

Решение
по делу №06/2961-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

16.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика М. Н. Ручка (по доверенности),

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),

Заявителя З. Г. Арсланбековой (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 11.08.2017 №113 (вх. №3176/09 от 11.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона « Реконструкция канализационных очистных сооружений в пгт. Нижнегорский Республики Крым» (номер извещения 0175200000417000240) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, которые по мнению Заявителя являются избыточными, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что в свою очередь приводит в невозможности сформировать и подать заявку на участие в Аукционе и нарушают требования объективного описания объекта закупки.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 11.08.2017 №06/8753, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 16.06.2017, изменения – 27.07.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 71 088 630,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 14.08.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 21.08.2017, дата проведения Аукциона: 24.08.2017.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком, в техническом задании документации об Аукционе требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, которые по мнению Заявителя являются избыточными, значения которых становятся известными при испытании определенной

партии товара после его производства, что в свою очередь приводит в невозможности сформировать и подать заявку на участие в Аукционе и нарушают требования объективного описания объекта закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе предметом контракта является реконструкция канализационных очистных сооружений, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В жалобе Заявитель указывает: «...В пунктах Технического задания документации об электронном аукционе Заказчиком установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, в том числе следующие:

- по позиции 9 «грунтовка» - в числе прочих установлены следующие значения характеристик: «Морозостойкость» не менее 5 циклов.

- по позиции 21 «бетон тяжелый» - в числе прочих установлены следующие значения характеристик: класс прочности на сжатие должен быть В 7,5.

- по позиции 40 «фланцы стальные плоские приварные» - в числе прочих установлены следующие значения характеристик: номинальное давление должно быть 10.

- по позиции 50 «грунтовка» - в числе прочих установлены следующие значения характеристик: расход ≥ 100 ... до 120 г/м².

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по другим позициям технического задания. Считаем, что данное требование к характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ, избыточно, поскольку могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем.

По некоторым позициям Технического задания документации об электронном аукционе некорректно сформулированы требования к товарам. Например, - по позиции «Битум нефтяной дорожный жидкий» - в числе прочих установлены следующие значения характеристик: «Медленногустеющий и густеющий со средней скоростью», при этом в инструкции не указано при перечислении показателей товара через союз «и», что должен сделать участник закупки. Соответственно участник не может выбрать один из предложенных правильных вариантов...» (цитата жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что все требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ по реконструкции канализационных очистных сооружений, установлены в соответствии с государственными стандартами Российской Федерации, а также с соблюдением всех необходимых СНиП, регулирующих качество товара, что позволяет участникам закупки определить потребность Заказчика, кроме того, документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя тип 3 с использованием любых из указанных в данном абзаце слов, словосочетаний, знаков и символов «не более», «более», «не менее», «менее», «выше», «ниже», «не \leq » (не меньше и не равно), «минимум», «максимум», «не \geq » (не больше и не равно), «от», «до», « \min », « \max », « \leq » (меньше либо равно), « $>$ » (больше), « \geq » (больше либо равно), « $<$ » (меньше), разделенных между собой знаком «многоточие» («...») – это означает, что заказчиком установлено требование к диапазонному значению показателя (при этом числовое значение, сопровождаемое одним из указанных в данном абзаце слов, словосочетаний, знаков и символов, указанное до знака «многоточие» («...») – является требованием к нижней границе диапазона, а числовое значение, сопровождаемое одним из указанных в данном абзаце слов, словосочетаний, знаков и символов, указанное после знака «многоточие» («...») – является требованием к верхней границе диапазона

...

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции по заполнению первой части заявки считать, что показатели и требования к их значениям являются неизменными и должны быть указаны участником в заявке в неизменном виде.....» (цитаты).

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

На заседании Комиссии, а также в составе жалобы Заявителем не представлено объективных доказательств и документально не подтверждены доводы, изложенные в жалобе, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и невозможности формирования и подачи заявки на участие в Конкурсе ввиду установления таких требований.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что доводы, изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 11.08.2017 №06/8753. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.