

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

№76-18.1/2016

11 августа 2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Руслан Шабанович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей от НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» - <.....> по доверенности; от ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» на действия некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении конкурса по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края (объект культурного наследия по ул. Булкина, 19 в г. Ставрополе), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» на действия некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении конкурса по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края (объект культурного наследия по ул. Булкина, 19 в г. Ставрополе).

Заявитель указывает на нарушение порядка проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов неправоммерно отклонил заявку ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА».

2. Представителем НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России конкурсная документация, а так же объяснения, а которых указано, что действия НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» при проведении конкурса по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края (объект культурного наследия по ул. Булкина, 19 в г. Ставрополе) не противоречат действующему законодательству.

По итогам проведенного конкурса, между НО СК «Фонд капитального ремонта» и победителем ООО Реставрационный центр «Ремесленник» заключен договор на выполнение ремонтно-реставрационных работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД №564 от 26.07.2016 года, следовательно, требование Ставропольского УФАС России о приостановлении торгов не исполнено.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы стороны НОСК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с пунктом 4 Порядка привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, утверждённого Постановлением Правительства Ставропольского края от 02.07.2014 №253-п (далее - Порядок), приказом НО СК «Фонд капитального ремонта» от 03.06.2016 №324-о/д «О проведении открытых конкурсов по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ (ремонтно-реставрационных работ) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (объектах культурного наследия), расположенных на территории Ставропольского края, и на право заключения договора на оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» объявлено о проведении конкурса по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, утверждении извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, необходимости их размещения на официальном сайте.

03 июня 2016 года на официальном сайте НО СК «Фонд капитального ремонта» размещены извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

22 июля 2016 года конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, зафиксированная протоколом от 22.07.2016.

В период с 22 июля 2016 года до 25 июля 2016 года конкурсной комиссией осуществлена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, что подтверждается протоколом от 25.07.2016:

- заявка ООО Реставрационный центр «Ремесленник» признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

- заявка «УНР-1 АП «ЭСПА» признана не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Заявка на участие в конкурсе участника конкурса закрытое акционерное общество «УНР-1 Арендного предприятия «ЭСПА» была отклонена конкурсной комиссией по следующим основаниям:

- в составе тома заявки участника конкурса закрытое акционерное общество «УНР-1 Арендного предприятия «ЭСПА» имеется документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве задатка, без отметки банка об оплате. Указанное бездействие является нарушением требований п. 8 извещения о проведении конкурса, утвержденного приказом Генерального директора НО СК «Фонд капитального ремонта» 03.06.2016 №324-о/д, пп. 1.1.7 п. 1 «Состав заявок на участие в открытом конкурсе, подаваемых участниками конкурса» Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации, утвержденной приказом Генерального директора НО СК «Фонд капитального ремонта» 03.06.2016 №324-о/д (далее - конкурсная документация), п. 7 Приложения 1 к Форме 2 «Опись документов, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе» Раздела IV «Приложения к конкурсной документации» конкурсной документации.

- два тома документов участника конкурса закрытое акционерное общество «УНР-1 Арендного предприятия «ЭСПА» прошиты отдельно от заявки на участие в открытом конкурсе, поданной участником конкурса по форме 2 Раздела IV «Приложения к конкурсной документации» конкурсной документации. Указанные тома документов не обозначены в качестве томов заявки и не содержат описи. Данное бездействие является нарушением требований подп. 2.3 п. 2 «Поддача заявок на участие в конкурсе» Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации, п. 6 Раздела II «Информационная карта» конкурсной документации.

Комиссией Ставропольского УФАС России была проанализирована копия и оригинал заявки ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА», в результате чего, установлено следующее.

Согласно требованиям пп. 2.3 п. 2 «Поддача заявок на участие в конкурсе, внесение изменений в заявки на участие в конкурсе» Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации, утвержденной приказом Генерального директора НО СК «Фонд капитального ремонта» от 03.06.2016 №324-о/д, п. 6 Раздела II «Информационная карта» конкурсной документации, все листы поданной в письменной форме заявки, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки и тома заявки поданы от

имени участника конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Комиссией Ставропольского УФАС России в ходе проведения анализа оригинала заявки ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА», установлено, что все листы заявки на участие в конкурсе сшиты отдельно от тома заявки, соответственно участником не выполнено условие, установленное пунктом 6 Раздела II «Информационная карта» конкурсной документации.

Следовательно, заявка ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» не соответствовала требованиям пп. 2.3 п. 2 «Подача заявок на участие в конкурсе, внесение изменений в заявки на участие в конкурсе», Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации, п. 6 Раздела II «Информационная карта» конкурсной документации, тем самым, заявка ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» организатором конкурса в части оформления заявки отклонена правомерно.

Кроме того, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что пп. 1.1.7 п. 1 «Состав заявок на участие в открытом конкурсе, подаваемых участниками конкурса» Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации установлено, что в составе заявка на участие в открытом конкурсе, подаваемая участником конкурса по форме 2 должна содержать документы, в том числе документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве задатка с указанием наименования конкурса, номера лота и адреса многоквартирного дома (надлежащим образом заверенная копия платежного поручения с отметкой банка об оплате).

Комиссией Ставропольского УФАС России, в установлено, что в составе заявки ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» имеется платежное поручение №499 от 07.07.2016 года.

Комиссией установлено, что данное платежное имеет отметку банка, которая подтверждает оплату задатка на участие в конкурсе.

Кроме того, данное платежное поручение заверено генеральным директором ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» <.....>, что подтверждается подписью и печатью Общества.

Таким образом, заявителем было в полном объеме выполнено требование, установленное в пп. 1.1.7 п. 1 «Состав заявок на участие в открытом конкурсе, подаваемых участниками конкурса» Раздела I «Инструкция для участников открытого конкурса» конкурсной документации, ввиду того, что платежное поручение имеет отметку банка об оплате и заверено надлежащим образом.

Следовательно, действия конкурсной комиссии в части отклонения заявки ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» по факту представления документа, подтверждающего оплаты задатка без отметки банка неправомерны.

Довод представителя организатора торгов о том, что данное платежное поручение должно быть с живой синей печатью, либо заверенная банком, отклоняется, ввиду того, что в конкурсной документации указано, что в составе заявки должно быть надлежащим образом заверенная копия платежного поручения с отметкой банка об оплате. В конкурсной документации указания на то, что данное платежное поручение должно быть заверенное непосредственно банком отсутствуют.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите

конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА» на действия некоммерческой организацией Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении конкурса по отбору подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края (объект культурного наследия по ул. Булкина, 19 в г. Ставрополе) - обоснованной.

2. Поскольку у организатора торгов имелись основания для отклонения заявки участника ЗАО «УНР-1» АП «ЭСПА», следовательно, отсутствуют основания для отмены торгов и соответственно выдачи предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.