

08 сентября 2017 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- Соловьёв А.О. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- Дунина А.А. - специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «НОВОСТРОЙ», уведомлено надлежащим образом,

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «Сигма групп», уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «НОВОСТРОЙ», ООО «Сигма Групп» на действия заказчика - ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту производственного здания, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Центральная, № 50 (извещение № 0351100033317000067), начальная (максимальная) цена контракта 17 887 275.44 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ООО «НОВОСТРОЙ», ООО «Сигма Групп» с жалобами на действия заказчика - ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту производственного здания, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Центральная, № 50.

Суть жалобы ООО «НОВОСТРОЙ» заключается в следующем. ООО «НОВОСТРОЙ» обжалует несоответствие аукционной документации требованиям ФЗ №44-ФЗ.

ООО «НОВОСТРОЙ» сообщило, что в описании объекта закупки по п.1 «Нефтяные битумы» указано, что глубина проникания иглы при 25°С должна иметь минимальное значение 5 десятых долей миллиметра, а максимальное значение не должно превышать 60 десятых долей миллиметра; растяжимость при 25°С не менее 1,0; растворимость не менее 99,50 %; изменение массы после прогрева должно составлять не более 0,50 %; по п.2 «Мастика битумная» указано, что для приготовления мастики могут применяться волокнистые наполнители, у которых не должно быть частиц сопутствующих пород размером более чем 4,8 мм, или пылевидные наполнители. Содержание наполнителя должно составлять не более

30% по массе; по п.7 «Очес льняной» указано, что массовая доля инкрустов может быть более 2,5% или менее 2,5%. Массовая доля костры и сорных примесей не должна быть более чем 15%; по п.17 «Известь» указано, что содержание активных оксидов кальция и магния без добавок должно быть не менее 75% по массе; по п.68 «Сталь горячекатаная периодического профиля» указано, что массовая доля углерода в составе арматурной низколегированной стали должна составлять не менее чем 0,20%, но и не более чем 0,37%; по п.78 «Сталь горячекатаная гладкого профиля» указано, что массовая доля углерода в составе арматурной углеродистой стали должна составлять не менее чем 0,14%, но и не более чем 0,22%. Данные показатели будут известны только после испытания товара. Таким образом, для предоставления надлежащего товара ООО «НОВОСТРОЙ» необходимо будет приобрести и испытать данный товар заранее.

Суть жалобы ООО «Сигма Групп» заключается в следующем.

ООО «Сигма Групп» обжалует несоответствие аукционной документации требованиям ФЗ №44-ФЗ.

ООО «Сигма групп» обращает внимание, что заказчик установил в описании объекта закупки по п.2 «Мастика битумная» требование о том, что марка теплостойкости в течение 5 часов должна быть не менее 55°C, температура размягчения по методу «кольца и шара» должна иметь минимальное значение не менее чем 55°C. ООО «Сигма групп» считает, что данные характеристики могут стать известными только после испытания товара. Таким образом, для предоставления надлежащего товара ООО «Сигма групп» необходимо будет приобрести и испытать всю партию товара заранее.

На жалобы ООО «НОВОСТРОЙ», ООО «Сигма Групп» от заказчика – ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» поступили следующие возражения.

Заказчик сообщил, что в Разделе 3 п.16.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что заказчик не обязывает участника закупки иметь в наличии товар (материал) в момент подачи заявки, в связи, с чем для определения соответствия товара (материала), при его описании в отношении механических свойств, физико-механических показателей и физико-химических показателей участники закупки в заявках указывают максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений, в случае если такие конкретные показатели указываются не точными цифровыми и (или) иными параметрами (в том числе в диапазоне значения и (или) с формулировками «не более», «не менее», «более», «менее») производителем товара, либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Таким образом, участники закупки описывают характеристики материала, так как предусмотрено ГОСТ или производителем товара, что не противоречит Письму ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить

объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

ФАС России в своем письме от 1 июля 2016г. №ИА/44536/16 указала, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что ФЗ №44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Комиссия Новосибирского УФАС России, установила, что в Разделе 3 п.16.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что заказчик не обязывает участника закупки иметь в наличии товар (материал) в момент подачи заявки, в связи, с чем для определения соответствия товара (материала), при его описании в отношении механических свойств, физико-механических показателей и физико-химических показателей участники закупки в заявках указывают максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений, в случае если такие конкретные показатели указываются не точными цифровыми и (или) иными параметрами (в том числе в диапазонном значении и (или) с формулировками «не более», «не менее», «более», «менее») производителем товара, либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В описании объекта закупки установлены следующие требования: по п.1 «Нефтяные битумы» указано, что глубина проникания иглы при 25°С должна иметь

минимальное значение 5 десятых долей миллиметра, а максимальное значение не должно превышать 60 десятых долей миллиметра; растяжимость при 25°С не менее 1,0; растворимость не менее 99,50 %; изменение массы после прогрева должно составлять не более 0,50 %; по п.2 «Мастика битумная» указано, что для приготовления мастики могут применяться волокнистые наполнители, у которых не должно быть частиц сопутствующих пород размером более чем 4,8 мм, или пылевидные наполнители. Содержание наполнителя должно составлять не более 30% по массе, марка теплостойкости в течение 5 часов должна быть не менее 55°С, температура размягчения по методу «кольца и шара» должна иметь минимальное значение не менее чем 55°С; по п.7 «Очес льняной» указано, что массовая доля инкрустов может быть более 2,5% или менее 2,5%. Массовая доля костры и сорных примесей не должна быть более чем 15%; по п.17 «Известь» указано, что содержание активных оксидов кальция и магния без добавок должно быть не менее 75% по массе; по п.68 «Сталь горячекатаная периодического профиля» указано, что массовая доля углерода в составе арматурной низколегированной стали должна составлять не менее чем 0,20%, но и не более чем 0,37%; по п.78 «Сталь горячекатаная гладкого профиля» указано, что массовая доля углерода в составе арматурной углеродистой стали должна составлять не менее чем 0,14%, но и не более чем 0,22%. По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, данные требования не противоречат письму ФАС России от 1 июля 2016г. №ИА/44536/16 и не приводят к ограничению конкуренции, так как заказчиком не установлено требование о представлении конкретных показателей по указанным позициям.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобы необоснованными.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» на действия заказчика – ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту производственного здания, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Центральная, № 50 (извещение № 0351100033317000067) необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Сигма групп» на действия заказчика – ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту производственного здания, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Центральная, № 50 (извещение № 0351100033317000067) необоснованной.