

РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 22 декабря 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Моисеев С.В. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

в присутствии:

представителя Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области;

представителя Комитета экономики Администрации Волгоградской области;

, представителя ООО «Управление отходами – Волгоград»;

в отсутствии:

представителя Главы Администрации Волгоградской области;

представителя **Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;**

представителя Временно исполняющего полномочия главы *Волгограда* Администрации Волгограда;

представителя Комитета по управлению государственным имуществом Администрации Волгоградской области;

представителя **ООО «Спейс»**,

рассмотрев дело №11-01-17-03/363 по признакам нарушения Комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области (400078, Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 102) и Главой Администрации Волгоградской области (400098, г. Волгоград, пр. им. В.И. Ленина, 9) ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом Управления ФАС по Волгоградской области №421 от 30.06.2011 в результате государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти субъекта РФ.

На сайте www.vl.ru в сети Интернет 14.12.2010 обнаружено сообщение о подписании Администрацией Волгоградской области концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, переработки, утилизации (хранении) твёрдых бытовых отходов.

В связи с указанным сообщением 15 декабря 2010 года Управлением ФАС по Волгоградской области сделан запрос информации (письмо 15.12.2010 №03-14/7259) в Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области.

20 декабря 2011 года получен ответ (письмо от 20.12.2010 №03-3884/02) на запрос.

Из представленных документов следует, что решение провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами на территории Волгоградской области (далее – Открытый конкурс) принято Постановлением Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010.

Указанным Постановлением поручено Комитету экономики Администрации Волгоградской области в срок до 25.08.2010 разработать конкурсную документацию по проведению Открытого конкурса, а Комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области - утвердить конкурсную документацию.

13 августа 2010 года председателем Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области конкурсная документация на проведение Открытого конкурса утверждена.

Извещение о проведении Комитетом экономики Администрации Волгоградской области открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов (ТБО) с мусоросортировочными комплексами (МСК) в

Волгоградской области опубликовано в г. Волгограде в газете "Волгоградская правда" №156 от 25.08.2010 г. и размещено на официальном сайте www.gz-volga.ru в сети Интернет.

Сообщением о проведении Открытого конкурса, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации (страница 3-5), предусмотрены требования к участникам конкурса (далее – Требования).

Участник конкурса, которым может быть индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица должен соответствовать требованиям по квалификации и опыту, установленным Конкурсной документацией, а именно:

1. Наличие оформленных в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке свидетельств о допуске к работам по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к иным видам работ, необходимых для реализации проекта;
2. Наличие опыта реализации проектов по проектированию и строительству объектов в сфере охраны окружающей среды в России или за рубежом.
3. Наличие управленческого и технического персонала, необходимого для реализации проекта строительства и эксплуатации полигонов утилизации ТБО с МСК;
4. Наличие у участника или привлекаемых им лиц реализованных проектов или организаций, имеющих опыт строительства подобных объектов.
5. Наличие у участника или привлекаемых им лиц возможности привлечения средств для финансирования Объекта в размере, необходимом для выполнения работ по проектированию, строительству.
6. Наличие у участника безотзывной банковской гарантии на весь объем финансирования, или передача концессионером концеденту залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), или осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется, или гарантии юридического лица, стоимость чистых активов которого составляет не менее 1,2 млрд. рублей.
7. Наличие у участника земельного участка для размещения объекта Соглашения в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты.

08 октября 2010 года Протоколом №1 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса в связи с подачей одной заявки на участие в Открытом конкурсе рекомендовано концеденту (Комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области) принять

решение об объявлении несостоявшимся Открытого конкурса.

Приказом Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области №652/01 от 11.10.2010 Открытый конкурс признан несостоявшимся.

На основании Протокола №3 от 10.12.2010 заседания конкурсной комиссии по проведению Открытого конкурса Концедент Приказом №816/01 от 10.12.2010 Конкурсное предложение ООО «Управляющая организация Жилкомхоз» (ООО «Управление отходами – Волгоград») признал соответствующим требованиям конкурсной документации и установленным критериям конкурса. Решено заключить концессионное соглашение на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов (ТБО) с мусоросортировочными комплексами (МСК) в Волгоградской области) с ООО «Управление отходами – Волгоград» в соответствии с условиями, содержащимися в Конкурсном предложении.

14 декабря 2010 года Комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области и ООО «Управление отходами - Волгоград» заключено Концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры, переработки, утилизации (хранении) твёрдых бытовых отходов (далее – Концессионное соглашение).

На момент рассмотрения Комиссией дела №11-01-17-03/363 инвестиционный вклад ООО «Управление отходами - Волгоград» во исполнение Концессионного соглашения составляет (xxx) миллионов рублей (с учётом планируемых в ближайшее время затрат в размере (xxx) миллионов рублей). Указанные затраты подтверждаются концедентом в рамках представленной ему концессионером отчетности, а также договорами и карточками счёта, представленными ООО «Управление отходами - Волгоград» письмом №36 от 15.11.2011.

Распоряжением Правительства РФ от 22.08.2011 №1493-р создание системы по переработке и утилизации твёрдых бытовых отходов в Волгоградской области включено в перечень пилотных проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций в развитие объектов энергетики и системы коммунальной инфраструктуры, координацию реализации которых осуществляет Минрегион России.

Представитель Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области на заседании Комиссии пояснил, что Комитет не усматривает обстоятельств, свидетельствующих о необоснованном ограничении доступа хозяйствующих субъектов к участию в конкурсе и (или) создающие определённому участнику конкурса преимущественные условия на такое участие.

Представитель Главы Администрации Волгоградской области пояснил, что условия заключения Концессионного соглашения, содержащиеся в Постановлении Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010, установлены в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и направлены не к участникам Открытого конкурса, а к концессионеру.

Представитель Комитета экономики Администрации Волгоградской области пояснил, что требования, предъявляемые к участникам Открытого конкурса, установлены для выявления наилучшего предложения по проектированию, строительству и эксплуатации полигонов для утилизации ТБО с МСК в Волгоградской области.

Представитель ООО «Управление отходов – Волгоград» пояснил, что требования к участникам Открытого конкурса не нацелены на ограничение доступа к участию в торгах и позволяют участвовать в данном конкурсе заинтересованным лицам.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Часть 1 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее — Закон о концессионных соглашениях) определяет, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности, на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях объектом концессионного соглашения могут быть в том числе системы коммунальной инфраструктуры и объекты переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов.

Концедентом в Открытом конкурсе, согласно Постановлению Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010, является субъект РФ — Волгоградская область, от имени которого выступает Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Волгоградской области.

В соответствии с п. 1.1 Положения о Комитете природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области, которое утверждено Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 10.12.2008 № 1693, Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, обеспечения экологической безопасности, охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов, в том числе геологического изучения, использования и охраны недр и водных объектов, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий, государственной

экологической экспертизы.

Следовательно, Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области является полномочным органом по представлению Волгоградской области в качестве концедента при проведении Открытого конкурса и концессионное соглашение может быть заключено в отношении систем коммунальной инфраструктуры, переработки, утилизации (хранении) твёрдых бытовых отходов.

2. Постановлением Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010 утверждены условия заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами на территории Волгоградской области (далее – Условия).

Пунктом 5 Условий закреплено, что концессионер должен иметь в наличии безотзывную банковскую гарантию на весь объём финансирования, или передача концессионером концеденту залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), или осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется, или гарантии юридического лица, стоимость чистых активов которого составляет не менее 1,2 млрд. рублей. Согласно пункту 23 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях в конкурсной документации должно содержаться требование к победителю конкурса о предоставлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом способами обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению, а также требования к таким документам.

Указанные в п.5 Условий способы обеспечения обязательств по концессионному соглашению (за исключением – «гарантии юридического лица, стоимость чистых активов которого составляет не менее 1,2 млрд. рублей») совпадают с перечисленными п.6.1 ч.1 ст.10 Закона о концессионных соглашениях. Расширение перечня способов не способствует негативному влиянию на отношения конкуренции напротив, позволяет хозяйствующему субъекту использовать больше возможностей для получения статуса концессионера.

Как следует из вышеперечисленного, норма, закреплённая в п.5 Условий, не распространяется на участников конкурса и направлена на концессионера, то есть победителя Открытого конкурса, что позволяет участнику получить больше времени для принятия мер по соответствию указанному условию. Таким образом, пункт 6 требований Конкурсной документации, указанных в сообщении о проведении Открытого конкурса, противоречит пункту 5 условий заключения концессионного соглашения, утверждённых Постановлением Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010, и направлен на участника Открытого конкурса, а не на его победителя.

Пунктом 6 Условий предусмотрено, что концессионер самостоятельно изыскивает

земельные участки для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, заключает договоры аренды в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Как следует из данного пункта на лицо, подающее заявку на участие в Открытом конкурсе, не возлагается обязанность о наличии земельного участка в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты, которая закреплена в пункте 7 Требований. Пунктом 6 Условий устанавливается обязанность именно концессионера – победителя Открытого конкурса по изысканию земельного участка и заключения договоров аренды (субаренды) в случае необходимости. Таким образом, пункт 7 Требований также противоречит пункту 6 Условий.

На основании вышеизложенного, Глава Администрации Волгоградской области, утвердив Постановлением №1248 от 09.08.2010 условия заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами на территории Волгоградской области, законно установил требования к концессионеру и не устанавливал требование о наличии земельного участка у участника конкурса.

Таким образом, Главой Администрации Волгоградской области в Постановлении №1248 от 09.08.2010 не установлены ограничения доступа к участию в Открытом конкурсе, то есть не совершены действия, запрещённые ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции. На основании п.2 ч.1 ст.48 Закона о защите конкуренции дело в отношении Главы Администрации Волгоградской области подлежит прекращению.

3. Пунктами 2 и 4 Требований устанавливается необходимость наличия у участника конкурса – опыта реализации проектов по проектированию и строительству объектов в сфере охраны окружающей среды в России или за рубежом и необходимость наличия у участника или привлекаемых им лиц реализованных проектов или организаций, имеющих опыт строительства подобных объектов.

[Пунктом 3 части 1 статьи 23](#) Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам не охватывают такое понятие как опыт работы и данные понятия не являются идентичными, так как наличие опыта работы в определенной сфере само по себе, при отсутствии сведений о качестве такой работы, ее результатах, эффективности, доходности, отзывах контрагентов, и других показателей, не может свидетельствовать о наличии определенного уровня квалификации, профессионализма, о наличии определенных деловых качеств.

Кроме того, конкурсная документация не содержит каких-либо критериев, позволяющих оценить объективность проверки соответствия претендентов требованию о наличии опыта. Указанная документация не отвечает на вопрос,

каким образом подлежит определению уровень квалификации, профессионализма, наличие деловых качеств исходя из опыта работы.

Учитывая вышеуказанное, можно сделать вывод, что [часть 1 статьи 23](#) Закона о концессионных соглашениях не содержит требования об указании в конкурсной документации такого требования к участникам конкурса как наличие опыта работы в определенной сфере и опыт работы не является критерием определенной квалификации, профессионализма, наличия деловых качеств.

Установление требований к участникам конкурса, связанных с наличием опыта в определенной сфере деятельности, является не предусмотренным законодательством ограничением доступа к участию в конкурсе, так как не закреплено в Законе о концессионных соглашениях и Постановлении Главы Администрации Волгоградской области №1248 от 09.08.2010, соответственно, такое требование приводит или может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов претендующих на участие в конкурсе, но не соответствующих указанному требованию.

Следовательно, требования указанные в п.2 и 4 необоснованно ограничивают доступ участников конкурса к участию в конкурсе, что является нарушением ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Пунктом 6 Требований установлена необходимость наличия у участника конкурса безотзывной банковской гарантии на весь объем финансирования, или передача концессионером концеденту залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), или осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется, или гарантии юридического лица, стоимость чистых активов которого составляет не менее 1,2 млрд. рублей.

Данным пунктом предусмотрены способы обеспечения обязательств по концессионному соглашению, предусмотренные (за исключением – «гарантии юридического лица, стоимость чистых активов которого составляет не менее 1,2 млрд. рублей») п.6.1 ч.1 ст.10 Закона о концессионных соглашениях и предъявляемые к участнику конкурса.

Пунктом 11 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях закреплено, что конкурсная документация должна содержать указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению. Также пунктом 23 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что в конкурсной документации должно содержаться требование к победителю конкурса о предоставлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом способами обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению, а также требования к таким документам.

Концессионером, исходя из смысла части 1 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях, является сторона концессионного соглашения, которая обязуется за

свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество и осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения.

Из вышеуказанного следует, что требование об обеспечении обязательств по концессионному соглашению должны содержаться в конкурсной документации и предъявляться к концессионеру - стороне договора, и победителю конкурса (участнику конкурса, предложившему наилучшие условия, определяемые в порядке, предусмотренном [частью 6 статьи 32](#) настоящего Федерального закона (часть 1 статьи 33 Закона о концессионных соглашениях)).

Таким образом, предъявление Концедентом условия, указанного в пункте 6 Требований, к участнику конкурса, не предусмотрено законодательством РФ и приводит или может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов претендующих на участие в конкурсе, но не соответствующих указанному требованию, что в силу части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» является нарушением.

5. Пункт 7 Требований закрепляет, что у участника конкурса должен быть в наличии земельный участок для размещения объекта Соглашения в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты.

Объектом Соглашения является вновь создаваемые полигоны утилизации ТБО с МСК и объектами вторичной переработки ТБО, расположенные на территории Волгоградской области.

Согласно пункту 1.1 Раздела 1 конкурсной документации на проведение Открытого конкурса, площадь территории полигонов должна составлять не менее 30,0 га, а площадь территории МСК - не менее 3,0 га.

Следовательно, участник конкурса должен иметь земельный участок, находящийся за пределами городской черты площадью 33,0 га в собственности или аренде.

Пунктом 4.1. Концессионного соглашения, установлено, что Концедент обязуется заключить с Концессионером договоры аренды (субаренды) земельных участков, на которых будут расположены объекты Соглашения и (или) которые необходимы для осуществления Концессионером деятельности предусмотренной в пункте 1.1. Соглашения. Указанные земельные участки должны принадлежать Концеденту на праве собственности, либо ином вещном праве.

Пункт 4.2. Концессионного соглашения закрепляет, что Концессионер вправе самостоятельно изыскать земельные участки для осуществления деятельности, предусмотренной в пункте 1.1 Соглашения, заключить договоры аренды (субаренды) земельных участков для достижения целей предусмотренных Соглашением. При этом Концедент согласовывает Концессионеру местоположение, площадь таких земельных участков.

Кроме того, председатель Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Волгоградской области в письме от 14.03.2011 №10-03-04/1308 пояснил, что договоры аренды (субаренды) земельных участков, заключенные во исполнение п.4.1 Концессионного соглашения, отсутствуют.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о противоречии между пунктом 7 Требований к участникам конкурса и между пунктами 4.1. и 4.2. Концессионного соглашения, так как пункт 7 Требований устанавливает обязанность наличия у участника конкурса земельного участка для размещения объекта Соглашения в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты, а Концессионное Соглашение от 14.12.10 подразумевает наличие такого земельного участка у Концедента и лишь указывает на право Концессионера по самостоятельному изысканию указанного земельного участка.

В соответствии с ч.4 ст.10 Закона о концессионных соглашениях, в отношении объектов концессионных соглашений, которыми являются объекты переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, Правительство Российской Федерации утверждает типовые концессионный соглашения.

Постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 утверждено типовое Концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения (далее — Типовое соглашение).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 концессионное соглашение в отношении конкретных объектов, входящих в состав систем коммунальной инфраструктуры, иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, заключается в соответствии с типовым соглашением, утвержденным настоящим Постановлением, и может содержать не противоречащие законодательству Российской Федерации положения, не урегулированные этим типовым соглашением.

Главой V Типового соглашения предусмотрен порядок предоставления концессионеру земельных участков. Пунктом 27 Типового соглашения закреплено, что концедент обязуется заключить с концессионером договор аренды, субаренды земельного участка, на котором располагается или будет расположен объект Соглашения и (или) который необходим для осуществления концессионером деятельности по настоящему Соглашению. Указанный земельный участок принадлежит концеденту на основании собственности или владения и пользования

Соответственно, земельный участок под объект концессионного соглашения должен находиться в собственности Концедента и предоставляться Концессионеру на праве аренды или субаренды. Кроме того, Типовым соглашением не предусмотрена возможность самостоятельного изыскания Концессионером земельного участка для реализации концессионного соглашения. Следовательно, включая в Требования условие о наличии у участника конкурса земельного участка для размещения объекта Концессионного Соглашения в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты, Концедент возлагает на участника конкурса непредусмотренные законодательством требования и ограничивает доступ к участию в торгах субъектам, не имеющим земельный участок в собственности или аренде, что в силу ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» является

нарушением.

На основании изложенного можно сделать вывод, что требование о наличии земельного участка для размещения объекта Соглашения в собственности или аренде, находящегося за пределами городской черты, возлагает на хозяйствующих субъектов дополнительное обременение и является не предусмотренным законодательством ограничением доступа к участию в торгах, что в силу ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» является нарушением.

Следовательно, условия, содержащиеся в пунктах 2, 4, 6, 7 Требований не предусмотрены федеральными законами или иными нормативными правовыми актами и влекут необоснованное ограничение свободного доступа к участию в конкурсе участников, которые не соответствуют данным требованиям, и создают неравные стартовые условия для всех претендентов.

Кроме того, открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников, а также получения организатором торгов, наилучших условий по проектированию, строительству и эксплуатации объектов Концессионного соглашения, поэтому не установленные законодательством ограничения в доступе к торгам ущемляют, и права каждого желающего принять в них участие, и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников.

Таким образом, действия Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области, выразившиеся в установлении документацией о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами на территории Волгоградской области условий, указанных в пунктах 2, 4, 6, 7 Требований к участникам конкурса, нарушают ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Заявка ООО «Управление отходами - Волгоград» соответствует требованиям конкурсной документации, все действия совершены в установленном порядке, то есть ООО «Управление отходами - Волгоград» является добросовестным участником Открытого конкурса и на момент рассмотрения дела №11-01-17-03/363 инвестиционный вклад во исполнение Концессионного соглашения составляет (xxx) миллионов рублей (с учётом планируемых в ближайшее время затрат в размере (xxx) миллионов рублей). Обстоятельства, послужившие основанием для признания Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области, затрагивают публичные отношения, то есть законность требований органа государственной власти при проведении торгов. Жалобы на требования конкурсной документации к участникам Открытого конкурса и на действия заказчика в адрес УФАС по Волгоградской области не поступали. При заключении Концессионного соглашения с лицом, подавшим

единственную заявку на участие в конкурсе, соблюдены положения Закона о концессионных соглашениях.

Комиссия полагает, что принятие настоящего решения является достаточной мерой по установлению и пресечению нарушения.

Исходя из обстоятельств, определяющих нарушение антимонопольного законодательства Концедентом, и возможности их устранения, Комиссия не усматривает оснований для выдачи Комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

- Признать действия Комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области, выразившиеся в установлении документацией о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию полигонов для утилизации твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами на территории Волгоградской области условий, указанных в пунктах 2, 4, 6, 7 Требований к участникам конкурса содержат нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
- Дело в отношении Главы Администрации Волгоградской области по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прекратить.
- Не выдавать Комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области для исполнения предписание.
- Рекомендовать Комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области не допускать включения в документацию по торгам требований, не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, ограничивающие доступ к участию в торгах.

Участник конкурса - заявитель, прошедший предварительный отбор и относительно которого Конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в Открытом конкурсе (Термины и определения Конкурсной документации).

Концессионер - определённый решением Конкурсной комиссии по результатам Конкурса Победитель Конкурса, заключивший с Концедентом Концессионного соглашения (Термины и определения Конкурсной документации).