

РЕШЕНИЕ № 71-17/гз

о признании жалобы обоснованной

28 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1.

2.

3.

рассмотрев жалобу ИП Минеева В.В. на действия Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова» при проведении электронного аукциона № 0360300296617000007 «Поставка рыбы и рыбных продуктов переработанных и консервированных»

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Минеева В.В. (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова» при проведении электронного аукциона № 0360300296617000007 «Поставка рыбы и рыбных продуктов переработанных и консервированных» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия при рассмотрении вторых частей заявок необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Заявитель, о месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, на рассмотрение не явился.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

06.03.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиками являются: МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 3» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 36» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 82» г. Саратова, МДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 108» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 126» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 127 «Карамелька» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №137», МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 151» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 159» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 163» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 190» г. Саратова, МБДОУ - детский сад № 196 компенсирующего вида г. Саратова, МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 203» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 223» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 225» г. Саратова, МБОУ «Прогимназия № 237 «Семицветик» г. Саратова. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 536 438,37 рублей.

В соответствии с [протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.03.2017 №0360300296617000007-3](#) Единая комиссия признала заявку ИП Минеева В.В. (номер <...>) не соответствующей требованиям по следующим основаниям: на основании п. 1 ч. 6 ст.69 Закона 44-ФЗ. В декларации не предоставлена информация, предусмотренная п.2 ч.5 ст. 66, п.7.1 части 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пп. 2 п. 5.1 «Поддача заявок на участие в электронном аукционе», ч. 5 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 документации об Аукционе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого

аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ;

Согласно п. 7.1 части 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно санкции ст. 19.28 КоАП «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» влечет наложение административного штрафа на юридических лиц.

Вместе с тем, индивидуальный предприниматель Минеев В.В. не является юридическим лицом, в связи с чем у Единой комиссии отсутствовали основания для признания заявки ИП Минеева В.В. несоответствующей требованиям документации об Аукционе в связи с непредставлением декларации о соответствии участника требованиям пункта 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, Единая комиссия, признав заявку ИП Минеева В.В. несоответствующей требованиям документации об Аукционе, по основаниям не предусмотренным ст. 69 Закона о контрактной системе, допустила нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, в связи с чем довод жалобы признан обоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Минеева В.В. на действия Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова» при проведении электронного аукциона № 0360300296617000007 «Поставка рыбы и рыбных продуктов переработанных и консервированных» обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова» нарушение ч. 7 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель

Комиссии: _____

Члены Комиссии: _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

об устранении допущенных нарушений

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1.

2.

3.

на основании своего решения от 28.03.2017 года № 71-17/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Минеева В.В. на действия Единой комиссии - МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова» при проведении электронного аукциона № 0360300296617000007 «Поставка рыбы и рыбных продуктов переработанных и консервированных», в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчикам – МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 3» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 36» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 82» г. Саратова, МДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 108» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 126» г. Саратова, МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 127 «Карамелька» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 137», МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 151» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 159» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 163» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 190» г. Саратова, МБДОУ - детский сад № 196 компенсирующего вида г. Саратова, МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 203» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 223» г. Саратова, МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 225» г. Саратова, МБОУ «Прогимназия № 237 «Семицветик» г. Саратова, Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова», в срок до 07.04.2017 года:

- отменить [протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.03.2017 №0360300296617000007-3;](#)

- назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – АСТ»:

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 1 рабочий день со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания

2. Единой комиссии МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Саратова»: рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России от 28.03.2017 года.

3. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки: осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России от 28.03.2017 года.

4. В срок до 10.04.2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.

Председатель Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

Члены
Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

(ПОДПИСЬ)