

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-16554/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.09.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу * * * * на действия ООО «Сервис-Маркет» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов в электронной форме по продаже имущества должника (извещение № 160821/32819515/04, лот № 1, далее - Торги).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступила жалоба Рыкова Александра Максимовича на действия ООО «Сервис-Маркет» при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение №160821/32819515/04, лот №1).

До рассмотрения жалобы в Управление поступило ходатайство Заявителя об отводе председателю Комиссии. Однако указанное ходатайство не было поддержано при рассмотрении жалобы Заявителем, поскольку члены Комиссии в том числе и председатель были изменены, в связи с чем основания для заявления такого отвода отсутствовали у Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

25 мая 2021 года Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве по результатам государственной закупки 100201613121100025 заключило Государственный контракт №10-АИ/2021 с ООО «Сервис-Маркет» на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Российской Федерации.

На основании Государственного контракта и Поручения ТУ Росимущества № А10/21/24/Зюз-39 на официальном сайте для размещения торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение (№ 160821/32819515/04, лот №1) о проведении торгов по продаже имущества, арестованного Зюзинским ОСП ГУФССП России по г. Москве в рамках исполнительного производства № 7665/21/77032-ИП от 29.01.2021 в пользу взыскателя ООО "АЛЬФА ПОТЕНЦИАЛ-М", принадлежащее должнику (собственнику) Павлову С.С.:

Квартира, пл. 50,8 кв.м. по адресу: Москва, Зюзино, ул. Болотниковская, д. 33, корп. 2, кв. 158, к/н 77:06:0005010:3929. Начальная цена: 8 753 000 рублей 00 копеек, НДС не облагается, шаг аукциона: 30 000 рублей, сумма задатка: 435 000 рублей.

Дата проведения аукциона: 13.09.2021 в 11:00 часов (время московское).

Прием заявок осуществлялся в период: с 18.08.2021 09:00 часов до 07.09.2021 11:00 часов.

Подведение итогов приема заявок осуществлялось: 10.09.2021 с 11:00 часов;

Торги по указанному имуществу проводились на электронной торговой площадке Торги.орг по адресу: <https://torgi.org>.

К заявке заявителям необходимо было предоставить документы (скан-образы):

1. Заявка на участие в торгах (в бумажном виде) с задекларированными сведениями (п.5 ст.449.1 ГК РФ) и с согласием на предоставление и обработку персональных данных (ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных») обязательно по форме Организатора торгов (образец на сайте организатора торгов, ЭТП www.torgi.gov.ru).

2. Платежное поручение/платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение Претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества.

3. Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени Претендента, в случае если заявка подается представителем Претендента.

4. Анкета клиента физического/юридического лица в соответствии с ФЗ от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

5. Заявление на возврат задатка по форме Организатора торгов.

6. Документы физического лица: - паспорт/документ, удостоверяющий личность Претендента, а также паспорт представителя Претендента в случае подачи документов от имени Претендента (все страницы оригинала), свидетельство ИНН, свидетельство СНИЛС, нотариальное согласие супруга(и)/нотариальное заявление об отсутствии зарегистрированного брака (требуется после торгов только для Победителя торгов по недвижимому имуществу и только для сделок, подлежащих нотариальному удостоверению).

От заявителя подана заявка на участие в торгах с приложенными документами, которая зарегистрирована ЭТП «Торги.орг» 16:56:10 06.09.2021 г. за № 1849.

В составе заявки были приложены документы. В момент рассмотрения заявок все документы подлежали вскрытию и проверке для дальнейшего принятия решения о допуске к участию в торгах.

Заявитель в составе заявки предоставил 13 документов в следующем составе:

«Приложения

Дополнительные документы

Паспорт Рыков

[Паспорт РФ 2021 ЧБ все стр compressed.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

ИНН Рыков

[ИНН Рыков.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

СНИЛС Рыков

[СНИЛС Рыков.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Согласие супруги Рыкова

[Согласие супруга.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Анкета по форме Организатора

[Анкета по форме Организатора.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Анкета по 115 ФЗ

[Анкета по 115 ФЗ.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Декларация о соответствии ст 449.1 ГК РФ.

[Декларация по 449 ГК РФ.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Декларация об отсутствии банкротства

[Декларация об отсутствии банкротства.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Заявка на участие в торгах + согл. по 152 ФЗ

[Заявка + согласие по 152 ФЗ.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Согласие по 152 ФЗ

[Согласие по 152 ФЗ.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Платежное поруч на задаток

[ПП от 06 09 21.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Заявление на возврат задатка

[Заявление на возврат с ПРИЛОЖЕНИЯМИ.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Опись

[Опись.pdf](#)

Владелец ЭП: Рыков Александр Максимович

Так, Организатор торгов пояснил, что во время проверки приложенных к заявке документов у него отсутствовала возможность проверить наличие паспорта Рыкова А.М., поскольку открыть Документ №1 «Паспорт РФ 2021 ЧБ все стр compressed.pdf» не представлялось возможным.

Требование о предоставлении Паспорта является обязательным требованием, о чем было указано в извещении.

Отсутствие паспорта послужило основанием для отказа в допуске к участию на законных основаниях.

На Комиссии представитель Организатора торгов и ЭТП продемонстрировали, что из личного кабинета спорный файл не открывался, при этом заявителем не представлено доказательств того, что все файлы при загрузке их на ЭТП открывались (например, нотариальный осмотр загрузки файлов на ЭТП не представлен).

Согласно правилам торгов, размещённых в Извещении, лица не допускаются к торгам в случаях, если:

-заявка на участие в торгах и документы поданы с нарушением срока, установленного в информационном извещении;

-представленные документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством РФ и информационным извещением (представлены документы не в полном объеме/не все страницы, отсутствует заявка с задекларированными сведениями (п.5 ст.449.1 ГК РФ) и с согласием на предоставление и обработку персональных данных (ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных») и др.);

-заявка подана лицом, не уполномоченным Претендентом на осуществление таких действий;

-не подтверждено поступление в установленный срок задатка на реквизиты, указанные в информационном извещении.

2) По доводу заявителя об изменении приложенного им документа «Паспорт РФ 2021 ЧБ все стр compressed.pdf», Управление установило, что заявки на участие в торгах вместе с прикрепленными к ним файлами, отправляемые пользователем Организатору для рассмотрения, доступны **для просмотра** только сторонам данного процесса, как-то: Претенденту на участие в торгах (заявителю) и Организатору в их личных кабинетах в разделе «Мои документы». При этом доступа к таким заявкам и приложенным к ним файлам не имеет, поскольку не является в данном случае одной из сторон процесса, и технически такая возможность в функционале сайта ЭТП не предусмотрена.

Касаемо действий, которые могли бы повлечь изменение файлов пользователя, установлено следующее.

Согласно пункту Регламента ЭТП Оператор обеспечивает возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их

копий в форме электронных документов, с учетом п. 6.29. Настоящего Регламента (п. 6.16).

Оператор обеспечивает создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, участниками торгов, а также протоколов о результатах проведения торгов в соответствии с законодательством РФ. Оператор обеспечивает хранение в электронной форме указанных документов в течение десяти лет с даты утверждения протокола о результатах проведения торгов (п. 6.18).

Как пояснил Организатор торгов и представитель ЭТП после того, как пользователь загрузил на сайт электронной торговой площадки требуемый файл и подписал его при помощи своей ЭЦП, никакие действия с таким файлом, кроме скачивания и открытия для прочтения невозможны без утраты факта подписания документа ЭЦП. Невозможность вмешательства третьих лиц в содержание и структуру подписанного квалифицированной электронной цифровой подписью файла гарантируется компанией-криптопровайдером, обеспечивающей выпуск и эксплуатацию программно-аппаратных средств криптографической защиты файлов.

Загрузка документов, необходимых для участия в торгах, подписание их ЭЦП и соблюдение регламента ЭТП и информационного извещения о торгах, относится исключительно к действиям, совершаемым претендентами на участие в торгах. К указанным действиям ЭТП не имеет отношения, более того, функционал площадки полностью направлен на сохранение внесенных (подписанных ЭЦП) файлов претендентами, для обеспечения безопасности и прозрачности проводимых на ЭТП процедур.

Заявителем в жалобе кроме слов не приводятся фактов, подтверждающих надлежащее исполнение требований, установленных Организатором торгов. Заявителем не подтверждены действия загрузки файла в допустимом качестве и формате.

С учетом отсутствия достаточного количества фактов, подтверждающих надлежащее исполнение Заявителем условий извещения Организатора торгов, не представляется возможным достаточно полно и объективно сформировать позицию, при этом дав надлежащую оценку действиям Заявителя и ЭТП.

Проведение торгов в электронной форме на ЭТП не создает необоснованные преимущества отдельным претендентам на участие в торгах, не приводит к необоснованному ограничению, устранению конкуренции, ограничению круга участников, нарушению законодательства о проведении торгов по реализации арестованного, заложенного недвижимого имущества. ЭТП обеспечивает безопасность и открытость проведенных аукционов.

Заявитель вправе обратиться в правоохранительные органы, если полагает, что осуществлена подмена его файла.

Обратное заявителем не доказано. В связи с изложенным, **Комиссия признает жалобу необоснованной.**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу *** на действия ООО «Сервис-Маркет» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов в электронной форме по продаже имущества должника (извещение № 160821/32819515/04, лот № 1, далее — Торги) необоснованной.

2. Снять ограничения с торгов, наложенные письмами Управления № ЕО/56542/21 от 15.09.2021.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.