

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, fo73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена
08.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 22.06.2015
12004/06-2015

ДЕЛО №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И., члены комиссии: ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю., специалист-эксперт Аксёнов Д.А.,

рассмотрев материалы дела № 12004/06-2015, возбужденного по признакам нарушения страховым акционерным обществом «ВСК» (далее - САО «ВСК»), расположенным по адресу: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4, части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в некорректном расчете цены договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в отношении средств транспорта Федерального государственного казенного учреждения комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу (далее - ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва) (открытый конкурс № 0368100003615000012) и нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Центрального банка Российской Федерации от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание Банка России от 19.09.2014 № 3384-У),

УСТАНОВИЛА:

По заявлению Ульяновского филиала открытого акционерного общества

«Страховое общество газовой промышленности» (далее - ОАО «СОГАЗ») Ульяновским УФАС России приказом от 06.04.2015 № 67 возбуждено дело № 12004/06-2015 по признакам нарушения САО «ВСК» ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 06.04.2015 к участию в рассмотрении дела привлечены: заявитель - ОАО «СОГАЗ», ответчик по делу - САО «ВСК», заинтересованные лица - ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва и общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» (далее - ООО «СК «Согласие»). Рассмотрение дела назначено на 05.05.2015.

Определением от 05.05.2015 рассмотрение дела отложено и назначено на 08.06.2015.

В ходе рассмотрения дела № 12004/06-2015 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

1. Представителем ОАО «СОГАЗ» на заседаниях Комиссии 05.05.2015 и 08.06.2015 поддержаны доводы, приведенные в заявлении общества (исх. б/н от 06.03.2015, вх. № 1669 от 06.03.2015).

2. На заседании Комиссии 08.06.2015 представителем САО «ВСК», а также в письменных пояснениях общества (исх. № 232 от 30.04.2015, вх. № 3190 от 30.04.2015) сообщено, что на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в отношении средств транспорта ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва. Расчёт страховой суммы для участия в указанном открытом конкурсе был произведён в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У, а также приложением к извещению о проведении открытого конкурса. Цена контракта, предложенная САО «ВСК», составила 45 252,88 руб. 11.02.2015 в конкурсную документацию ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва были внесены изменения, касающиеся размера тарифов по двум транспортным средствам, однако указанные изменения САО «ВСК» не отследило.

3. В письменных пояснениях ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва (исх. № 488 от 23.04.2015, вх. № 3120 от 28.04.2015; исх. № 650 от 03.06.2015, вх. № 3974 от 03.06.2015), а также представителем учреждения на рассмотрении дела 05.05.2015 и 08.06.2015 сообщено, что начальная (максимальная) цена контракта по рассматриваемому открытому конкурсу составила 45 756,29 руб. Изначально цена контракта составляла 45 252,88 руб., однако 11.02.2015 в извещение о проведении открытого конкурса были внесены изменения, согласно которым начальная (максимальная) цена контракта составила 45 756,29 руб. На участие в открытом конкурсе № 0368100003615000012 подали заявки 3 страховые компании, победителем было признано САО «ВСК» как предложившее меньшую цену контракта - 45 252,88 руб. О внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса САО «ВСК» было известно, в частности, сообщено представителями заказчика по телефону, однако заявка указанной страховой компанией так и не была изменена. В итоге государственный контракт был заключен по цене, заявленной ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва до внесения соответствующих изменений.

4. Представитель ООО «СК «Согласие» на заседаниях комиссии 05.05.2015

и 08.06.2015 не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом. Из письменных пояснений ООО «СК «Согласие» по делу (исх. № 421 от 30.04.2015, вх. № 3178 от 30.04.2015) следует, что 30.01.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0368100003615000012, 11.02.2015 - извещение о внесении изменений в указанное извещение и изменённая конкурсная документация. При этом часть 4 конкурсной документации включала в себя «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», которое содержало базовые тарифы и сведения о КБМ по транспортным средствам, подлежащим страхованию. Предложенные базовые тарифы соответствовали минимальному базовому тарифу, установленному Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У, при применении которого ООО «СК «Согласие» получило сумму 45 756,26 руб., которая и была указана в заявке на участие в конкурсе.

Исследовав материалы дела № 12004/06-2015, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях САО «ВСК» нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба Ульяновского филиала ОАО «СОГАЗ» (исх. б/н от 06.03.2015, вх. № 1669 от 06.03.2015) на действия САО «ВСК», выразившиеся в занижении цены контракта по ОСАГО для нужд ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва (открытый конкурс № 0368100003615000012, начальная (максимальная) цена контракта - 45 756,29 руб.).

Как следует из жалобы, 27.02.2015 конкурсной комиссией ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва подведены итоги открытого конкурса № 0368100003615000012 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва. Заявки на участие в указанном открытом конкурсе подали следующие страховые организации: САО «ВСК», ОАО «СОГАЗ» и ООО «СК «Согласие». Победителем открытого конкурса признано САО «ВСК», предложившее цену контракта 45 252,88 руб.

По мнению, ОАО «СОГАЗ» в действиях САО «ВСК» имеются признаки недобросовестной конкуренции, выразившиеся в незаконном занижении цены страховой услуги по ОСАГО в открытом конкурсе на заключение государственного контракта, в результате чего общество получило необоснованное преимущество - заключило договор страхования с ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва.

Ульяновским УФАС России установлено, что 30.01.2015 на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров ОСАГО в отношении средств транспорта ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва. Начальная (максимальная) цена контракта составила 42 252,88 руб. 11.02.2015 опубликованы изменения в указанное извещение, согласно которым по двум транспортным средствам уточнены следующие данные: значение коэффициента КБМ по трактору Т30А80 (вместо КБМ в размере 0,5 применён коэффициент равный 0,55 - пункт 7 приложения № 4 к конкурсной документации) и подкорректирована итоговая страховая премия по автомобилю УАЗ-3303 (вместо 3 686,76 руб., указанных ранее, премия составила 4 055,44 руб. - пункт 10 приложения № 4 к конкурсной документации). В результате внесённых изменений начальная

(максимальная) цена контракта составила 45 756,29 руб. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключить государственный контракт по ОСАГО содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта, являющееся приложением № 4 к указанной документации. В данном приложении содержится перечень транспортных средств, подлежащих страхованию (11 транспортных средств), с указанием их марки, года выпуска, мощности двигателя, а также всех коэффициентов и базовых страховых тарифов, с помощью которых рассчитана итоговая страховая премия по каждому транспортному средству.

К сроку окончания подачи конкурсных заявок подано 3 заявки на участие в рассматриваемом конкурсе: САО «ВСК» - с предложением цены 45 252,88 руб., ОАО «СОГАЗ» - 45 756,29 и ООО «СК «Согласие» - 45 756,26 руб. Изменения в заявки в соответствии с подкорректированным техническим заданием внесены только двумя страховыми организациями - ОАО «СОГАЗ» и ООО «СК «Согласие».

Протоколом № ПРО1 от 27.02.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0368100003615000012 победителем в открытом конкурсе признано САО «ВСК», как предложившее наиболее низкую цену договора - 45 252,88 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе») заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно ч. 3 указанной статьи конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Материалами дела № 12004/06-2015 установлено, что заявка САО «ВСК» не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документацией, в частности, при расчете цены контракта общество не учло изменения, внесенные заказчиком в конкурсную документацию. Вместе с тем, Федеральный закон «О контрактной системе» устанавливает право на внесение изменений в заявку участником закупки, а не обязанность. Так, согласно ст. 43 указанного закона участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

В свою очередь, заказчику, в данном случае, ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва, на основании ч. 3 ст. 53 Федерального закона «О контрактной системе» надлежало отклонить заявку САО «ВСК» как не соответствующую требованиям, установленным конкурсной документацией. Однако же, ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва присвоило заявке САО «ВСК» первый номер <...> признало общество победителем открытого конкурса и 12.03.2015 заключило с ним государственный контракт № 0368100003615000012 на оказание услуг по ОСАГО. Иными словами, преимущество САО «ВСК» перед остальными участниками рассматриваемого конкурса (ОАО «СОГАЗ» и ООО «СК «Согласие»), выразившееся в заключении государственного контракта, получено обществом не вследствие сознательного занижения итоговой страховой суммы по контракту, а в результате совершения ФГКУ комбинат «Северный» Росрезерва ряда действий (бездействия), противоречащих положениям Федерального закона «О контрактной системе».

С учетом изложенного, в действиях САО «ВСК» нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия не усматривает.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 12004/06-2015 в отношении страхового акционерного общества «ВСК» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.
2. Передать материалы дела № 12004/06-2015 в отдел контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для установления признаков нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Т.Ю. Табартова

Члены комиссии:

