

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЭСГ «Охрана труда» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.09.2016 № 22347-ЭП/16) ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению исследований по оценке соответствия уровня искусственной освещенности в салонах вагонов и на рабочих местах пользователей ПЭВМ, заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.08.2016г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	159 713, 54 руб.
2.	Дата публикации извещения на площадке	26.09.2016
3.	Дата и время рассмотрения заявок	03.10.2016
4.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Витебский пр., д.107, электродепо «Московское»

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки была признана не состоявшейся на основании п. 10.2.8 Документации.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном установлении в Документации требований о наличии Лицензии МЧС на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также Лицензии на осуществление медицинской деятельности.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21609/16 от 03.10.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 10.2.8 Документации, в случае если поступило коммерческое предложение только одного участника запрос котировок признается

несостоявшимся, закупочная комиссия вправе принять одно из следующих решений: о заключении договора с единственным участником запроса котировок или о проведении повторных процедур закупок (с возможностью изменения условий).

Как следует из Протокола заседания Закупочной комиссии от 03.10.2016 была подана и допущена одна заявка, а также принято решение о повторном проведении процедуры (с возможностью изменения условий).

Согласно п. 4.3.4.1 Документации участник в составе заявки должен представить действующую Лицензию Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с обязательным наличием следующих видов работ по монтажу, ремонту и обслуживанию установок пожаротушения (согласно постановлению правительства РФ №1225 от 30.12.2011).

Вместе с тем, из п. 1.7 Технического задания Документации следует, что услуги должны быть выполнены организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности и опыт оказания аналогичных услуг на РЖД или метрополитене.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что вышеуказанные требования указаны в Документации вследствие технической ошибки.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требований о наличии Лицензии МЧС на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также Лицензии на осуществление медицинской деятельности.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 29.09.2016 № 22347-ЭП/16) ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению исследований по оценке соответствия уровня искусственной освещенности в салонах вагонов и на рабочих местах пользователей ПЭВМ, обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требований о наличии Лицензии МЧС на осуществление

производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также Лицензии на осуществление медицинской деятельности.

3. Не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что процедура закупки была признана не состоявшейся на основании п. 10.2.8 Документации.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.