

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 056/01/11-898/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«01» августа 2019 года
Оренбург

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 01.08.2019 № 124 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/11-898/2019 по признакам нарушения ООО «Золотая дюна», ИП Федосовой И.Н. и ООО «Белая мебель» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, 135-ФЗ), выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь ч. 6 ст. 44 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

22.07.2019 в Оренбургское УФАС России поступило поручение ФАС России от 15.07.2019 № АЦ/60363/2019 о проведении проверки действий ООО «Золотая дюна» (ИНН 5611073570) и ИП Федосовой И.Н. (ИНН 560902206033) при их участии в закупке № 0853500000318010875.

В ходе исполнения поручения установлены следующие обстоятельства.

08.10.2018 на электронной площадке ЗАО Сбербанк-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) размещено извещение № 0853500000318010875 о проведении закупки в форме электронного аукциона для нужд ГБУЗ «Областной центр медицинской реабилитации» на поставку медицинских функциональных кроватей, НМЦК определена в размере 1 611 208,78руб.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона № 44-ФЗ).

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение заказа. Предполагается, что каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

Сроки проведения исследуемой закупки установлены следующие:

дата и время начала подачи заявок 08.10.2018 в 17-28;

дата и время окончания подачи заявок 17.10.2018 в 09-00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок 18.10.2019; дата и время проведения аукциона: 22.10.2018 в 12-30.

Следуя протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке от 18.10.2018 подано 3 заявки, которые были приняты и допущены до участия.

| Номер заявки | Дата и время регистрации заявки | Решение о допуске или об отказе в допуске | Примечание |
|--------------|---------------------------------|---|------------|
| 106 | 16.10.2018 15:04 | принята | |
| 158 | 16.10.2018 15:18 | принята | |
| 35 | 16.10.2018 16:39 | принята | |

В ходе проведения электронного аукциона поступили предложения о цене контракта:

| № п/п | Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания | Тип цены | Процент снижения | Время поступления предложения | Порядковый номер заявки |
|-------|--|-----------|------------------|-------------------------------|-------------------------|
| 1 | 1595096.70 | понижение | 1.00 % | 22.10.2018 10:34:38 | 158 |
| 2 | 1603152.74 | понижение | 0.50 % | 22.10.2018 10:30:40 | 106 |
| 3 | 1603152.74 | понижение | 0.50 % | 22.10.2018 10:30:51 | 35 |

В результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме - Индивидуального предпринимателя Федосову Ирину Николаевну с ценой государственного контракта 1595096.70 руб. (протокол от 24.10.2018)

| Номер заявки | Наименование участника | Предложение о цене контракта | Вид аукциона | Дата и время подачи предложения | Решение комиссии о соответствии или несоответствии | Причина отклонения |
|--------------|--|------------------------------|--------------|---------------------------------|--|--------------------|
| 158 | Индивидуальный предприниматель Федосова Ирина Николаевна | 1595096.70 | понижение | 22.10.2018 10:34:38 | соответствует | |
| 106 | Общество с ограниченной ответственностью "Золотая Дюна" | 1603152.74 | понижение | 22.10.2018 10:30:40 | соответствует | |
| 35 | Общество с ограниченной ответственностью "Белая мебель" | 1603152.74 | понижение | 22.10.2018 10:30:51 | соответствует | |

Согласно представленной электронной площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации, по запросу административного органа (от 25.07.2019 № 7230), установлено следующее.

1. При подаче заявок на участие участниками использовался один IPадрес:

| Номер заявки | Наименование участника | Дата и время подачи заявки | IP подачи заявки |
|--------------|---|----------------------------|----------------------|
| 106 | Общество с ограниченной ответственностью «Золотая Дюна» | 2018-10-16 15:04:14 | 91.244.76.134 |
| 158 | Федосова И.Н. | 2018-10-16 15:18:46 | 91.244.76.134 |

2. Установлено, что непосредственно при участии в закупке - при подаче ценовых предложений участниками также использовался единый IPадрес:

| Дата и время | IP ценового |
|--------------|-------------|
| | |

| ценового предложения | предложения | Данные ЭЦП пользователя подававшего ЦП |
|----------------------|---------------|--|
| 2018-10-22 10:30:51 | 91.244.76.134 | <...> |
| 2018-10-22 10:30:40 | 91.244.76.134 | <...> |
| 2018-10-22 10:34:38 | 91.244.76.134 | <...> |

Указанный IP адрес принадлежит провайдеру ООО «Востокмедиа связь» и используется на территории Оренбургской области:

Код страны: <...>
 Страна: <...>
 Регион: <...>
 Город: <...>
 Широта: <...>
 Долгота: <...>
 ZIP-код: <...>

3. Исследование свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от участников данной закупки, показало совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись некоторые файлы заявок:

| Участника размещения заказа | Наименование документа (файла) в составе заявки | Учетная запись, создавшая файл (автор) | Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен) | Дата создания/дата последнего редактирования | Организация | размер |
|--------------------------------|---|--|--|--|-------------|--------|
| Первая часть | | | | | | |
| Заявка 35- ООО «Белая мебель» | Заявка 875 | <...> | <...> | 07.09.2018 18-40 16.10.2018 18-09 | <...> | 92кб |
| Заявка 106- ООО «Золотая дюна» | 1 часть аукц. | <...> | <...> | 30.08.2018 17-02 16.10.2018 16-09 | <...> | 38кб |
| Заявка 158- ИП Федосова И.Н. | согласие | <...> | <...> | 30.08.2018 17-02 16.10.2018 16-08 | <...> | 37кб |
| Вторая часть | | | | | | |
| Заявка 35- ООО «Белая мебель» | Заявка 875 | <...> | <...> | 07.09.2018 18-40 16.10.2018 18-09 | <...> | 92кб |
| Заявка 106- ООО «Золотая дюна» | Декларация о соответствии требованиям | <...> | <...> | 11.04.2017 11-35 16.10.2018 15-11 | | 18кб |
| | Реквизиты | <...> | <...> | 17.01.2018 10-37 | | 155кб |

| | | | | | |
|------------------------------------|---------------------|-------|-------|---|-------|
| | | <...> | <...> | 12.10.2018 18-59 | |
| Заявка 158- ИП Федосова И.Н. | Декларация Новая | <...> | <...> | 11.04.2017 11-35 23.07.2018 11-14 | 20 кб |

П. 2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции установлено, что признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявление хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе РФ.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.12.2010 № 9966/10 в силу ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в ч.1 ст. 11 последствиям, запрещаются.

Таким образом, в установленных обстоятельствах, касающихся действий ИП Федосовой И.Н., ООО «Золотая дюна» и ООО «Белая мебель», а именно:

- единые учетный данные некоторых документов, входящих в состав заявок участников;
- использование единого IP-адреса при подаче заявки на участие и ценовых предложений при проведении закупки;
- незначительное снижение НМЦК, не конкурентное поведение за предмет закупки, имеют признаки того, что участники аукциона в электронной форме № 0853500000318010875 ИП Федосова И.Н., ООО

«Золотая дюна» и ООО «Белая мебель» заключили и участвовали в соглашении, целью которого являлась не конкуренция между собой в ходе проведения торгов, а достижение взаимовыгодного результата- незначительное понижение НМЦК, получение максимальной выгоды для победителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/11-898/2019 к рассмотрению на « **10** » **сентября 2019 года** на «**11**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 608.

В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о явке представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/11-898/2019 в качестве:

1. **Ответчиков:**

1. **Общество с ограниченной ответственностью «Белая мебель»** (ИНН 7728715984; <...>);
2. **Общество с ограниченной ответственностью «Золотая дюна»** (ИНН 5611073570; <...>);
3. **Индивидуальный предприниматель Федосова Ирина Николаевна** (ИНН 560902206033, <...>).

2. **Лицо, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:**

1. **ГБУЗ «Областной центр медицинской реабилитации»** (460003, г.Оренбург, ул. Каравая роцца, 28).

3. **ООО «Белая мебель», ООО «Золотая дюна», ИП Федосова И.Н.**, каждому в отдельности (далее- Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-

898/2019 в срок **до «01» сентября 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

3.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку на налоговый учет в качестве юридического лица/ИП (в том числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

3.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа с 2018г. по настоящее время, регистрационные данные руководителей (дата и место рождения, паспортные данные, контактный телефон, адрес электронной почты адрес, регистрации (фактического) проживания и т.д.);

3.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйственной деятельности;

3.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;

3.5. штатное расписание и численность с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещающие ими должности с 2018 по настоящее время;

3.6. перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);

3.7. бухгалтерскую отчетность за 2018 год (баланс, пояснительную записку, отчет о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении;

3.8. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно исследуемой закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О. должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор (гражданско-правовой договор) и т.д.);

3.9. сведения о фактическом месте нахождения юридического лица/ИП и месте регистрации с 2018г. по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

3.10. письменные пояснения относительно использования услуг сети Интернет (указать способ использования услуги, провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);

3.11. реестр закупок, в которых юридическое лицо/ИП принимало участие с 2018 по настоящую дату (в обязательном порядке указать способ закупки, № закупки, наименование заказчика, предмет торгов, НМЦК, победитель, цена контракта) с разбивкой по годам;

3.12. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

4. ГБУЗ «Областной центр медицинской реабилитации» представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-898/2019 в срок **до «01» сентября 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. сведения о проведении закупки - извещение № 0853500000318010875 и исполнении контракта, заключенного по итогам проведения процедуры торгов;
2. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее

представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>

Примечание:

Копии документов должны содержать достоверную информацию и по форме, составу и содержанию полностью соответствовать подлинникам (оригиналам) документов, копии документов должны быть прошиты в единый документ (том) и надлежащим образом заверены подписью руководителя (или иного уполномоченного лица) и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) в соответствии с частью 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административных штрафов на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

