

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«29» апреля 2016 года

г. Красноярск

В связи с исполнением Красноярским УФАС России приказа ФАС России от 18.11.2015 № 790/14 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2015-2016 годы» и поручения ФАС России от 10.02.2016 № АЦ/7705/16 о проведении анализа состояния конкурентной среды на рынках нерудных строительных материалов (щебень различной плотности/пород происхождения, песок, ПГС, ОПГС) за 2014-2015 годы на территории Красноярского края выявлены следующие обстоятельства.

Закон Красноярского края «О недропользовании в Красноярском крае» от 23.05.2013 № 4-1333 регулирует вопросы недропользования, в том числе отношения, возникающие при предоставлении и использовании участков недр местного значения, к которым относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Красноярского края.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Красноярского края «О недропользовании в Красноярском крае» от 23.05.2013 № 4-1333 пользователями участков недр местного значения могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. В случае если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием участками недр местного значения, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов

деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

В силу части 2 статьи 10 Закона Красноярского края «О недропользовании в Красноярском крае» от 23.05.2013 № 4-1333 права и обязанности пользователя участка недр местного значения возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр местного значения.

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядок формирования аукционных комиссий и порядок принятия ими решения в отношении каждого участка недр или группы участков недр, порядок формирования и работы экспертных групп (экспертов), порядок уплаты суммы сбора за участие в аукционе утвержден Постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2009 № 480-п (далее - Порядок проведения аукционов).

Пунктом 1.5. Порядка проведения аукционов установлено, что участниками аукциона могут быть любые субъекты предпринимательской деятельности, если иное не установлено федеральными законами.

Приложением к Порядку проведения аукционов определен перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе, среди которых:

1. Правоустанавливающие документы.

1.1. Для заявителей - юридических лиц:

- копия устава юридического лица;
- копия учредительного договора (при его наличии);
- оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученный не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе;
- данные государственной регистрации юридического лица в органах статистики;
- копия приказа (распоряжения) о назначении на должность руководителя юридического лица.

1.2. Для заявителей - индивидуальных предпринимателей:

- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- оригинал выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе.

2. Данные о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, с приложением заверенных копий документов, подтверждающих наличие специального образования у лиц, допущенных к проведению работ, связанных с использованием недрами.

3. Данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недрами:

- копия бухгалтерского баланса юридического лица (индивидуального предпринимателя) за последний отчетный период с приложением всех обязательных форм и отметкой налоговой инспекции о его принятии;
- копия аудиторского заключения по финансовой (бухгалтерской) отчетности юридического лица (индивидуального предпринимателя) за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;
- выписка о состоянии банковского счета заявителя;
- копия договора займа;
- копия кредитного договора;
- справка из налоговой инспекции о наличии или отсутствии задолженности юридического лица (индивидуального предпринимателя) по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

4. Данные о технических и технологических возможностях:

4.1. Копии лицензий заявителя на производство маркшейдерских работ, применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

4.2. Сведения о наличии у заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного проведения работ, с приложением заверенных копий подтверждающих документов, а именно:

- копии паспортов транспортных средств;
- копия выписки о наличии основных средств на балансовых и забалансовых счетах организации;
- копии договоров о приобретении или передаче технических средств на иных основаниях, предусмотренных законодательством;
- копии актов приема-передачи технических средств;
- копии талонов (допусков на эксплуатацию) о прохождении государственного технического осмотра транспортных средств.

4.3. Перечень организаций, привлекаемых в качестве подрядчиков для выполнения

намечаемых видов работ на участке недр, и наличие у них лицензий на производство маркшейдерских работ, применение взрывчатых материалов промышленного назначения, с приложением копий указанных лицензий, заверенных подрядчиком, а также копий договоров, заключенных заявителем с этими организациями.

4.4. Сведения о наличии у привлекаемых организаций технических средств и технологий, необходимых для безопасного проведения работ, с приложением копий подтверждающих документов по списку, указанному в [подпункте 4.2 пункта 4](#) указанного Перечня.

5. Копии документов, указанных в [пунктах 1, 2, 3, 4](#) указанного Перечня, не заверенные организацией, выдавшей соответствующие документы, или нотариально, представляются с предъявлением оригинала. Копии документов, указанных в настоящем Перечне, заверяются соответственно заявителем или подрядчиком.

Действия Правительства Красноярского края по включению в перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе (Приложение к Порядку проведения аукционов) копий лицензий заявителя на производство маркшейдерских работ, применение взрывчатых материалов промышленного назначения (пункт 4.1) могут ограничить возможность участия претендентов в аукционе и как следствие привести к ограничению конкуренции на торгах.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) указанной статьи, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) указанного Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Таким образом, действия Правительства Красноярского края по включению в Перечень копий лицензий заявителя на производство маркшейдерских работ, применение взрывчатых материалов промышленного назначения в перечень

документов, представляемых заявителем для участия в аукционе (Приложение к Порядку проведения аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядок формирования аукционных комиссий и порядок принятия ими решения в отношении каждого участка недр или группы участков недр, порядок формирования и работы экспертных групп (экспертов), порядок уплаты суммы сбора за участие

в аукционе, утвержденному Постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2009

№ 480-п), содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с наличием в указанных действиях Правительства Красноярского края признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекратить указанные действия, а именно: не допускать требование в качестве обязательных документов, представляемых заявителем для участия в аукционе на право пользования участками недр, путем исключения пункта 4.1 из Перечня документов, представляемых заявителем для участия

в аукционе, установленных Приложением к Порядку проведения аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядок формирования аукционных комиссий и порядок принятия ими решения в отношении каждого участка недр или группы участков недр, порядок формирования и работы экспертных групп (экспертов), порядок уплаты суммы сбора за участие в аукционе утвержден Постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2009 № 480-п, в срок до 24 июня 2016 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

Для недопущения нарушения антимонопольного законодательства при формировании перечня документов, представляемых заявителем для участия в аукционе, в части требования по предоставлению лицензий, Правительству Красноярского края необходимо руководствоваться нормами Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», в соответствии с которыми, в случае если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием участками недр местного значения, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

В силу части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СВЯЗИ С ЕГО УСТРАНЕНИЕМ.

Руководитель управления

<...>