

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-1972/2019

«28» ноября 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1972/2019, возбужденного протоколом от 14.11.2019 в отношении «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (Публичное акционерное общество) (далее – «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО), юридический адрес: 675000, г. Благовещенск, улица Амурская, дом 225, ОГРН 1022800000079, дата присвоения ОГРН 22.08.2002, ИНН 2801023444, КПП 280101001), в присутствии защитника «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) <...> (доверенность от 27.04.2019 № <...>),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-1226/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) нарушившим требования пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при распространении рекламы на территории г. Кемерово, на бортах троллейбуса № 99, маршрут № 12, с текстом следующего содержания:

- «АТБ 88007758888 Азиатско - Тихоокеанский Банк (ПАО) генеральная лицензия ЦБ РФ № 1810 88007758888 www.atb.su Кредит 2000 дней без % АТБ ЦБ РФ № 1810 88007758888» (03.04.2019).

В соответствии с представленной обществом с ограниченной ответственностью «МедиаПлан» (далее - ООО «МедиаПлан») информацией рекламодателем, определившим объект рекламирования и представившим макеты спорной рекламы является «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО).

В соответствии с пунктом 1.1 договора № <...> от 18.01.2019, ООО «МедиаПлан» (Агентство) обязуется по поручению «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) (Клиент) за вознаграждение совершить от своего имени, но за счет Клиента сделки по размещению транзитной рекламы на общественном транспорте. Пунктом 2.1 договора установлено, что Клиент передает Агентству необходимую информацию о характере и условиях своей рекламной кампании в согласованной Сторонами форме. Пунктом 4.1 указанного договора установлено, что рекламные материалы, переданные Клиентом, должны соответствовать требованиям законодательства о рекламе. Клиент несет ответственность за несоответствие предоставленных к

размещению рекламно – информационных материалов в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В соответствии с частью 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Порядок расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) с приведением формулы, по которой необходимо осуществлять расчет, установлен статьей 6 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон о потребительском кредите (займе)).

При этом условия договора потребительского кредита (займа) установлены статьей 5 Закона о потребительском кредите (займе).

По мнению специалистов ФАС России, к условиям, определяющим полную стоимость кредита, могут быть отнесены: сумма потребительского кредита (займа); срок действия договора потребительского кредита (займа) и срок возврата потребительского кредита (займа); валюта, в которой предоставляется потребительский кредит (заем); процентная ставка в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядок ее определения.

В нарушение данной правовой нормы в тексте указанной рекламы отсутствует сведения о сумме потребительского кредита; срок действия договора потребительского кредита и срок возврата потребительского кредита; валюта, в которой предоставляется потребительский кредит; процентная ставка в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядок ее определения.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем рекламы финансовых услуг является «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО).

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации (далее – КоАП РФ) о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до

пятисот тысяч рублей.

В случае установления нарушения требований части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец (кредитная организация), допустивший нарушение, подлежит привлечению к административной ответственности согласно части 6 статьи 14.3 КоАП РФ (письмо ФАС России от 02.07.2015 № АД/33032/15 «Об увеличении ответственности за нарушения в рекламе финансовых услуг»).

В соответствии с частью 6 статьи 14.3 КоАП РФ распространение кредитной организацией рекламы услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержащей хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, без указания всех остальных условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющих на нее, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Действия «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО), выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы финансовых услуг без указания сведений о сумме потребительского кредита; срока действия договора потребительского кредита и срока возврата потребительского кредита; валюты, в которой предоставляется потребительский кредит; процентной ставки в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядка ее определения, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 6 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Время совершения «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) административного правонарушения: 03.04.2019.

Место совершения «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) административного правонарушения: г. Кемерово, на бортах троллейбуса № 99, маршрут № 12.

07.10.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 14.11.2019 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

14.11.2019г. состоялась процедура составления и подписания протокола №

042/04/14.3-1972/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО), уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

14.11.2019г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1972/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 28.11.2019 в 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

28.11.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1972/2019 об административном правонарушении в присутствии защитника «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) <...> (доверенность от 27.04.2019 № <...>).

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1972/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО), выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы финансовых услуг без указания сведений о сумме потребительского кредита; срока действия договора потребительского кредита и срока возврата потребительского кредита; валюты, в которой предоставляется потребительский кредит; процентной ставки в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядка ее определения, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 6 статьи 14.3 КоАП РФ

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

«АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) имелась

возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО), выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы финансовых услуг без указания сведений о сумме потребительского кредита; срока действия договора потребительского кредита и срока возврата потребительского кредита; валюты, в которой предоставляется потребительский кредит; процентной ставки в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядка ее определения, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1972/2019 от 14.11.2019.

Срок давности привлечения «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) доказанной, а действия верно квалифицированными по части 6 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (ПАО) в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (Публичное акционерное общество) (юридический адрес: 675000, г. Благовещенск, улица Амурская, дом 225, ОГРН 1022800000079, дата присвоения ОГРН 22.08.2002, ИНН 2801023444, КПП 280101001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить «АЗИАТСКО – ТИХООКЕАНСКОМУ БАНКУ» (Публичное акционерное общество) (юридический адрес: 675000, г. Благовещенск, улица Амурская, дом 225, ОГРН: 1022800000079, дата присвоения ОГРН 22.08.2002, ИНН 2801023444, КПП 280101001) штраф в размере 300 (трехсот) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

УИН

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1972/2019).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.