течение которого победитель закупки обязан направить заказчику подписанный проект договора.

В обоснование данного довода заявитель ссылается на то, что Информационная карта (раздел Документации, который данный участник изучил при подаче заявки) не содержит указания на обязанность победителя закупки в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направить заказчику подписанный со своей стороны проект договора, данный раздел Документации устанавливает лишь предельный срок заключения договора — 20 дней. При направлении заказчиком в адрес ООО «АнгарМастер» проекта договора, а также при последующей электронной переписке с сотрудниками ПАО «ОДК-Сатурн» по вопросу согласования банковской гарантии в период с 07.12.2020 по 15.12.2020 заказчик не указал обществу на необходимость подписания проекта договора до 10.12.2020 включительно.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в обжалуемых действиях заказчика нарушений положений Закона о закупках, ввиду следующего.

Как было указано выше, пунктом 4.22.10 Документации, а также пунктом 20.2.12 ЕПоЗ ГК «Ростех» регламентирован срок, в течение которого победитель закупки обязан направить заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Пунктом 7.1.1 Документации установлена форма первой части заявки, согласно которой участник закупки подтверждает, что изучив извещение и документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ней), и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пунктами 4.22.7, 4.22.10 Документации, предлагает заключить договор на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с техническим заданием.

В соответствии с вышеназванной формой участник закупки, в случае признания его победителем закупки, обязуется подписать со своей стороны договор в соответствии с требованиями документации о закупке и условиями нашей заявки, а также обязуется обеспечить соблюдение порядка заключения договора, предусмотренного Положением, извещением, документацией о закупке.

В материалы дела заказчиком представлена заявка ООО «АнгарМастер», содержащая вышеназванную форму, заполненную обществом, подтвердившим тем самым намерение исполнить перечисленные в данной форме обязательства.

Вместе с тем, в нарушение данных требований, подавая заявку на участие в рассматриваемой закупке, ООО «АнгарМастер» ознакомилось лишь с частью закупочной документации, что повлекло нарушение им порядка заключения договора.

Закупочная документация не предусматривает обязанность заказчика дублировать изложенный в ЕПоз ГК «Ростех» и Документации порядок заключения договора в Информационной карте, которая также является составной частью Документации, равно как и не предусматривает обязанность заказчика уведомлять победителя закупки об истечении общеизвестного срока подписания договора.

Как следует из содержания приведенных выше положений 1 пункта 4.22.19, пунктом 20.2.15 ЕПоз ГК «Ростех», победитель закупочной процедуры признается уклонившимся от заключения договора в случае ненаправления в адрес заказчика подписанного со своей стороны проекта договора либо протокола разногласий в установленный закупочной документацией срок независимо от наличия/отсутствия умысла на уклонение от подписания договора либо недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АнгарМастер» (вх. № 14496 от 18.12.2020) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с техническим заданием (извещение № 32009657267) необоснованной
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 21.12.2020 № 14049/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Давыдова