

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-201/22

07 апреля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО "Ленпромгаз" (далее — Заказчик) и ООО "Драйв Моторс" (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.03.2022 вх. №8940-ЭП/22) ООО "Драйв Моторс" на действия закупочной комиссии заказчика АО "Ленпромгаз" при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по отбору организации на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильной техники (извещение №32211223510, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211223510 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по отбору организации на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильной техники, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Ленпромгаз", версия 14 от 30.12.2021

(далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 030 696,50
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.03.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2022 (МСК) 24.03.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192019, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 9 лит. Щ, ч.п. 7-Н (68,69), ОКАТО: 400000000000

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "Драйв Моторс" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.03.2022 №ЛПГ-25-03/22 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Драйв Моторс" в связи с несоответствием заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/7629/22 от 31.03.2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "Ленпромгаз" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в

эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.03.2022 №ЛПГ-25-03/22 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Драйв Моторс" со следующим пояснением:

«В нарушение требований п. 4.1., 4.8, пп. 8 п. 4.9.2. Документации к заявке не приложен обязательный к предоставлению документ, копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора является крупной сделкой».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 7 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копии решения о согласии на совершение крупной

сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

На основании пп. 8 п. 4.9.2 Документации ко второй части заявки на участие в Закупке должны быть приложена копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора является крупной сделкой;

В соответствии с п. 16.3.1 Документации по результатам проведения стадии рассмотрения заявок организатор закупки вправе отклонить заявки в случае:

- отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ, в том числе оформление документов с нарушением требований, указанных в разделе 4 настоящей документации.
- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п. 11 настоящей документации, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ;

- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и требованиям Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Ленпромгаз», в том числе несоответствия характеристик товара (работ, услуг), предлагаемого участником закупки, характеристикам и требованиям, изложенным в Техническом задании, или несогласие Участника закупки с иными условиями Технического задания или проекта договора.

Представители Заказчика пояснили, что при рассмотрении заявки ООО "Драйв Моторс" было установлено, что в нарушение требований Документации в составе заявки участником Закупки приложено решение от 01.01.2020г. № 7 Единого учредителя общества об одобрении сделок совершаемых по результатам аукционов в электронной форме, проводимых на электронных торговых площадках, что не соответствовало форме проводимой закупки. С целью обеспечения соблюдения прав участника закупки Заказчик дополнительно провел исследование общедоступной информации, размещенной Заявителем в личном кабинете на сайте ЭТП www.fts-tender.ru, где дополнительно ознакомился с решением от 05.01.2019г. № 2 Единого учредителя общества об одобрении сделок совершаемых по результатам аукционов в электронной Форме, проводимых на электронных торговых площадках, которое также не соответствовало форме проводимой Закупки.

Заявителем в жалобе отмечено, что заключаемая в рамках Закупки сделка не является для ООО «Драйв Моторс» крупной и предоставление решения о крупности в рамках данной процедуры являлось необязательным.

Однако, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что с учетом того, что Заявителем в составе заявки было приложено решение от 01.01.2020г. № 7 Единого учредителя общества об одобрении сделок совершаемых по результатам аукционов в электронной форме, проводимых на электронных торговых площадках, не соответствующее Документации, у закупочной комиссии Заказчика не имелось оснований для допуска к участию в Закупке заявки ООО «Драйв Моторс», равно как и сведений, указывающих на отсутствие для ООО «Драйв Моторс» необходимости в предоставлении такого решения.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Драйв Моторс» согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.03.2022 №ЛПГ-25-03/22 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 30.03.2022 вх. №8940-ЭП/22) ООО "Драйв Моторс" на действия закупочной комиссии заказчика АО "Ленпромгаз" при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по отбору организации на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильной техники (извещение №32211223510), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО "Ленпромгаз" нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.03.2022 вх. №8940-ЭП/22) ООО "Драйв Моторс" на действия закупочной комиссии заказчика АО "Ленпромгаз" (ИНН 7841333120, ОГРН 1067847741301) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по отбору организации на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильной техники (извещение №32211223510) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.