

**Дело № 32юл-2018**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**МАУ "Парк культуры и отдыха"**

164520, Архангельская обл, г.  
Северодвинск, ул. Советская, д.  
30

E-mail: [sevpark62@mail.ru](mailto:sevpark62@mail.ru)

**Оператор электронной площадки:**

**ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)**

119435, г. Москва, Большой  
Саввинский переулок, дом 12, стр.  
9

E-mail: [info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**Заявитель:**

**ООО "Северодвинское  
коммунальное хозяйство"**

164500, Архангельская обл., г.  
Северодвинск, ул. Парковая д.  
17А

e-mail: [861106-29@mail.ru](mailto:861106-29@mail.ru)

РЕШЕНИЕ

**28 июня 2018 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в составе:

Председатель	-	Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Крупчак Т.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Чирова Л.А.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

**При участии:**

**от Заказчика:** Никитиной С.В. (директор, приказ от 30.01.2018 № 11);

**от Заявителя:** Кулешовой И.С. (доверенность от 09.07.2018 № б/н).

**УСТАНОВИЛА:**

28 июня 2018 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Северодвинское коммунальное хозяйство" (далее – Заявитель) на действия заказчика – МАУ "Парк культуры и отдыха" (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию и обслуживанию территорий МАУ «Парк культуры и отдыха» (извещение № 31806446320 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с отсутствием требований о наличии в составе заявки на участие в запросе котировок лицензии по осуществлению деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Указанное обстоятельство подпадает под основания для обжалования, определенные пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

МАУ "Парк культуры и отдыха" является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), который устанавливает

общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках Заказчиком принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Парк культуры и отдыха», утвержденное Решением Наблюдательного совета муниципального автономного учреждения «Парк культуры и отдыха» (Протокол от 05.04.2018 № 7/2018) (далее – Положение о закупках).

03.05.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806446320 и документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию и обслуживанию территорий МАУ «Парк культуры и отдыха» (далее — документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 3 086 212,06 рублей.

*Заявитель в жалобе указывает, что «Заказчик в документации предусматривает сбор, транспортирование отходов III-IV класса опасности, при этом не предъявляет требование к содержанию в составе заявки на участие необходимой лицензии, что грубо нарушает положения действующего законодательства. ... Заказчик, устанавливая требование наличия лицензии к участнику закупки, при этом не требует документа подтверждающего наличие данной лицензии противоречит сам себе, и нарушает закон. Если устанавливаете требование к наличию лицензии, требуйте документ подтверждающий это, если же нет, то неправомерно вообще устанавливать требование по лицензии. ...», ссылаясь при этом на решение Свердловского УФАС России от 03.12.2015 по делу № 1534-з, «где суть заключается в том, что наличие лицензии по осуществлению деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности обязательна, и предъявляется она в требованиях к участнику закупки с требованием представления документа в составе заявки».*

Пунктом 9 части 2.3.2 раздела 2 «Информационное обеспечение закупок» Положения о закупках установлено, что «В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: ... требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям...».

Согласно части 15 «Требования к участникам закупки» раздела I «Общие положения» документации о закупке: «участник запроса котировок должен соответствовать следующим обязательным требованиям ... 5) наличие действующей лицензии, выданной участнику закупки на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности согласно постановлению Правительства РФ от 03.10.2015 N1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" с указанием следующего вида работ (услуг):

- сбор, транспортирование отходов III-IV класса опасности».

Исходя из части 16 «Требования к содержанию и составу заявки на участие» раздела I «Общие положения» документации о закупке Заказчиком не установлено требование о представлении действующей лицензии, выданной участнику закупки на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности в составе заявки на участие.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта договора документации о закупке «Исполнитель обязуется на условиях настоящего договора в соответствии с техническим заданием Заказчика выполнить собственными или привлечёнными силами и средствами комплекс работ по содержанию и обслуживанию территорий МАУ «Парк культуры и отдыха» в городе Северодвинске Архангельской области, указанных в Приложении № 1 к настоящему договору, (далее – объекты)».

На основании пункта 4.9 проекта договора документации о закупке «Исполнитель вправе привлекать к выполнению работ по настоящему договору субподрядные организации. В случае привлечения к выполнению работ по настоящему договору субподрядной организации Исполнитель осуществляет контроль за выполнением работ, самостоятельно осуществляет расчёты с субподрядчиком, несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по настоящему договору».

Проектом договора документации о закупке не предусмотрено представление Исполнителем по договору действующей лицензии, выданной на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности согласно постановлению Правительства РФ от 03.10.2015 N1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" с указанием следующего вида работ (услуг): - сбор, транспортирование отходов III-IV класса опасности.

Объектом закупки является содержание и обслуживание территорий МАУ «Парк культуры и отдыха».

Согласно пункту 1 технического заданию раздела III «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка и об условиях договора» документации о закупке (далее – техническое задание) установлены виды и объемы работ, периодичность: «1.2 в весенне-летне-осенний период

№ п/п	Наименование работ по объектам	Периодичность, количество
<b>I. Работы по содержанию объектов в весенне-летне-осенний период:</b>		
	Содержание тротуаров:	по необходимости, но

1.	очистка от песка, дернины, мусора, удаление смета (механическим способом, вручную)	по необходимости, но не реже одного раза в двое суток
2.	Очистка территорий (в т.ч. газонов) и урн от бытового мусора и вывоз бытового мусора	по необходимости, но не реже одного раза в двое суток
	Очистка газонов от опавших листьев и вывоз опавших листьев	по необходимости, но не менее 2 раз в неделю
	Выкашивание травы и ее вывоз; Выкашивание и срезка поросли и ее вывоз	2 раза за сезон: - до 20.07.2018 - до 10.09.2018
	Уход за зелеными насаждениями (сезонная стрижка кустарников)	1 раз за сезон: - до 01.07.2018
	Уборка деревьев и (или) их частей, представляющих угрозу физическим и юридическим лицам при пользовании территориями общего пользования.	при необходимости (по согласованию с Заказчиком)
3.	Обеспечение отвода талых вод	по необходимости, в период таяния снега
4.	Обследование объектов на предмет выявления: - провалов, просадок, иных разрушения аварийного характера на газонах; - разрушенных (утерянных) люков и крышек колодцев; - поврежденных малых архитектурных форм; - аварийно-опасных деревьев или веток деревьев	ежедневно
5.	Устранение выявленных Заказчиком замечаний по содержанию объектов, в том числе по предписаниям контролирующих органов	в течение 1 суток с момента выдачи замечаний
6.	Ликвидация рекламной продукции на объектах (в т.ч. с леерного ограждения, деревьев, малых архитектурных форм)	ежедневно
7.	Ремонт и покраска малых архитектурных форм: скамеек, урн, вазонов, леерных ограждений, бетонного поребрика, памятных знаков, парапетов	2 раза за сезон: - до 30.05.2018 - до 20.07.2018  (количество (объем) по согласованию с Заказчиком)
	<b>Мойка плит у Монумента «Ратному подвигу Северодвинцев»</b>	2 раза за сезон:

8.	(сквер Ветеранов)	- до 30.05.2018 - до 20.07.2018 (по согласованию с Заказчиком) По заявке Заказчика
9.	Ремонт шлагбаума (Приморский парк)	По заявке Заказчика
10	Установка (замена) флагов в флагштоках на набережной Зрячева о.Ягры	По заявке Заказчика
11.	Установка контейнеров ТБО, на каждый объект (не менее 3-х штук), дополнительных урн и последующий вывоз (в течении суток) на проведение праздничных мероприятий (9 мая, День города, День ВМФ)	По заявке Заказчика
12.	Устройство цветников:  подготовка почвы, внесение удобрений, посадка цветов с нанесением рисунка в клумбы;  уход за цветниками (поливка, прополка, подкормка);  штыковка почвы в осеннее время; посадка рассады (цветов) в бетонные вазоны.	- с 02 июня 2018 года в течение 10 дней;  - в течение сезона (по необходимости)  - с 15 сентября 2018 года в течение 5 дней.  (сроки, виды и цветовая гамма по согласованию с Заказчиком)
13.	Непредвиденные (аварийные) работы	По согласованию с Заказчиком

## 1.2 в зимний период

№ п/п	Наименование работ по объектам	Периодичность, количество
<b>I. Работы по содержанию объектов в зимний период:</b>		
1.	Содержание тротуаров: снегоочистка объекта, подметание и сгребание снега, расчистка от снежных заносов, уборка и разбрасывания снежных валов (механическим способом, вручную)	по необходимости, при неблагоприятных погодных условиях (снегопад, метель, гололед и др.) не реже 1 раза в сутки
2	Борьба с зимней скользкостью, включающая приготовление и хранение противогололедных	ежедневно

2.	материалов, обработка покрытий объекта материалами с антигололедными свойствами	ежедневно
3.	Ликвидация наледных образований	по необходимости
4.	Обеспечение отвода талых вод	по необходимости, в период таяния снега
5.	Обследование объектов на предмет выявления: - провалов, просадок, иных разрушения аварийного характера; - разрушенных (утерянных) люков и крышек колодцев; - поврежденных малых архитектурных форм; - аварийно-опасных деревьев или веток деревьев	ежедневно
6.	Очистка территорий и урн от бытового мусора и вывоз бытового мусора	по необходимости, но не реже одного раза в двое суток
7.	Устранение выявленных Заказчиком замечаний по содержанию объектов, в том числе по предписаниям контролирующих органов	в течение 1 суток с момента выдачи замечаний
8.	Ликвидация рекламной продукции на объектах (в т.ч. с леерного ограждения, деревьев, малых архитектурных форм)	ежедневно
9.	<b>Непредвиденные (аварийные) работы</b>	По согласованию с Заказчиком

Частью 13.1 «Требования к участникам закупки» раздела 13 «Требования к участникам закупки» Положения о закупках определено, что «... Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. Не допускается ограничивать допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

*К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.*

Исходя из технического задания, следует, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I-IV класса опасности не является основным видом работ по закупке, в связи с чем требование от участника закупки наличия действующей лицензии, выданной на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности, может привести к ограничению потенциальных участников.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

Согласно техническому заданию услуги по содержанию и обслуживанию территорий МАУ «Парк культуры и отдыха» может оказывать лицо, не имеющее действующую лицензию на сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I-IV класса опасности. Услуги по сбору, транспортированию, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов может оказывать иное лицо, привлеченное на субподряд, имеющее указанную лицензию.

Вместе с тем, Заказчик в составе заявки правомерно не требует представить копию вышеуказанной лицензии, ее наличие также не предусмотрено проектом договора.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 13.1 «Требования к участникам закупки» раздела 13 «Требования к участникам закупки» Положения о закупках.**

При этом Архангельское УФАС России отмечает, что Заявитель по жалобе при подаче заявки на участие в запросе котировок указывает следующее: «Изучив извещение о закупке № 31806446320 и документацию о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию и обслуживанию территорий МАУ «Парк культуры и отдыха» (МАУ «ПКиО») безоговорочно принимая установленные в них требования и условия, Общество с ограниченной ответственностью «Северодвинское коммунальное хозяйство» ... предлагает заключить договор...».

Следовательно, на момент подачи заявки на участие в запросе котировок Заявитель был согласен с требованиями документации о закупке.

Согласно пояснению представителя Заказчика 28.06.2018 между Заказчиком и победителем запроса котировок ООО «Ресурс» заключен договор. 03.07.2018 Заказчиком было получено уведомление о рассмотрении жалобы Заявителя, после заключения договора.

Архангельское УФАС России отмечает, что решение Свердловского УФАС России от 03.12.2015 по делу № 1534-з вынесено о соблюдении требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на основании чего во внимание Комиссией не принимается.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,



## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Северодвинское коммунальное хозяйство" обоснованной в части неправомерного установления требования о наличии действующей лицензии, выданной на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности согласно постановлению Правительства РФ от 03.10.2015 N1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" у участников закупки.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 13.1 «Требования к участникам закупки» раздела 13 «Требования к участникам закупки» Положения о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что договор заключен.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

**Л.А. Чирова**