

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-199/17

06 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы; с участием представителя от ООО «Строительная Компания «ВиГ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.03.2017 № 7166/17) ООО «Строительная Компания «ВиГ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая конечная станция «ул. Кораблестроителей» по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский административный район, конечная станция «ул. Кораблестроителей» (извещение № 31604623161), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604623161 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая конечная станция «ул. Кораблестроителей» по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский административный район, конечная станция «ул. Кораблестроителей» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 10.11.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	36 936 094,06 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	31.05.2017 в 09:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.06.2017 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604623161 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неисполнении обязанности по даче разъяснений на направленный Заявителем запрос касательно требований и условий Документации.

Заявитель в своей жалобе указывает, что им с использованием функционала электронной площадки согласно порядку, указанному в Документации был направлен запрос в адрес Организатора торгов, однако в установленные сроки ответ на запрос Заявителя Организатором торгов представлен не был.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыл. Вместе с тем, документы по процедуре закупки, истребованные

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8595/17 от 29.03.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Процедура закупки размещена в электронной форме на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП».

Согласно ст. 4 Раздела 1 Тома 1 Документации установлен следующий порядок дачи разъяснений положений Закупочной документации:

«1. При проведении открытого конкурса в электронной форме какие-либо переговоры заказчика или комиссией по закупкам с участником не допускаются.

2. Любой участник вправе направить в форме электронного документа заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации в личный кабинет на ЕЭТП (далее - запрос).

3. Заказчик направляет в форме электронного документа разъяснения и размещает их на сайте ЕЭТП, если указанный запрос поступил не позднее чем за десять календарных дней до дня окончания подачи заявок.

4. Днем поступления запроса считается день регистрации запроса оператором Единой электронной торговой площадки.

5. Течение срока на подготовку и направление разъяснений начинается в соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее в конкурсной документации - ГК РФ) на следующий рабочий день после дня поступления запроса. Разъяснения предоставляются в течение 5 (пяти) календарных дней со дня поступления запроса в соответствии с Положением о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс».

6. Запросы, поступившие позднее, чем за 10 (десять) дней до дня окончания подачи

заявок, не рассматриваются».

21 февраля 2017 года Заявителем в адрес Организатора торгов с использованием функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» был направлен запрос на разъяснения положений Документации.

Представитель Заявителя указал, что до настоящего времени ответ на направленный запрос со стороны Организатора торгов Заявителю не поступал.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России установила, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов также не опубликованы сведения как о направленном Заявителем запросе, так и непосредственно разъяснения на указанный запрос.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 и ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, путем непредставления разъяснений на поступивший запрос, а также по несоблюдению сроков размещения соответствующих разъяснений.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 28.03.2017 № 7166/17) ООО «Строительная Компания «ВиГ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая конечная станция «ул. Кораблестроителей» по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский административный район, конечная станция «ул. Кораблестроителей» (извещение № 31604623161), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 и ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, путем непредставления разъяснений на поступивший запрос, а также по несоблюдению сроков размещения соответствующих разъяснений.
3. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

06 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 06.04.2017 по делу № Т02-199/17 на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая конечная станция «ул. Кораблестроителей» по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский административный район, конечная станция «ул. Кораблестроителей» (извещение № 31604623161), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, путем представления разъяснений Заявителю на поступивший запрос в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 24 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.