

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-731/16

20 декабря 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) ;

в отсутствие представителей ООО «Базовые инжиниринговые системы» (далее – Заявитель) и ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор закупки) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.12.2016 вх.№27976-ЭП/16) ООО «Базовые инжиниринговые системы» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа нежилого здания расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80 для нужд Красноярского филиала ПАО "Ростелеком" (извещение №31604340963, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604340963 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа нежилого здания расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80 для нужд Красноярского филиала ПАО "Ростелеком", включая документацию на проведение запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках), версия 19 от 06.09.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 193 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.11.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.11.2016 в 06:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.12.2016 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://rt.roseltorg.ru/

2. Заявитель указывает, что, по его мнению, закупочная комиссия Организатора закупки приняла неправомерное решение об отклонении заявки ООО «Базовые инжиниринговые системы» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 01 декабря 2016 года №102 заявка ООО «Базовые инжиниринговые системы» была отклонена от участия в Закупке в связи с несоответствием заявки требованиям Закупочной документации, вместе с тем, по мнению Заявителя, в заявке ООО «Базовые инжиниринговые системы» были представлены документы в надлежащем виде.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/27489/16 от 13 декабря 2016 года, были предъявлены в ходе заседания Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского

УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Следуя пп. 4 п. 26 Информационной карты в составе Закупочной документации в составе заявки на участие в Закупке в числе прочих документов должно быть представлено предложение Претендента в отношении предмета (качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг), цены

(включая расчёт цены) и других условий договора (договоров) по форме 3 и другим формам раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки».

В соответствии с Техническим заданием в составе Закупочной документации предусмотрено следующее:

«К заявке на участие в запросе предложений Претендентам необходимо предоставить локальный сметный расчет № 1,2,3 Состав и объем сметных работ на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5 эт. нежилого здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80 должен соответствовать ведомости объемов работ № 1,2,3.

Локально-сметный расчет должны быть составлены в программе Гранд-Смета базисно-индексным методом с использованием сборников территориальных единичных расценок (ТСНБ-2001) в редакции 2010 г. для Красноярского края (до выхода редакции с изменениями 2014г.), с пересчетом в текущий уровень по региональным индексам Филиала ФАУ ФЦЦС по Красноярскому краю к статьям прямых затрат.

Все применяемые при составлении смет коэффициенты должны быть обоснованы пунктами технических частей сборников и МДС. В колонке «Наименование работ, затрат» по позициям, применяемым по прайс-листам обязательно приведение расчета перевода текущих цен в базисные.

Работы выполняются из материалов Подрядчика с предоставлением сертификатов и паспортов. Стоимость материалов, принятых в текущих ценах (по прайс-листам) при подписании актов выполненных работ (КС-2), подтверждать счетами-фактурами.

Для организаций использующих общую систему налогообложения при составлении смет в текущем уровне цен с использованием индексов пересчета по статьям затрат применяются понижающие коэффициенты: к нормативам НР – 0,85, к нормативам СП – 0,85.

Для организаций, использующих УСН учесть коэффициенты $0,85 \cdot 0,94$ к НР и $0,8 \cdot 0,9$ к СП (в текущем уровне цен с использование индекса пересчета по статьям затрат).

При формировании сметного расчета в форматах Excel, Word показывать применяемые коэффициенты, индексы. Также предоставить сметные расчеты в формате XML».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 01 декабря 2016 года №102 заявка ООО «Базовые инжиниринговые системы» была отклонена от

участия в Закупке в связи с несоответствием заявки требованиям пп. 4 пункта 26 Информационной карты Закупочной документации: не представлены применяемые в локальном сметном расчете коэффициенты и индексы; не представлены сметные расчеты в формате XML.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «Базовые инжиниринговые системы», установила, что Заявителем не были соблюдены требования Закупочной документации в части формата сметной документации, а также порядка представления применяемых в сметном расчете коэффициентов и индексов.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным принятое Закупочной комиссией решение об отклонении заявки ООО «Базовые инжиниринговые системы» от участия в Закупке, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит неподтвержденными доводы, представленные в жалобе ООО «Базовые инжиниринговые системы», и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.12.2016 вх.№27976-ЭП/16) ООО «Базовые инжиниринговые системы» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа нежилого здания расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80 для нужд Красноярского филиала ПАО "Ростелеком" (извещение №31604340963), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ПАО «Ростелеком» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.12.2016 вх.№27976-ЭП/16) ООО «Базовые инжиниринговые системы» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса

предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа нежилого здания расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80 для нужд Красноярского филиала ПАО "Ростелеком" (извещение №31604340963) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.