

г.Ижевск

резольютивная часть решения оглашена 26 мая 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 31 мая 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> - председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-97 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией г.

Воткинска,

в присутствии представителей:
ответчика по делу – Администрации г. Воткинска - <...> (Доверенность №1853 от 20.05.2011 года),

в отсутствие заинтересованного лица по делу – ООО «ГРАЦ», заявившим письменное ходатайство от 19.05.2011 года о рассмотрении дела №ТГ08-02/2011-97 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие его представителя,

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело договор №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 12.01.2009 года с приложениями, в части издания постановления Администрацией г. Воткинска от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», заключения договора №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 12.01.2009 года без проведения торгов.

Учитывая, что действия Администрации г. Воткинска по изданию постановления Администрацией г. Воткинска от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», заключению договора №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 12.01.2009 года без проведения торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»), 03.05.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-97 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «ГРАЦ».

Ответчиком по делу – Администрацией г. Воткинска представлены письменные пояснения от 20.05.2011 года №1856, подписанные исполняющим обязанности заместителя Главы Администрации по имущественным отношениям - начальником Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска <...>, из которых следует, что договор безвозмездного пользования между Администрацией г. Воткинска при участии балансодержателя – МУП ЖКХ «Коммунсервис» и ООО «ГРАЦ» был заключен в соответствии с Положением «О порядке передачи муниципального имущества г. Воткинска в безвозмездное

пользование», утвержденного решением Воткинской городской Думы от 27.02.2004 года №156, Постановлением Администрации г. Воткинска от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», соглашением о сотрудничестве от 15.01.2008 года №2, заключенного между Администрацией г. Воткинска и ООО «ГРАЦ» для размещения паспортного участка (без осуществления коммерческой деятельности).

Таким образом, Администрация города Воткинска считает, что договор безвозмездного пользования заключен в соответствии с требованиями местных нормативных и ненормативных актов, действовавших на момент его заключения.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения, установила следующее.

12 января 2009 года между Администрацией города Воткинска и ООО «Городской расчетно-аналитический центр» заключен договор №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Срок действия договора аренды – с 01.01.2009 года по 31.12.2013 года.

Объектом договора аренды являются нежилые помещения, общей площадью 30,33 кв.м., расположенные по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Школьная, 2.

На момент заключения договора аренды муниципальное имущество находилось на балансе МУП ЖКХ «Коммусервис».

Данный договор заключен на основании решения Администрации города Воткинска от 31.12.2008 года № 2492.

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым, в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Указанной специальной нормой во всех случаях, вне зависимости от того, в рамках какого договора происходит переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, определена единая процедура заключения таких договоров – путем проведения конкурсов или аукционов.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, действия Администрации города Воткинска по заключению договора №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от

12.01.2009 года без проведения торгов нарушают требования части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту создает для данного субъекта преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности и ставит в неравные условия других организаций и индивидуальных предпринимателей, которые имеют намерение приобрести права аренды в отношении такого имущества.

Документов, подтверждающих заключение данного дополнительного соглашения посредством согласования с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций, Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска не представлено.

Действия Администрации города Воткинска по изданию постановления от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», содержащего подпункт 3 пункта 1, нарушают требования части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска требований части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании пп.«г» п.3 ч.1 ст.23 Закона «О защите конкуренции», выдать Администрации города Воткинска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Администрации г. Воткинска по изданию постановления от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», содержащего подпункт 3 пункта 1, заключению договора №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 12.01.2009 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа допущены Администрацией г. Воткинска до вступления в действие указанной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для

рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Администрацию г. Воткинска нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части издания постановления от 31.12.2008 года №2492 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование», содержащего подпункт 3 пункта 1.

2.Признать Администрацию г. Воткинска нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №3/09-БП безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 12.01.2009 года без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

3.Выдать предписание Администрации г. Воткинска о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

При предоставлении муниципального имущества во владение и (или) временное пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>