

принято 13 января 2011 года
изготовлено 24 января 2011 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: - председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...>- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-121 о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска (УР, г. Воткинск, ул. Ленина, 7),

на заседании комиссии 20.12.2010 года в присутствии: <...>. - представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2010 г., <...>. – представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2010 г., <...>. – представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2003 г., <...>- представителя ООО «Время», приказ № 3 от 26.04.2009 г., <...> – представителя МУП ЖКХ «Благоустройство», доверенность от 20.12.2010 г., ИП <...>., ИП <...>., <...>, <...>., представителя ООО «Стикс», ИП <...>.,

на заседании комиссии 13.01.2011 года в присутствии: <...>. - представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2010 г., <...>. – представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2010 г., <...>. – представителя Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска, доверенность от 17.12.2010 г., <...>. – представитель ООО «Время», приказ № 3 от 26.04.2009 г., ИП <...>., <...>., ИП <...>., ИП <...>., Кулешова А.В. – представителя ООО «Стикс», <...> – представителя МУП ЖКХ «Благоустройство»,
у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило коллективное обращение ИП <...>., ИП <...>., ИП Барминой <...>., ООО «Стикс» по поводу незаконного предоставления Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска хозяйствующим субъектам недвижимого имущества в сфере оказания ритуальных услуг. При проведении расследования было установлено, что 14 января 2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Время» был заключен договор № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Объект аренды – отдельно-стоящее здание, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул.Гражданская, 21.

Учитывая, что действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска по заключению вышеуказанного договора аренды без проведения процедуры торгов или без получения предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции имеют признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, было возбуждено настоящее дело.

На заседании Комиссии представители ответчика по делу пояснили, что договор № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением заключен Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Время» 14.01.2008 г. Объектом аренды является недвижимое

имущество – отдельно-стоящее здание, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Гражданская, 21. 30.06.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Время» заключено дополнительное соглашение к договору № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, в соответствии с которым, при добросовестном исполнении обязательств по договору, по истечении срока действия договора и отсутствии письменных возражений любой из сторон договор продолжает свое действие на неопределенный срок. Нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении вышеназванных действиях Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска не допускало. В настоящее время муниципальное имущество, указанное в договоре аренды № 117-08 от 14.01.2008 года находится в аренде у ООО «Время».

ИП <...> письменно и устно пояснил, что указанные действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по заключению 14.01.2008 г. договора № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением с ООО «Время» и последующее заключение 30.06.2008 г. дополнительного соглашения к названному договору приводит к ограничению конкуренции и создает для ООО «Время» преимущественные, льготные условия в осуществлении предпринимательской деятельности. Позицию ИП <...> поддержали ИП <...>., ИП <...>., ИП <...>., представитель ООО «Стикс».

Рассмотрев представленные Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска, заявителями и заинтересованными лицами по делу материалы, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее:

Между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Время» 14 января 2008 года заключен договор № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Объект аренды – отдельно-стоящее здание, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Гражданская, 21.

Балансодержателем указанного муниципального имущества при заключении договора являлось МУП ЖКХ «Благоустройство».

Срок действия договора аренды – с 02.01.2008 года по 31.03.2008 года.

Указанный договор аренды заключен на основании решения Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 14.01.2008 года № 072А.

По истечении срока договора аренды № 117-08 – 01.04.2008 года, указанный договор был заключен на новый срок.

30.06.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Время» заключено дополнительное соглашение к договору № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, в соответствии с которым, при добросовестном исполнении обязательств по договору, по истечении срока действия договора и отсутствии письменных возражений любой из сторон договор продолжает свое действие на неопределенный срок.

С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» (26.10.2006 года) любое предоставление государственного имущества в аренду, в том числе заключение на новый срок (продлонгация) договоров аренды, осуществляется по результатам проведения торгов или по согласованию с антимонопольным органом

в порядке предоставления государственной помощи (преференции). Несоблюдение указанных требований является нарушением антимонопольного законодательства.

Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие отдельному хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении такого имущества.

ИП <...>., ООО «Стикс», ИП <...>., ИП <...> (заявители по делу) и ООО «Время» являются конкурирующими между собой хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою предпринимательскую деятельность на рынке ритуальных услуг на территории города Воткинска и Воткинского района. Письменно и устно заявители по делу пояснили, что действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по предоставлению ООО «Время» муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Гражданская, д. 21, посредством заключения договора № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов, а также заключению дополнительного соглашения к данному договору от 30.06.2008 года, предусматривающего продолжение действия договора на неопределенный срок по истечении его срока действия, создают преимущественные, льготные условия в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Время».

Таким образом, действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по заключению с ООО «Время» 14.01.2008 года договора № 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов, а также заключению указанного договора аренды на новый срок с 01.04.2008 года, заключения дополнительного соглашения к данному договору от 30.06.2008 года, предусматривающего продолжение действия договора на неопределенный срок по истечении его срока действия, нарушают часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № ТГ08-02/2010-121 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.11.2010 года, определением об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2010-121 от 20 декабря 2010 года у ООО «Время» запрашивалась информация о перечне лиц, входящих в одну группу с ООО «Время». Вместе с тем, Комиссией установлено, что на заседании Комиссии 20 декабря 2010 года, 13 января 2011 года указанная информация предоставлена не была. Непредставление информации обществом с ограниченной ответственностью «Время» о перечне лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, не позволило Комиссии Удмуртского УФАС России в полной мере осуществить антимонопольный контроль в части установления или отсутствия группы лиц с ООО «Время, то есть выполнить возложенные на антимонопольный орган полномочия.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные, осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения заявлений и материалов о нарушении антимонопольного законодательства, дел о нарушении антимонопольного законодательства, осуществления контроля за экономической концентрацией или определения состояния конкуренции.

Частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации).

Таким образом, Комиссия принимает решение о передаче материалов дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Время» по части 5 статьи 19.8. КоАП РФ.

Поскольку муниципальное имущество находится в аренде у ООО «Время», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания ответчику по делу.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь статьей 23, статьями, 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения 14 января 2008 года с ООО «Время» договора 117-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов, а также заключению указанного договора аренды на новый срок с 01.04.2008 года, заключения дополнительного соглашения к данному договору от 30.06.2008 года, предусматривающего продолжение действия договора на неопределенный срок по истечении его срока действия.

2. Выдать Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Время» по части 5 статьи 19.8. КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.