



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

**П О С Т**

о назначении административного наказания по делу № ОШ 72-10/18  
об административном правонарушении

№ 01-111/7698

31 октября 2018 года

г. Сыктывкар

Должностное лицо, рассмотрев протокол от 15.10.2018 об административном правонарушении № ОШ 72-10/18, материалы дела № ОШ 72-10/18 о совершении .... административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях),

**УСТАНОВИЛА:**

Коми УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «Жилстрой» (далее – ООО «Жилстрой», заявитель) исх. от 28.03.2018 (вх. от 30.03.2018 № 1570), касающаяся проведения отделом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Удорский» (далее – организатор конкурса) открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района Республики Коми, номер извещения № 220218/7807640/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>

(далее – конкурс).

По результатам рассмотрения жалобы установлено следующее.

Заявитель жалобы указывал на ряд нарушений организатором конкурса Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» в том числе, указание организатором конкурса двух разных дат в извещении о проведении конкурса в части даты срока подачи заявок, даты проведения конкурса.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления проводят конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены [Правила](#) проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 1 Правил настоящие Правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Согласно пункту 2 Правил «конкурс» - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

В силу пункта 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт).

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района Республики Коми, конкурсная документация для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – конкурсная

документация) размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> 22.02.2018.

В соответствии с подпунктами 8, 9, 10 пункта 38 Правил в извещении о проведении конкурса указывается следующее, в том числе:

8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 настоящих Правил;

9) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;

10) место, дата и время проведения конкурса.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в извещении о проведении конкурса на сайте <https://torgi.gov.ru>, сформированном по средствам функционала сайта, размещенного 22.02.2018 содержится информация: дата окончания подачи заявок: 22.03.2018, дата подведения итогов: 26.03.2018.

В извещении о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденном Руководителем администрации МР «Удорский» от 12.02.2018, прикрепленном отдельным файлом в составе документов к конкурсу на сайте <https://torgi.gov.ru> и размещенном на официальном сайте торгов 22.02.2018 указана следующая информация:

Срок подачи заявок: 20 марта 2018 года. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (пункт 8.3).

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет проводиться конкурсной комиссией по адресу: Республика Коми, Удорский район, с. Кослан, ул. Центральная, д. 144, кабинет № 26 в 15 часов 00 минут 20 марта 2018 г. (пункт 9.1).

Рассмотрение конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе будет проводиться по адресу: Республика Коми, Удорский район, с. Кослан, ул. Центральная, д. 144, кабинет № 26 в 15 часов 00 минут 21 марта 2018 г. (пункт 9.2).

Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, являющимся объектом конкурса, будет проводиться по адресу: Республика Коми, Удорский район, с. Кослан, ул. Центральная, д. 144, кабинет № 26 в 15 часов 00 минут 22 марта 2018 г. (пункт 10).

Согласно письменным пояснениям организатора конкурса, указание разных дат в извещении связано с технической ошибкой.

Таким образом, действия отдела по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Удорский» в части указания двух различных сроков

подачи заявок на участие в конкурсе и дат проведения конкурса в извещении о проведении конкурса противоречит требованиям подпунктов 8, 10 пункта 38 Правил.

По результатам рассмотрения жалобы, действия отдела по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Удорский» в части указания двух различных сроков подачи заявок на участие в конкурсе и дат проведения конкурса в извещении о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района Республики Коми, номер извещения № 220218/7807640/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>, признаны противоречащими требованиям подпунктов 8, 10 пункта 38 Правил, утвержденных, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

По части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях) нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Коми УФАС России сделан запрос в адрес отдела по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Удорский» о предоставлении письменной информации о должностном лице, ответственном за изготовление извещения о проведении конкурса, являющимся Приложением № 1 к конкурсной документации с приложением подтверждающих документов.

Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Удорский» предоставил информацию исх. от 09.08.2018 № 302/10-06р (вх. от 15.08.2018 № 2018 № 3876) о том, что ответственным должностным лицом являлась ...

Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Удорский» представил копию приказа от 12.02.2018 № 22/1 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом и назначении ответственного».

Согласно пунктам 1, 2 вышеуказанного приказа назначить ответственным за подготовку и размещение на сайте <https://torgi.gov.ru> конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района ...

... подготовить и разместить следующие документы конкурсной документации в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», в том числе извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

С приказом .. ознакомлена, что подтверждается собственноручной подписью.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, .... по состоянию на 22.02.2018 являлась должностным лицом в понимании пункта 2.4 Кодекса об административных правонарушениях.

... допустила нарушение требований подпунктов 8, 10 пункта 38 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 75 в части указания двух различных сроков подачи заявок на участие в конкурсе и дат проведения конкурса в извещении о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района Республики Коми, номер извещения № 220218/7807640/01, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, Удорский район, с. Кослан, ул. Советская, д. 2.

Время совершения правонарушения – 22.02.2018.

По части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса) - по истечении одного года со дня совершения

административного правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

.... извещена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № ОШ 72-10/18.

Дело об административном правонарушении № ОШ 72-10/18 рассмотрено в присутствии ...

Основания для освобождения ... от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях определено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Допущенное нарушение носит существенный характер, поскольку описанные в настоящем постановлении нарушения могли препятствовать участникам в подаче заявок, ввести в заблуждение относительно сроков подачи заявок, что могло иметь своим результатом ограничения конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в муниципальном районе «Уддорский».

Согласно подпункту 4 пункта 4 Правил конкурс проводится на основе

следующих принципов, в том числе: доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Описанное в настоящем постановлении нарушение порядка проведения конкурса противоречит установленным Правилами принципам доступности информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

В соответствии со статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отягчающие в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является раскаяние, наличие малолетнего ребенка.

Статья 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели

административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях, учитывая характер совершенного ... административного правонарушения, личность ..., отсутствие обстоятельств, исключающих, отягчающих административную ответственность, наличие смягчающих обстоятельств, имущественное положение, подтвержденное справкой о заработной плате, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 10 статьи 7.32.4, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ... виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, выразившегося в допущении нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в части нарушения требований подпунктов 8, 10 пункта 38 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 75 в части указания двух различных сроков подачи заявок на участие в конкурсе и дат проведения конкурса в извещении о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 27 по ул. Советская в поселке Усогорск Удорского района Республики Коми, номер извещения № 220218/7807640/01.
2. Назначить ... наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трех тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ Г.СЫКТЫВКАР Банк получателя	БИК	048702001
	Сч. №	

ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. № 40101810000000010004	
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)  Получатель	Вид оп.	01	Срок плат.
	Наз. пл.		Очер. плат.
	Код		Рез. поле
16111602010016000140	87701000	0	0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ № _____ ОТ _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____			

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#)

настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Должностное лицо Подпись