

Р Е Ш Е Н И Е

05 февраля 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:	«...»	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов комиссии:	«...»	-	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	«...»	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев представленные Войсковой частью 6777 сведения о проведении открытого конкурса № 0369100045218000002 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) и о признании его несостоявшимся,

УСТАНОВИЛА:

Войсковая часть 6777 в декабре 2018 года объявило открытый конкурс №0369100045218000002 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (далее – конкурс).

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок 20.12.2018 года.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе для закупки № 0369100045218000002 от 17.01.2019 на участие в закупке поступило 2 заявки: Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ»), Публичного акционерного общества «Страховая акционерная компания» «Энергогарант» (ПАО «САК «Энергогарант»). Заявка ПАО «САК «Энергогарант» отклонена, поскольку не соответствует требованиям документации о закупке, а именно в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Заказчик представил на рассмотрение Комиссии документы и информацию для получения согласования возможности заключения договора с единственным участником закупки – АО «СОГАЗ».

На рассмотрение Комиссии представлены следующие документы и информация (в копиях):

- конкурсная документация;
- протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам от 20.12.2018;
- протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 20.12.2018;
- заявка АО «СОГАЗ» на участие в конкурсе.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, рассмотрев представленные заказчиком документы, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация также должна отражать указанную информацию.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки. При этом такие требования должны быть установлены как в извещении, так и в конкурсной документации.

Извещение об осуществлении закупки содержит ссылку на пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 11 (сведения по контракту) конкурсной документации требования к участникам закупки установлены в разделе 3 документации.

Согласно пункту 3.1.1. конкурсной документации к участникам установлены требования о их соответствии требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом данная формулировка фактически дублирует пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований в соответствии с объектом закупки. В связи с чем Комиссия приходит к выводу, что в извещении об осуществлении закупки, а также в конкурсной документации не отражены однозначные требования заказчика к участникам закупки.

Вместе с тем, объектом закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

В силу пункта 11 части 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) страховая [деятельность](#) является лицензируемым видом деятельности. Кроме того, пункт 3 Закона о лицензировании предусматривает, что [деятельность](#), связанной с защитой государственной тайны также подлежит лицензированию.

Подпунктом 14.1 пункта 11 конкурсной документации предусмотрено предоставление в составе заявки копии действующих лицензий:

- на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- на право осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (сводные сведения о наличии военной

техники, гриф секретности – «Секретно») выданную ФСБ России.

При этом конкретизированных требований к участникам по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, конкурсная документация не содержат.

Таким образом, заказчиком при формировании извещения, конкурсной документации допущены нарушения пункта 2 части 3 статьи 49, части 2 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Порядком согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189, Комиссия Челябинского УФАС России,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Согласовать Войсковой части 6777 возможность заключения контракта, по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №0369100045218000002) с АО «СОГАЗ» на условиях документации о закупке, по цене, определенной в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Войсковой части 6777 нарушения пункта 2 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений положений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку нарушения не повлияли на результаты определения поставщика.