

Департамент муниципального  
имущества и земельных отношений  
администрации

г. Красноярск

660049, город Красноярск

улица Карла Маркса, 75

ООО «Красноярский жилищно-  
коммунальный комплекс»

660049, город Красноярск

улица Парижской Коммуны, 41

ООО «Крассети»

ул. Ленинградская, д. 66, оф. 301

г. Красноярск, 660074

ООО «МД»

ул. Вавилова, 46, оф. 301, г. Красноярск,  
660010

tso\_md@mail.ru

ПАО «Россети Сибирь»

660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а

Департамент городского хозяйства

администрации г. Красноярск

660049, г. Красноярск, ул. Карла  
Маркса, 93

ООО «КрасЭлектроСеть»

Решение

по делу № 115-16-19 (№ 024/01/16-1482/2019)

13 ноября 2020 года  
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 9 ноября 2020 года. В полном объеме решение изготовлено 13 ноября 2020 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии - <...>, заместитель руководителя управления; члены Комиссии – <...>, начальник отдела контроля органов власти; <...>, главный государственный инспектор правового отдела, рассмотрев дело № 115-16-19 (№ 024/01/16-1482/2019), возбужденное по признакам нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), в отношении Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска (ИНН 2466010657, ОГРН 1032402940800, юридический адрес: 660049, Красноярский край, город Красноярск, улица Карла Маркса, 75) (далее – Департамент) и общества с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (ИНН 2466114215, ОГРН 1032402976870, юридический адрес: 660049, Красноярский край, город Красноярск, улица Парижской Коммуны, 41) (далее – ООО «КрасКом»),

в присутствии представителей, участвовавших в рассмотрении дела посредством использования системы видеоконференцсвязи: от ООО «Крассети» <...> (Доверенность № 2 от 08.08.2018), от ООО «КрасКом» <...> (Доверенность № 303/19 от 21.12.2019), от Департамента <...> (Доверенность № 5 от 09.01.2020), от ООО «КрасЭлектроСеть» <...> (Доверенность № 4 от 09.01.2020);

в отсутствие представителей ООО «МД», ПАО «Россети Сибирь» и Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Крассети»

(исх. №270-19/КС от 30.05.2018, вх. № 9228 от 30.05.2019) с жалобой на действия Департамента, выразившиеся в передаче ООО «КрасКом» в пользование кабельных линий без проведения торгов, что, по мнению ООО «Крассети», противоречит действующему законодательству.

В связи с выявлением в действиях Департамента и ООО «КрасКом» признаков нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в достижении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), посредством заключения между Департаментом и ООО «КрасКом» в обход конкурентных процедур, предусмотренных Порядком проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденным Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, договора аренды муниципального имущества (объектов энергоснабжения) от 12.07.2018 № 219, что привело к ограничению (недопущению) конкуренции за право заключения указанного договора, приказом Красноярского УФАС России № 244 от 30.08.2019 возбуждено дело № 115-16-19 (№ 024/01/16-1482/2019).

Определением от 30.08.2019 рассмотрение дела было назначено на 22.10.2019.

Определением от 22.10.2019 рассмотрение дела было отложено, к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, привлечен Департамент городского хозяйства администрации г. Красноярска, дело назначено к рассмотрению на 18.11.2019.

Определением от 11.11.2019 ООО «МД» привлечено к участию в деле № 115-16-19 (№ 024/01/16-1482/2019) в качестве заинтересованного лица.

Определением от 18.11.2019 рассмотрение дела было отложено, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено ПАО «МРСК Сибири» (ПАО «Россети Сибирь»), срок рассмотрения дела продлен до 30.05.2020, дело назначено к рассмотрению на 15.01.2020.

Определением от 15.01.2020 рассмотрение дела было отложено, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «КрасЭлектроСеть», дело назначено к рассмотрению на 19.02.2020.

Определением от 19.02.2020 рассмотрение дела было отложено, дело назначено к рассмотрению на 23.03.2020.

Определением от 24.03.2020 рассмотрение дела было отложено, дело назначено к рассмотрению на 23.04.2020.

Уведомлением от 16.04.2020 рассмотрение дела перенесено на 27.05.2020.

27.05.2020 на основании ст. 46 ФЗ «О защите конкуренции» в рассмотрении дела № 57-11-19 (024/01/11-384/2019) был объявлен перерыв до 02.06.2020.

02.06.2020 на основании ст. 46 ФЗ «О защите конкуренции» в рассмотрении дела № 57-11-19 (024/01/11-384/2019) был объявлен перерыв до 09.06.2020.

Исследовав материалы дела, доводы и пояснения сторон, Комиссия 09.06.2020 пришла к выводу о том, что указанных материалов достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства.

На основании частей 1, 3 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» определением от 09.06.2020 рассмотрение дела было отложено в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела, назначено к рассмотрению на 17.08.2020.

17.08.2020 на основании ст. 46 ФЗ «О защите конкуренции» в рассмотрении дела № 115-16-19 был объявлен перерыв до 24.08.2020.

Определением от 24.08.2020 рассмотрение дела было отложено, дело назначено к рассмотрению на 19.10.2020.

Определением от 19.10.2020 рассмотрение дела было отложено, дело назначено к рассмотрению на 09.11.2020.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее правовые и фактические обстоятельства.

12.07.2018 на основании подпункта 8 пункта 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» между Департаментом и ООО «КрасКом» заключен договор аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219, в соответствии с которым за плату во временное владение и в пользование ООО «КрасКом» в целях оказания услуг по электроснабжению Департаментом предоставлено следующее имущество:

- подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г.;

- сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26.

В соответствии с актом приема-передачи от 12.07.2018 указанное имущество было передано Департаментом, получено ООО «КрасКом».

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности от 14.06.2019 подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г является муниципальной собственностью г. Красноярска (свидетельство о государственной регистрации права 24ЕМ № 108536 от 30.06.2016).

В соответствии с пояснениями Департамента (исх. б/н от 01.10.2019, вх. № 17462 от 01.10.2019) ТП-6119 в реестре муниципальной собственности не числится, схемами технологического присоединения кабельных линий к трансформаторным ТП-6119 и ТП-6165 и иным участкам сетей с указанием собственников/пользователей Департамент не располагает.

Также из пояснений Департамента следует, что наличие технологической

взаимосвязи подземной кабельной ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящейся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, подтверждается актом технического состояния объектов от 14.10.2014.

Наличие/отсутствие технологической связанности объектов устанавливается межведомственной комиссией под председательством руководителя департамента Городского хозяйства администрации г. Красноярска по приему объектов инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность, созданной на основании Распоряжения администрации г. Красноярска от 04.07.2007 № 21-Ж.

Из представленного акта технического состояния объекта б/н от 14.10.2014, составленного комиссией в составе представителей Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска, Департамента, МКУ «Управление капитального строительства», Енисейского управления федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ОАО «МРСК Сибири», ООО «КрасКом», следует, что подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, технологически связана с объектами электроснабжения, находящимися на техническом обслуживании ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973 от 05.07.2006 (приложение № 161 от 28.12.2012, п. 619).

В соответствии с письменными пояснениями ООО «КрасКом» (исх. б/н от 30.09.2019, вх. № 17352 от 30.09.2019) подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г технологически связана с объектами электроснабжения, находящимися на обслуживании у ООО «КрасКом» по договору аренды №9973 от 05.07.2006 (приложение № 161 от 28.12.2012 пункт 619).

В соответствии с п. 619 приложения № 161 от 28.12.2012 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 на техническом обслуживании ООО «КрасКом» находится трансформаторная подстанция СТ12703, расположенная по адресу: г. Красноярск, ул. Линейная, 76.

В качестве доказательства указанным обстоятельствам ООО «КрасКом» представлена схема технологического присоединения кабельных линий 10 кВ от ТП-6119 до ТП-6165 к трансформаторным подстанциям и иным участкам сети с указанием собственников объектов, участка сети, находящейся в пользовании ООО «КрасКом» и указанием технологической связи между объектами электроснабжения.

В соответствии с указанной схемой, кабельная линия, переданная по договору № 2019 ООО «КрасКом», имеет взаимные точки присоединения с ТП-6165, которая находится в пользовании ООО «Крассети», и с ТП-6119, которая находится во владении ООО «МД».

Учитывая изложенное, определением от 22.10.2019 ООО «МД» привлечено в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

В соответствии со сведениями, представленными ООО «МД» (исх. от 18.11.2019 № 504, вх. № 20342 от 19.11.2019), обществом было направлено в адрес Департамента письмо (исх. от 25.04.2016 № 46) с предложением передать ТП-6165 как технологически связанную с ТП-6119 во владение ООО «МД».

Департамент на указанное письмо сообщил ООО «МД» (исх. от 18.05.2016 № 12442-гп), что для передачи сетей на внеконкурсной основе обществу необходимо представить документы, подтверждающие технологическую связанность ТП-6165 с объектами, находящимися на обслуживании ООО «МД».

Кроме того, ООО «МД» сообщило, что неоднократно обращалось в адрес Департамента с просьбой рассмотреть возможность передачи комплекса электросетевого хозяйства (ТП-6165 и ЛЭП -10кВ) во владение общества

В материалы дела ООО «МД» представлены письма, направленные в адрес Департамента, с просьбой предоставить информацию о том, у кого во владении находится ТП-6561 и кабельные линии между ТП-6119 и ТП-6165 (исх. № 101 от 02.04.2018, исх. № 122 от 11.04.2018, исх. № 367 от 27.09.2018), а также в адрес МКУ «Управление капитального строительства» (исх. от 02.04.2018 № 101).

МКУ «Управление капитального строительства» сообщило (исх. от 05.04.2018 № 1547), что кабельная линия от ТП-6619 до ТП-6165 передана в городскую казну на основании Распоряжения администрации г. Красноярск от 13.02.2017 № 600-недв.

Департамент письмом от 08.05.2018 № 10261 сообщил, что в настоящее время ведется работа по передаче кабельной линии от ТП-6619 до ТП-6165 ООО «КрасКом».

Письмом от 08.10.2018 № 27448 Департамент сообщил, что кабельная линия от ТП-6619 до ТП-6165 находится на обслуживании ООО «КрасКом».

В соответствии с актом об осуществлении технологического присоединения № 6165/19 от 22.04.2019 ТП-6165 находится в пользовании ООО «Крассети» (на основании договора аренды № 119 от 16.02.2017, заключенного с Департаментом), а ТП-6119 – в пользовании ООО «МД» (на основании договора субаренды № 3.17 от 01.04.2017, заключенного между ООО «КрасЭлектроСеть» и ООО «МД»).

При рассмотрении дела было также установлено, что с 2020 года ТП-6119 фактически владеет ООО «КрасЭлектроСеть» (на основании ранее заключенного с ООО «УК «Енисей-Сервис» договора аренды № 1/17 от 01.04.2017). Учитывая изложенное, определением от 15.01.2020 ООО «КрасЭлектроСеть» также привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 1.

Схема № 1



Также, при рассмотрении дела Комиссией установлено, что ТП-6128, которая передана Департаментом во владение ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973 от 05.07.2006 (приложение № 161 от 28.12.2012 пункт 619), взаимных точек присоединения с подземной кабельной ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящейся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, не имеет.

Таким образом, ООО «КрасКом» на момент заключения договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018 не являлась организацией, во владении которой находится сеть инженерно-технического обеспечения, участком которой является кабельная линия 10 кВ от ТП-6119 до ТП-6165, имеющая взаимные точки присоединения к данной сети.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.06.2017 N РП/44685/17 "О направлении разъяснений по применению пункта 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ "О защите конкуренции", положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении совокупности следующих условий:

- 1) участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети;
- 2) данные части сети и сеть имеют взаимные точки присоединения и участвуют в единой технологической системе электро -, газо -, тепло -, водоснабжения и водоотведения.

Учитывая изложенное, подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г не могла быть передана Департаментом и получена ООО «КрасКом» в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Относительно правомерности факта передачи второго объекта, переданного по договору аренды № 219 от 12.07.2018 - сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, Департаментом были представлены пояснения (исх. б/н от 01.10.2019, вх. № 17462 от 01.10.2019), согласно которым ТП-786, к которой присоединена сеть, находится во владении ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, заключенному между ООО «КрасКом» и Департаментом.

Департамент полагает, что передача сетей электроснабжения 0,4 кВ, назначение:

1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26 по договору № 219 от 12.07.2018 могла быть осуществлена в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку ТП-786 и указанная сеть имеют взаимные точки присоединения.

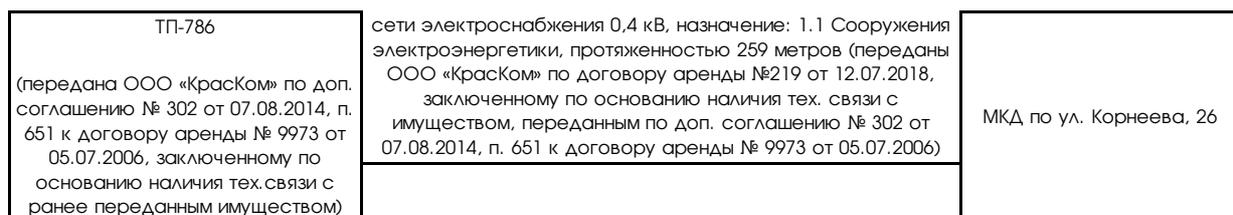
Из представленного Департаментом в обоснование указанного довода акта технического состояния объекта б/н от 28.11.2016, составленного комиссией в составе представителей Департамента городского хозяйства администрации г.Красноярска, Департамента, МКУ «Управление капитального строительства», ООО «КрасКом», ПАО «МРСК Сибири» (ПАО «Россети Сибирь») следует, что сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26 технологически связаны с объектами, находящимися в договоре аренды № 9973 от 05.07.2006 (дополнительное соглашение № 302 от 07.08.2014, п. 651).

В соответствии с п. 651 дополнительного соглашения № 302 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 на техническом обслуживании ООО «КрасКом» находится трансформаторная подстанция СТР12978, расположенная по адресу: г. Красноярск, ул. Корнеева, 24 «г».

Между тем, дополнительное соглашение № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 заключено между ООО «КрасКом» и Департаментом также в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 2.

Схема № 2



Комиссия отмечает, что, поскольку ТП-786 находится во владении ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, заключенному между ООО «КрасКом» и Департаментом в порядке исключения, предусмотренного, пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», передача сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26 по договору № 219 от 12.07.2018 не могла быть осуществлена в порядке исключения, предусмотренного подпунктом 8 пункта 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», хотя указанные сети имеют взаимные точки присоединения к ТП-786, поскольку Департамент и ООО «КрасКом» неоднократно последовательно не могли передавать/принимать права на участки сетей в нарушение порядка,

предусмотренного ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно путем заключения договора аренды № 219 без проведения торгов, в связи с наличием технологической связи с объектом, переданным ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, заключенного также в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Договор № 219 был заключен между Департаментом и ООО «КрасКом» 12.07.2018, однако технологическая связь вновь передаваемых объектов с объектами, ранее находящимися в пользовании ООО «КрасКом» подтверждается актами технического состояния объекта от 14.10.2014 и от 28.11.2016, тогда как на 12.07.2018 ситуация в отношении пользователей объектов электросетевого хозяйства на рассматриваемом участке изменилась, в частности, ТП-6165 была передана Департаментом в пользование ООО «Крассети» на основании договора аренды № 119 от 16.02.2017, заключенного по результатам проведения торгов, а ТП-6119 была передана 01.04.2017 в пользовании ООО «МД» (на основании договора субаренды № 3.17 от 01.04.2017, заключенного между ООО «КрасЭлектроСеть» и ООО «МД»).

Также и относительно передачи ООО «КрасКом» 12.07.2018 сетей электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящихся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26 – технологическая связь подтверждается только актом от 28.11.2016, с момента составления которого до момента передачи объектов прошло более чем 1,5 года.

Таким образом, акты технического состояния объекта от 14.10.2014 и от 28.11.2016 не были актуальны на момент заключения договора аренды № 219 от 12.07.2018, поскольку не отражали текущее состояние связей объектов электросетевого хозяйства на рассматриваемых участках. В рамках рассмотрения дела технологическая связь также не подтверждена.

Учитывая изложенное, у Департамента и ООО «КрасКом» отсутствовали правовые основания для заключения договора аренды № 219 от 12.07.2018 на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со сведениями, представленными Департаментом в адрес Красноярского УФАС России (вх. №17318 от 29.09.2020) договор аренды № 219 от 12.07.2018 в соответствии с соглашением от 21.08.2020 был расторгнут, соответственно из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом», исключены подземная кабельная ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, ото ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г., а также сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26.

Комиссия отмечает, что ООО «Крассети» в своем заявлении (исх. № 270-19КС от 30.05.2019, вх. № 9228 от 30.05.2020) также указывало на незаконную передачу Департаментом ООО «КрасКом» кабельных линий до ТП-1010, от ТП-1010, от ТП-54, от ТП-911, от ТП-5029 и от ТП-5030.

При рассмотрении дела ООО «Крассети» было заявлено ходатайство об истребовании документов у ООО «КрасКом» и Департамента (заключение от 24.05.2011 № 07/1434-дгх, заключение № 07/103-дгх от 18.01.2012, письмо Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 30.09.2013 № 07/4122-дгх, документы, на основании которых были переданы кабельные линии от ТП-5018 до школы искусств по дополнительному соглашению № 27 от 15.01.2010 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006; заключение Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 02.09.2011 № 07/2577-дгх, заключение Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 14.03.2012 № 07/795-дгх, заключение Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 04.06.2012 № 07/1880-дгх, заключение Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска от 26.07.2012 № 07/2582-дгх, документ, подтверждающий, что кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27, является муниципальной собственностью, документ, подтверждающий, что кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17, является муниципальной собственностью, заключение от 29.11.2010 № 07/7968-дгх, заключение от 28.01.2011 № 07/229-дгх, заключение от 16.03.2011 № 07/707-дгх, заключение от 24.05.2011 № 07/1434-дгх, заключение от 12.08.2011 № 07/2329-дгх, документы, на основании которых во владение ООО «КрасКом» была передана кабельная линия 10 кВ от ТП-911 до ТП-912, документы, на основании которых во владение ООО «КрасКом» была передана кабельная линия 0,4 кВ от ТП-911 до жилого дома по ул. 9 Мая, 17), поскольку последними были представлены не все документы, обосновывающие передачу ООО «КрасКом» во владение спорных объектов электросетевого хозяйства: кабельных линий до ТП-1010, от ТП-1010, от ТП-54, от ТП-911, от ТП-5029 и от ТП-5030. Часть таких документов выдавалась Департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска.

Указанное ходатайство было удовлетворено, поскольку ООО «Крассети» сообщалось ранее в заявлении (исх. № 270-19/КС от 30.05.2018, вх. № 9228 от 30.05.2019), а также в дополнении к заявлению (исх. б/н б/д, вх. № 18322 от 16.10.2019), о нарушении порядка передачи Департаментом во владение ООО «КрасКом» иных объектов электросетевого хозяйства.

В связи с тем, что часть заключений (иных документов), на основании которых была определена технологическая взаимосвязь объектов электросетевого хозяйства, передаваемых ООО «КрасКом», с объектами, которые ранее находились у общества во владении/пользовании (ином праве), выдавалось Департаментом городского хозяйства администрации г. Красноярска, определением от 22.10.2019 Департамент городского хозяйства администрации г. Красноярска был привлечен к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

11.11.2019 в адрес Красноярского УФАС России от Департамента поступили сведения (вх. № 19761), в соответствии с которыми истребованные определением от 22.10.2019 заключения Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска, на основании которых составлялись акты о технологической взаимосвязанности муниципальных объектов электросетевого хозяйства с имуществом, находящемся во владении/пользовании ООО «КрасКом», уничтожены.

При рассмотрении дела Комиссией было также установлено, что в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите

конкуренции», Департаментом передана во владение ООО «КрасКом» ТП-912 на основании договора аренды № 324 от 20.12.2019 передана ТП-912, расположенная по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж.

В соответствии с пояснениями Департамента (вх. № 19761 от 11.11.2019) кабельная линия 10 кВ от ТП-911 до ТП-912, а также кабельная линия 0,4 кВ от ТП-911 до жилого дома по ул. 9 Мая, 17 в реестре муниципальной собственности не учитываются.

В соответствии с пояснениями ООО «Крассети» (вх. № 19708 от 08.11.2019) обществу принадлежит на праве аренды ТП-911 (договор № 118 от 16.02.2017, заключен с Департаментом).

В соответствии с выпиской из реестра муниципальной собственности от 25.12.2019 № 581 ТП-912 является муниципальной собственностью (свидетельство о государственной регистрации права от 28.08.2015).

Согласно распоряжению администрации г. Красноярска от 02.01.2017 № 436-недв ТП-912 передано в хозяйственное ведение МП «Красноярсгорсвет» (акт № 14 от 06.02.2017).

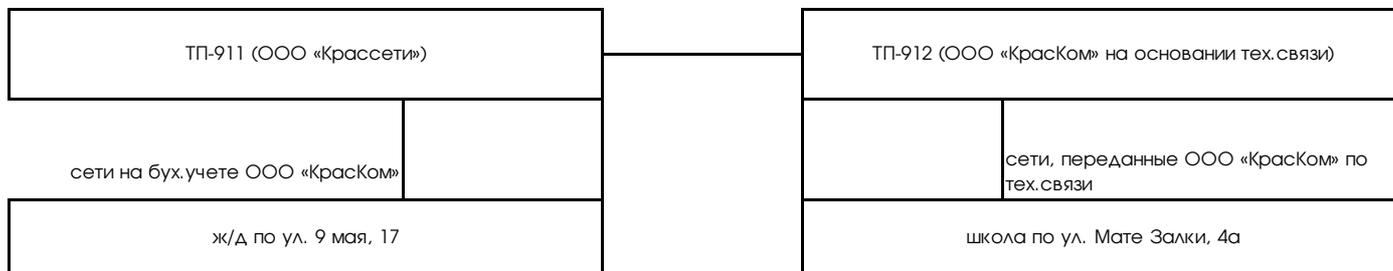
В соответствии с распоряжением администрации г. Красноярска от 19.11.2019 № 5871-недв, ТП-912 изъято из хозяйственного ведения МП «Красноярсгорсвет» (акт № 89 от 25.11.2019).

В порядке исключения, предусмотренного подпунктом 8 пункта 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» ТП-912 передана во владение ООО «КрасКом» на основании договора аренды № 324 от 20.12.2019.

В соответствии с письмом ООО «КрасКом» (исх. № 18-111255/19-0-0 от 13.11.2019) ТП-912 имеет технологическую связанность с объектами, переданными по договору аренды № 148 от 26.01.2017, а именно – кабельной линией от ТП-912 до жилых домов по ул. 9 Мая, 17, ул. Мате Залки, 6а и школы по ул. Мате Залки, 4а.

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 3.

Схема 3



Вместе с тем, договор аренды № 148 от 26.01.2017 также заключен в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с соглашением от 21.08.2020, представленном Департаментом (вх. №17318 от 29.09.2020), договор аренды № 324 от 20.12.2019, расторгнут, нежилое

здание трансформаторной подстанции, расположенное по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж (ТП-912), исключено из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом».

Также Департамент в своих пояснениях (вх. № 19761 от 11.11.2019) указал, что объектами муниципальной собственности являются:

- кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27, что подтверждается выпиской из реестра муниципальной собственности от 08.11.2019 № 483 (право собственности зарегистрировано 25.06.2012), которая передана ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 191 от 15.03.2013 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»;

- кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17, что подтверждается выпиской из реестра муниципальной собственности от 08.11.2019 № 484 (право собственности зарегистрировано 07.02.2012), которая передана ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 191 от 15.03.2013 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»;

- ТП-5018, что подтверждается выпиской из реестра муниципальной собственности от 08.11.2019 № 485 (право собственности зарегистрировано 01.07.2019), ТП-5018 в пользование не передана. Подземная кабельная ЛЭП от ТП-5018 до школы искусств (ул. Батурина, 10а) передана ООО «КрасКом» дополнительным соглашением от 15.01.2010 № 27 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006.

В соответствии с пояснениями ООО «Крассети» (вх. № 19708 от 08.11.2019) обществу принадлежат на праве аренды ТП-5029 и ТП-5030 (договор № КС-3/18 от 01.03.2018, заключен с ООО «РСК Сибиряк»).

В соответствии со сведениями, представленными ООО «РСК «Сибиряк» ТП-5029 и ТП-5030 находятся в собственности общества с 08.12.2008. В настоящий момент собственником объектов является ООО «Ресурсно-энергетическая компания», объекты находятся в пользовании ООО «Крассети» на основании договоров аренды, заключенных с ООО «РСК «Сибиряк».

В соответствии со сведениями, представленными ООО «КрасКом», кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 переданы обществу на основании дополнительного соглашения от 15.03.2013 № 191 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, который заключен по результатам проведения торгов, как технологически связанные объекты (пункт 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции), с объектом, полученным в аренду ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973 от 05.07.2006.

Согласно п. 1 дополнительного соглашения от 15.03.2013 № 191 к договору аренды №9973 от 05.07.2006, объекты передаются в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции, на основании заключений департамента городского хозяйства.

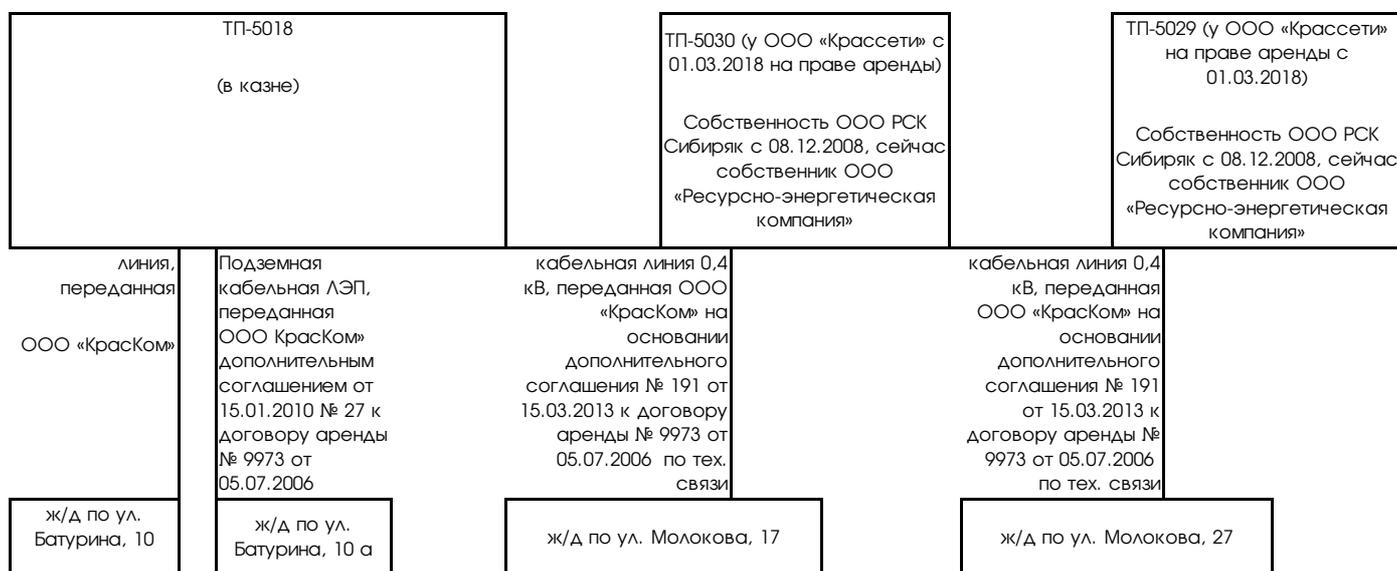
Однако указанные заключения ни Департаментом, ни ООО «КрасКом», ни

Департаментом городского хозяйства администрации г. Красноярска в материалы дела представлены не были.

Вместе с тем, при рассмотрении дела Комиссией было установлено, что кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 переданы ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения от 15.03.2013 № 191 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 как технологически связанные объекты с объектом, полученным в аренду ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973 от 05.07.2006. Однако, заключения Департамента городского хозяйства, на основании которых был сделан вывод о наличии технологической связи передаваемых объектов по дополнительному соглашению с ранее полученными по договору аренды, в материалы дела не представлено.

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 4.

Схема № 4



Учитывая изложенное, Комиссия на основании схемы технологического присоединения кабельных линий 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17, запитанных от ТП-5029 и ТП-5030, представленной ООО «КрасКом» в материалы дела, установила, что кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 имеют точки присоединения и имеют технологическую связь только с ТП-5030 и ТП-5029, которые в настоящее время находятся в пользовании ООО «Крассети» на основании договора аренды № КС-3/18 от 01.03.2018, заключенного с ООО «РСК «Сибиряк». Ранее указанные линии (с 2008 года) находились в пользовании (собственности) ООО «РСК «Сибиряк». Соответственно, кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 не могла быть передана в 2013 году ООО «КрасКом» в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку взаимные точки присоединения указанных линий имеются только с ТП-5030 и ТП-5029, принадлежащих в тот момент ООО «РСК «Сибиряк».

В ходе рассмотрения дела Департаментом (на заседании Комиссии 17.08.2020) и ООО «КрасКом» (письмо исх. № 18-71787/20-0-0 от 14.08.2020 вх. № 14832 от 14.08.2020) была представлена копия дополнительного соглашения № 518 от 07.08.2020 к договору аренды №9973 от 05.07.2006, в соответствии с которым кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27, а также кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 исключаются из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения №191 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006.

Департаментом (вх. № 17318 от 29.09.2020) также был представлен акта приема-передачи имущества от 10.08.2020 к договору аренды от 05.07.2006 № 9973, в соответствии с которым кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17 исключаются из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом».

Кроме того, при рассмотрении дела Комиссией было также установлено, что в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Департаментом передана во владение ООО «КрасКом» кабельная линия от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16 д на основании договора аренды №75.3 от 28.10.2016, заключенного в порядке исключения как технологически связанное с объектом, имеющим инвентарный номер ИНФ 07118, переданным ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973, дополнительное соглашение № 239 от 10.07.2013 (что следует из акта технического состояния объекта от 02.03.2015).

Дополнительным соглашением № 239 от 10.07.2013 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 в пользование ООО «КрасКом» переданы, в том числе высоковольтные сети от ТП-1010 до ТП-1005 (инвентарный номер ИНФ 07118).

В соответствии с пояснениями Департамента (вх. № 19761 от 11.11.2019) ТП-1005 в реестре муниципальной собственности не учитывается.

В соответствии с пояснениями ООО «КрасКом» (вх. № 19816 от 11.11.2019) ТП-1005 владеет ПАО «МРСК Сибири» (ПАО «Россети Сибирь»).

В соответствии с пояснениями ООО «Крассети» (вх. № 19708 от 08.11.2019) обществу принадлежит на праве аренды ТП-1010 (договор № 117 от 16.02.2017, заключен с Департаментом).

19.02.2020 на рассмотрении дела представитель ООО «КрасКом» сообщила, что ТП-1010 до передачи ее в пользование ООО «Крассети», находилась на обслуживании ООО «КрасКом» в период с 30.10.2009 по 14.10.2016 как бесхозная. С 12.02.2013 право муниципальной собственности было оформлено. Указанная ТП-1010 была передана во владение ООО «КрасКом» на основании договора № 918 от 01.01.2015, который был впоследствии расторгнут в отношении указанных объектов во исполнение предписания, выданного Красноярским УФАС России.

В соответствии с представленной ООО «КрасКом» схемой технологического присоединения кабельных линий, запитанных от ТП-1010, к трансформаторным подстанциям и иным участкам сетей (исх. б/н от 11.11.2019, вх. № 19816 от 11.11.2019) кабельная линия от ТП-1010 до нежилого здания по адресу: ул. Воронова, 16д была передана на основании договора аренды №75.3 от 28.10.2016, заключенного в порядке исключения как технологически связанное с объектом, имеющим инвентарный номер ИНФ 07118, переданным ООО «КрасКом» по договору аренды № 9973, дополнительное соглашение № 239 от 10.07.2013 (что следует из акта технического состояния объекта от 02.03.2015, составленного комиссией в составе представителей Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска, ОАО «МРСК «Сибири», Департамента, ООО «КрасКом»).

В соответствии со сведениями, представленными ООО «КрасКом», кабельные линии 0,4 кВ

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 5.

Схема № 5

ТП-1005 (ПАО «МРСК Сибири»)	кабельная линия 10 кВ передана ООО «КрасКом» по тех.связи по доп. соглашению № 239 от 10.07.2013 к договору аренды № 9973	ТП-1010 (во владении ООО «КрасКом» на основании договора № 918 от 01.01.2015, во владении ООО «Крассети» по договору аренды № 117 от 16.02.2017)		ТП-1008 (ПАО «МРСК Сибири»)
		кабельная линия 0,4 кВ передана ООО «КрасКом» по тех.связи на основании договора аренды №75.3 от 28.10.2016	кабельные линии 0,4 кВ переданы ООО «КрасКом» по торгам договор № 10014 от 05.07.2006	кабельные линии 0,4 кВ переданы ООО «КрасКом» по торгам договор № 10014 от 05.07.2006
		нежилое здание по ул. Воронова, 16д	ж/д по ул. Ястынская, 12	ж/д по ул. Ястынская, 14

Кроме того, с 16.02.2017 ТП-1010 находится в пользовании ООО «Крассети»,

учитывая изложенное, с 16.02.2017 технологическая связь объектов через ТП-1010, переданных ООО «КрасКом», утеряна.

Учитывая изложенное, Комиссия на основании схемы технологического присоединения кабельных линий 0,4 кВ от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16д, запитанной от ТП-1010, представленной ООО «КрасКом» в материалы дела, установила, что кабельная линия 0,4 кВ от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16д имеет точки присоединения и имеет технологическую связь только с ТП-1010, которая в настоящее время находится в пользовании ООО «Крассети» на основании договора аренды № 117 от 16.02.2017, заключенного с Департаментом. Соответственно, технологическая связь кабельной линии 0,4 кВ от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16д у ООО «КрасКом» утеряна с 16.02.2017, поскольку взаимные точки присоединения указанных линий имеются только с ТП-1010, которая передана 16.02.2017 ООО «Крассети».

В ходе рассмотрения дела Департаментом (на заседании Комиссии 17.08.2020) и ООО «КрасКом» (письмо исх. № 18-71787/20-0-0 от 14.08.2020 вх. № 14832 от 14.08.2020), была представлена копия дополнительного соглашения № 2 от 07.08.2020 к договору аренды №75.3 от 28.10.2016, в соответствии с которым кабельная линия от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16д исключаются из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом» на основании вышеуказанного договора аренды.

Департаментом была представлена (вх. № 17318 от 29.09.2020) копия акта приема-передачи имущества от 10.08.2020 к договору аренды от 28.10.2016 № 75.3, в соответствии с которым кабельная линия от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16ж исключается из перечня имущества, переданного Департаментом ООО «КрасКом».

В соответствии с пояснениями Департамента, поступившими в адрес Красноярского УФАС России 06.11.2020 (вх. № 19662), в акте приема-передачи была допущена техническая ошибка, которая в настоящее время устранена. В качестве доказательств изложенным обстоятельствам представлена копия Приложения № 2 к дополнительному соглашению № 2 от 07.08.2020 к договору аренды № 75.3 от 28.10.2016, в соответствии с которым в акте приема-передачи слова «Воронова, 16ж» следует заменить словами «Воронова, 16д».

В ходе рассмотрения дела также было установлено, что ООО «Крассети» принадлежат на праве аренды ТП-54 (договор № 116 от 16.02.2017, заключен с Департаментом).

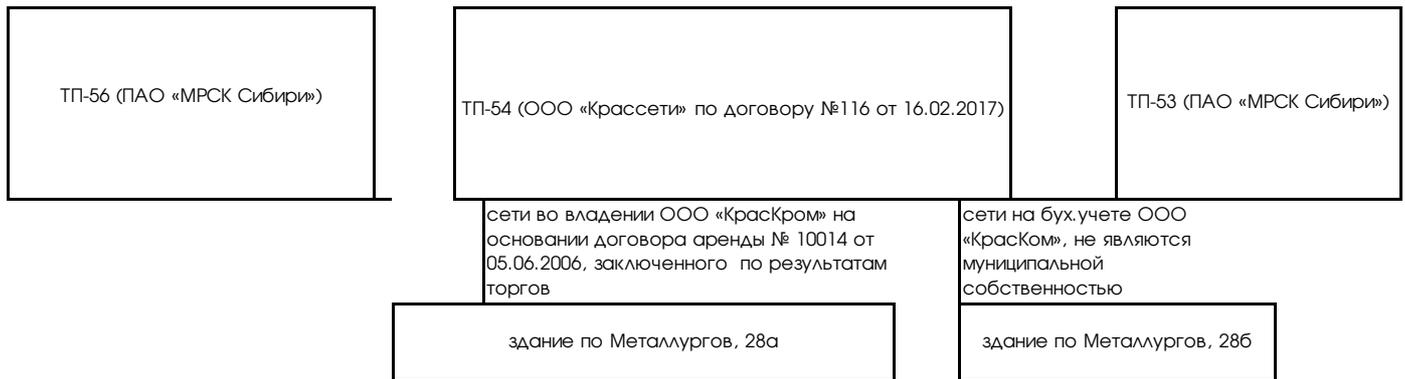
В соответствии с пояснениями ООО «КрасКом» (вх. № 19816 от 11.11.2019) ТП-56, а также кабельной линией между ТП-56 и ТП-54 владеет ПАО «МРСК Сибири» (ПАО «Россети Сибирь»).

Кабельная линия от ТП-54 до здания, расположенного по адресу: пр. Metallургов, 28б, не является муниципальной собственностью, состоит на бухгалтерском учете ООО «КрасКом».

Кабельная линия от ТП-54 до здания, расположенного по адресу: пр. Metallургов, 28а, находится во владении ООО «КрасКом» на основании договора аренды № 10014 от 05.06.2006, заключенного на конкурсной основе.

Указанные сведения представлены в схеме принадлежности объектов электросетевого хозяйства № 6.

Схема № 6



Комиссия, исследовав материалы дела, отмечает, что поскольку кабельная линия от ТП-54 до здания, расположенного по адресу: пр. Металлургов, 28В, не является муниципальной собственностью, кабельная линия от ТП-54 до здания, расположенного по адресу: пр. Металлургов, 28а, находится во владении ООО «КрасКом» по результатам конкурентных процедур, а ТП-54 в настоящее время находится во владении ООО «Крассети», действие ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемом случае не может быть применено, право владения/пользования может быть оспорено/установлено сторонами в судебном порядке.

09.11.2020 в адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

9 ноября 2020 года представители ООО «Крассети», Департамента и ООО «КрасКом» поддержали позицию, изложенную ранее.

Представитель Департамента пояснил, что в отношении имущества, являющегося предметом рассмотрения настоящего дела, которое ООО «КрасКом» было возвращено в казну, будут проведены торги, а в случае установления возможности передачи имущества в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае если в порядке исключения договор может быть заключен только с одним субъектом, будут заключены договоры аренды без торгов.

**Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:**

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и

распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное владение или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе, по своему усмотрению, совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 указанной статьи, утвержден Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – Порядок).

Вместе с тем, договор аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от

12.07.2018, а также договор аренды № 324 от 20.12.2019 в силу статей 168, 170 ГК РФ являются ничтожными, поскольку были заключены в нарушение требований антимонопольного законодательства без соблюдения публичных процедур, чем ущемлены права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов - потенциальных участников торгов.

Учитывая изложенное, для заключения договора, предполагающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (подземной кабельной ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также ТП-912, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж) необходимо было проведение торгов.

Однако, тоги при заключении договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019, предполагающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (ТП и кабельных линий), Департамент не проводил.

Анализ действующего законодательства, вышеуказанных обстоятельств, позволил Комиссии прийти к выводу о нарушении требований антимонопольного законодательства Департаментом и ООО «КрасКом» ввиду того, что передача обществу муниципального имущества (ТП и кабельные линии) на бесконкурсной основе по договору аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018 и договору аренды № 324 от 20.12.2019, заключенными между Департаментом и ООО «КрасКом», является незаконной.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенный круг лиц, которые также могут иметь намерение приобрести выше обозначенные права в отношении данного имущества.

Договоры аренды на объекты муниципальной собственности заключаются в порядке, предусмотренном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно – по результатам проведения публичных процедур.

Однако, торги при заключении договора аренды объектов инженерной инфраструктуры №219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 Департаментом не проводились.

Таким образом, у Департамента и ООО «КрасКом» отсутствовали правовые основания для заключения указанных договоров, поскольку указанные действия противоречат требованиям действующего законодательства.

Согласно пункту 2 статьи 1 ГК РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе

договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательская деятельность является самостоятельной, осуществляемой на свой страх и риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В силу п. 1 ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (п. 1 ст. 422 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно абзацу 1 и пункту 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещаются действия направленные на ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (статья 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание

ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту в отсутствие правовых оснований такой передачи создает преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование, что свидетельствует о создании необоснованных преимущественных условий деятельности ООО «КрасКом» как субъекту предпринимательской деятельности ввиду предоставления ему доступа на рынок предоставления услуг по передаче электрической энергии в пределах г. Красноярска в приоритетном порядке, а значит и получении необоснованного дохода от деятельности, связанной с эксплуатацией объектов электроснабжения.

Нормативное закрепление обязательности проведения процедуры торгов в отношении объектов коммунального назначения обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности передачи прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Вход на рынок предоставления услуг по передаче электрической энергии обусловлен приобретением права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, предназначенными для электроснабжения.

Следовательно, передача права владения и (или) пользования объектами электросетевого хозяйства без проведения торгов приводит к устранению конкуренции за доступ на рынок предоставления услуг по передаче электрической энергии в пределах г. Красноярска.

Применительно к рынку предоставления услуг по передаче электрической энергии в пределах г. Красноярска необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

Кроме того, в соответствии с Письмом ФАС России от 10.02.2016 N АК/7531/16 «О даче разъяснения по вопросу возможности изменения условий аренды муниципального имущества и его передаче прав на указанное имущество без проведения торгов» действия по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту без проведения торгов содержат признаки нарушения статьей 17.1 и 20 Закона о защите конкуренции, что согласно статье 21 Закона о защите конкуренции является основанием для возврата такого имущества. Такие действия рассматриваются антимонопольным органом как взаимосвязанные сделки, имеющие своей целью передачу без торгов

прав не на отдельные участки, а на всю сеть инженерно-технического обеспечения.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Департамент и ООО «КрасКом» неоднократно последовательно не могли передавать/принимать права на участки сетей в нарушение порядка, предусмотренного ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно путем заключения договора аренды № 324 от 20.12.2019 без проведения торгов, в связи с наличием технологической связи с объектом, переданным ООО «КрасКом» на основании договора аренды № 148 от 26.01.2017, заключенного также в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Также неоднократная последовательная передача Департаментом прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту – ООО «КрасКом» в нарушение порядка, предусмотренного ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (путем заключения в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018 на передачу сетей электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, в связи с наличием технологической связи объектов, переданных ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, заключенного также в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции») также не могла быть осуществлена.

ООО «КрасКом» могло получить имущество, являющееся предметом договора аренды № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 только на основании договора аренды, заключенного по результатам проведения конкурсных процедур. Однако получило муниципальное имущество - объекты коммунальной инфраструктуры (объекты электроснабжения) без проведения конкурентных процедур, что противоречит статье 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Передача/получение ООО «КрасКом» муниципального имущества путем заключения договора № 219 от 12.07.2018 и договора аренды № 324 от 20.12.2019 без соблюдения требований ФЗ «О защите конкуренции», Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденным Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции за право доступа на рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в пределах города Красноярска в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул.Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж) .

Таким образом, в действиях Департамента и ООО «КрасКом» по передаче/получении подземной кабельной ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу:

г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту – ООО «КрасКом» в нарушение порядка, предусмотренного ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (путем заключения в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018 на передачу сетей электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, в связи с наличием технологической связи объектов, переданных ООО «КрасКом» на основании дополнительного соглашения № 302 от 07.08.2014 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006, заключенного также в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»), а также по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту в нарушение порядка, предусмотренного ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (путем заключения договора аренды № 324 от 20.12.2019 без проведения торгов, в связи с наличием технологической связи с объектом, переданным ООО «КрасКом» на основании договора аренды № 148 от 26.01.2017, заключенного в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции») имеется нарушение абз. 4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в заключении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), которое (ые) привело (и) к ограничению (недопущению) конкуренции за право заключения договора, предоставляющего право владения и пользования вышеуказанным муниципальным имуществом.

На основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ состояния конкуренции на рынке предоставления услуг по передаче электрической энергии показал следующее (настоящий анализ проведен в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 N 18026) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка.

Согласно ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Таким

образом, предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом может рассматриваться как товар.

Как следует из материалов дела, ООО «КрасКом» на основании договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018 и договора аренды № 324 от 20.12.2019, заключенных с Департаментом, получило право пользования муниципальным недвижимым имуществом (подземной кабельной ЛЭП напряжением 10 кВ, назначение: иное сооружение (нежилое), протяженностью 600 метров, находящаяся по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, сетью электроснабжения 0,4 кВ, назначение: 1.1 Сооружения электроэнергетики, протяженностью 259 метров, находящиеся по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также ТП-912, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

Так как товаром является право владения и (или) пользования недвижимым муниципальным имуществом, расположенным в г. Красноярске, следовательно, единственным продавцом такого права может быть собственник имущества, в рассматриваемом случае – Департамент либо уполномоченное им лицо. В связи с тем, что в границах одного муниципального образования существует только один собственник муниципального имущества, то аналогов рассматриваемого товара нет.

Учитывая, что муниципальное имущество должно быть использовано для электроснабжения на территории г. Красноярска, за продуктовые границы исследуемого товарного рынка принимаются – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом на территории г. Красноярска.

Определение географических границ товарных рынков в соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяют сферу обращения товара, в границах которой, основываясь на экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Границы территории, на которой осуществляет свои полномочия Департамент, в том числе путем предоставления права владения и (или) пользования муниципальным имуществом, является территория муниципального образования г. Красноярск.

Географические границы рынка предоставления права владения и (или) пользования муниципальным имуществом в рассматриваемом случае определены как территория муниципального образования г. Красноярск.

Предоставление услуг по передаче электрической энергии входят в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях».

ООО «КрасКом», получив муниципальное имущество во владение, получило возможность предоставлять услугу по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела (кабельные линии от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по

адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

Таким образом, географические границы рынка предоставления услуг по передаче электроэнергии в настоящем деле определяются территориальными границами места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул.Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

Временной интервал анализа установлен периодом с 12.07.2018 (дата заключения договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219) – по настоящее время.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту в отсутствие правовых оснований такой передачи создает преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование, что свидетельствует о создании необоснованных преимущественных условий деятельности ООО «КрасКом» как субъекту предпринимательской деятельности ввиду предоставления ему доступа на рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул.Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж) в приоритетном порядке, а значит и получении необоснованного дохода от деятельности, связанной с эксплуатацией вышеуказанного объекта недвижимости.

Кроме того, такими действиями ответчики ограничили в возможности доступа на рынок вышеуказанный рынок иных субъектов. Круг потенциальных претендентов на вышеуказанное муниципальное имущество не ограничен, поэтому передача недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также ТП-912 по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж, ООО «КрасКом» без проведения публичных процедур ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Нормативное закрепление обязательности проведения процедуры торгов в отношении муниципальных объектов недвижимости обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности передачи прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения

коррупции и других злоупотреблений.

Статья 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вход на рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж) в рассматриваемом случае обусловлен приобретением права владения или пользования объектами муниципального недвижимого имущества, предназначенного для предоставления услуг по передаче электроэнергии.

Следовательно, передача права владения и (или) пользования указанными объектами без проведения торгов приводит к устранению конкуренции за доступ на данный рынок.

Применительно к рынку предоставления услуг по передаче электрической энергии необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

Учитывая изложенное, у Департамента отсутствовали правовые основания для передачи в пользование ООО «КрасКом» муниципальных объектов недвижимости, предназначенных для осуществления электроснабжения вне конкурентных процедур.

Таким образом, передача/получение ООО «КрасКом» муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, посредством заключения договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 между Департаментом и ООО «КрасКом» без соблюдения Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции за право получения муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Красноярск, Центральный район, от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г, по адресу: от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж (ТП-912), и доступа на

рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул. Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

При рассмотрении настоящего дела установлено, что на территории г. Красноярска помимо ООО «КрасКом» имеется несколько хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги электроснабжения – ООО «Крассети», ООО «МД», ООО «РСК «Сибиряк», ПАО «Россети Сибирь», ООО «КрасЭлектроСеть», ООО «Ресурсно-энергетическая компания». При этом субъектный состав покупателей права владения и (или) пользования муниципальным имуществом г. Красноярска не ограничен вышеуказанными субъектами, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе можно говорить о том, что круг потенциальных хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить в пользование объекты электроснабжения ограничен лишь территорией РФ.

Согласно информации, представленной статистикой сайта <https://www.rusprofile.ru>, 6784 организаций в России имеют основной ОКВЭД 35.12 «Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям» из них 231 организация в Красноярском крае. При этом указанный ОКВЭД как дополнительный вид деятельности имеют 63926 организаций в России из них 1578 на территории Красноярского края.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что рынок предоставления права владения и (или) пользования муниципальным имуществом системы энергоснабжения на территории г. Красноярска является конкурентным среди покупателей данного права.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20 сентября 2011 г. N 7905/09 также указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством

ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

В Постановлении от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008 Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку, а также выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия.

ООО «КрасКом» могло получить вышеуказанное имущество только на основании договора аренды, заключенного по результатам проведения конкурсных процедур. Однако получило муниципальное имущество в нарушение Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, что противоречит статье 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» и при установленных обстоятельствах нарушает статью 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, передача/получение в пользование ООО «КрасКом» муниципального объекта недвижимости путем заключения между обществом и Департаментом договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции за право пользования данным имуществом и доступа на рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул.Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

С учетом вышеизложенного, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 115-16-19 (№ 024/01/16-1482/2019) полагает, что действия Департамента и ООО «КрасКом», связанные с заключением договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, свидетельствуют о нарушении абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в заключении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), повлекшем (могущим повлечь) недопущение конкуренции за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок предоставления услуг по передаче электроэнергии в территориальных границах места нахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Красноярске (кабельных линий от ТП-6119 в районе жилого дома по ул.Чернышевского, 63, до ТП-6165 по адресу: ул. Дмитрия Мартынова, 28Г; от ТП-786 до многоквартирного жилого дома по ул. Корнеева, 26, а также трансформаторной подстанции ТП-912, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. 9 Мая, 17ж).

Вместе с тем, учитывая, что договор аренды объектов инженерной инфраструктуры

№219 от 12.07.2018, а также договор аренды № 324 от 20.12.2019 на момент принятия решения по настоящему делу расторгнуты, имущество возвращено в казну, Комиссией принято решение не выдавать ответчикам предписания о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашения (действий) и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции предписание.

Кроме того, Комиссия отмечает, что поскольку имущество, переданное Департаментом ООО «КрасКом» по дополнительному соглашению от 15.03.2013 № 191 к договору аренды № 9973 от 05.07.2006 (кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5029 до жилого дома по ул. Молокова, 27 и кабельная линия 0,4 кВ от ТП-5030 до жилого дома по ул. Молокова, 17), а также на основании договора аренды №75.3 от 28.10.2016 в части кабельной линии от ТП-1010 до нежилого здания по ул. Воронова, 16д, в настоящий момент возвращено в казну, т.е. Департаментом приняты меры на возврат муниципального имущества, находящего в незаконном пользовании ООО «КрасКом», и Департамент имеет намерение передать указанное имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства (путем проведения конкурентных процедур или в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»), у Красноярского УФАС России отсутствуют основания для выдачи Департаменту в соответствии с со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).

Вместе с тем, с учетом изложенной выше совокупности установленных обстоятельств, Комиссия также отмечает, что действия по заключению хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Действия по заключению федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 14.32 КоАП.

Ввиду указанного, материалы дела № 115-16-19 в необходимом объеме подлежат передаче уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «КрасКом», его виновного должностного лица, а также должностных лиц Департамента дел об административных правонарушениях по статье 14.32 КоАП.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г.Красноярска и общество с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения антиконкурентного соглашения (осуществления согласованных действий), повлекшего (могущего повлечь) недопущение конкуренции за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок электроснабжения (предоставления услуг по передаче электроэнергии) на территории г. Красноярска, посредством заключения договора аренды объектов инженерной инфраструктуры № 219 от 12.07.2018, а также договора аренды № 324 от 20.12.2019 без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

2. В связи с устранением нарушения предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 115-16-19 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «КрасКом» и виновных должностных лиц Департамента и ООО «КрасКом» дел об административном правонарушении по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке статьи 52 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>