

Заявитель:

1. **Управление ФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области
(Московский район)**

191123, Санкт-Петербург, Литейный проспект, д.4

Ответчики:

1. **ГБОУ «Морская Школа» Московского района Санкт-Петербурга**

196105, город Санкт-Петербург, Московский проспект, 164 лит а

e-mail: <...>

1. **ООО «Эверест»**

192284, город Санкт-Петербург, Загребский бульвар, 19 1/литер а, пом. 1н

e-mail: <...>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №078/01/17-490/2019

Санкт-Петербург

Резолютивная часть объявлена 20 января 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела №078/01/17-490/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, Председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

<...> – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

рассмотрев дело №078/01/17-490/2019, возбужденное по признакам нарушения ООО «Эверест» (ИНН:7813484022) и СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга (ИНН:7810140369) пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов №0372200232116000009, №0372200232117000016, №0372200232118000001, в соответствии с частями 1,5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы рассмотрело информацию, поступившую от Управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской

области (вх.№7178/19 от 13.03.2019) по вопросу возможного наличия нарушений антимонопольного законодательства в действиях ООО «Эверест» (ИНН:7813484022) и СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга (ИНН:7810140369) (далее – школа) при проведении электронных торгов на оказание услуг по аренде парковочных мест.

В ходе проверки поступившей информации было установлено следующее.

Учредителем ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга является Комитет по образованию Санкт-Петербурга. Закупочная деятельность образовательного учреждения осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Директором ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга с 05.12.2007 года по настоящее время является <...> (далее – <...>).

Проанализировав информацию, представленную электронными торговыми площадками, было установлено, что ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга в 2015-2018 был проведен ряд торгов: №0372200232115000009, №0372200232116000009, №0372200232117000016, №0372200232118000001. Победителем данных торгов было признано ООО «Эверест» (ИНН: 7813484022).

02.04.2015 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0372200232115000009, предметом которого являлось оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт для ГБОУ Центр образования № 2, цена контракта - 2 950 000,00 руб., заказчик - СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

03.03.2016 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0372200232116000009, предметом которого являлось оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт, цена контракта – 648 000,00 руб., заказчик - СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

20.07.2017 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0372200232117000016, предметом которого являлось оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт, цена контракта – 806 400,00 руб., заказчик - СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

21.02.2018 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0372200232118000001, предметом которого являлось оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт, цена контракта – 806 400,00 руб., заказчик - СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

1. Анализ аукционной документации №0372200232116000009, №0372200232117000016, №0372200232118000001.

Управлением была проанализирована документация, вышеуказанных аукционов, в которых указан перечень транспортных средств для размещения на стоянке, а также запросы ценовых предложений, направленных СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга с целью формирования НМЦК.

Так было установлено, что в перечень транспортных средств, для которых необходимы парковочные места по аукциону №0372200232117000016, входит 15 единиц техники. СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга был представлен запрос стоимости, без исходящей даты, номера, корреспондентов и указания конкретных видов транспортных средств, количество единиц техники – 18 (а не 15, как указано в аукционной документации).

При этом в таблице с расчетом НМЦК, в бумажном варианте аукционной документации 0372200232117000016 (представленной СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга) в графе «описание товара» указано – откатные ворота с установкой.

ООО «Невская транспортная компания» (исх. б/н от 17.04.2017), ООО «Невский край» (исх. б/н от 17.04.2017) и ООО «Зимний сад» (исх. №01 от 17.04.2017) представили свои предложения, которым школой были присвоены следующие входящие номера соответственно - №40-1 от 17.04.2017, №40-2 от 17.04.2017, №40-3 от 17.04.2017, которые использовались при формировании НМЦК.

При этом в таблице, размещенной в ЕИС (приложение №1 к техническому заданию) указаны иные входящие номера ценовых предложений, используемых для формирования НМЦК:

№ п/п	наименование	Ед. измерения	Кол-во	Цена предл. №1 от 15.03.2017, №05-14 (руб. вкл. НДС)	Цена предл. №2 от 15.03.2017, б/н, (руб. вкл. НДС)	Цена предл. №3 от 15.03.2017, № 1-2015, (руб. вкл. НДС)
	Оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт	шт	15	53 760,00	54 760,00	52 760,00

В соответствии с аукционной документацией №0372200232118000001 в перечень техники, необходимой к размещению, входит 15 единиц транспортных средств. Запрос стоимости, направленный школой, и список корреспондентов Комиссии не был представлен.

При этом школой были представлены коммерческие предложения ООО «Невская транспортная компания», ООО «Невский край» и ООО «Зимний сад», использовавшиеся для формирования НМЦК. Данные предложения абсолютно идентичны (в т.ч. в части даты и номера) тем, что использовались для формирования НМЦК аукциона №0372200232117000016, но имеют другие входящие номера.

Так коммерческому предложению ООО «Невская транспортная компания» был присвоен входящий номер <...> от 17.04.2017, ООО «Невский край» - №87 от 17.04.2017, ООО «Зимний сад» - №88 от 17.04.2017. Из этого следует, что для формирования НМЦК для аукциона №0372200232118000001 (в 2018 году) фактически использовались те же коммерческие предложения, что и для аукциона №0372200232117000016 (в 2017 году).

В таблице, размещенной в ЕИС (приложение №1 к техническому заданию) указаны иные входящие номера ценовых предложений, используемых для формирования НМЦК (2015 года с учетом того, что аукцион проводился в 2018 году):

№ п/п	наименование	Ед. измерения	Кол-во	Цена предл. №1 от 15.02.2015, №05-14 (руб. вкл. НДС)	Цена предл. №2 от 15.02.2015, б/н, (руб. вкл. НДС)	Цена предл. №3 от 15.1.2015, № 1-2015, (руб. вкл. НДС)
1	Оказание услуг по аренде парковочных мест под учебный автотранспорт	Усл. ед.	15	52 760,00	53 760,00	54 760,00

При этом, в бумажном экземпляре аукционной документации, представленном СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга, приложена таблица с иными номерами и датами входящих писем.

Документация, в части запросов стоимости и коммерческих предложений для формирования НМЦК аукциона №0372200232116000009 школой не представлена, в связи с ее отсутствием (журнал регистрации входящих и исходящих сообщений не велся, данная часть аукционной документации отсутствует).

В соответствии с п.3.7, п.3.7.1. Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе.

Из представленной СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга и иной имеющейся у Управлении информации Комиссия приходит к выводу, что коммерческие предложения не направлялись в адрес потенциальных поставщиков, а если и направлялись, то только в адрес ООО «Невская транспортная компания», ООО «Невский край» и ООО «Зимний сад».

2. Анализ признаков конфликта интереса в действиях руководителя СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

При участии в торгах №0372200232116000009, №0372200232117000016 ООО «Эверест» использовал диапазон IP-адресов, выделенный, в соответствии с информацией, представленной СПбГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (вх.№12935-эп/19 от 26.04.2019) ГОУ Межшкольный учебный комбинат «Школяр» Московского административного района Санкт-Петербурга (адрес: <...>), реорганизованный в форме присоединения к ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга (<...>).

В соответствии с информацией из Единого реестра юридических лиц Орлову Д.В.

принадлежит 50% уставного капитала данного общества вместе со Степановым Александром Сергеевичем (далее – Степанов А.С.), являющимся так же генеральным директором ООО «Эверест». В соответствии с документацией, подаваемой ООО «Эверест» для участия в рассматриваемых аукционах, Орлов Д.В. также выступал Председателем Учредительного собрания ООО «Эверест» на котором решался вопрос об одобрении совершения крупных сделок от имени общества на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с п.4 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Материалами дела установлено, что по итогам электронных аукционов государственные контракты заключены с ООО «Эверест» соучредителем которого является Орлов Д.В., одновременно занимающим должность директора СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга, т.е. являющийся руководителем данной организации.

В соответствии с п.2.1.24 Должностной инструкции <...>, как директор СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга, обеспечивает организацию деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения, в том числе надлежащее исполнение контрактов, а также обеспечивает результативность и эффективность использования средств, выделенных в качестве субсидий на выполнение государственного заказа и иных нужд (п.2.1.9).

Из этого следует, что <...>, осуществляющий властно-распорядительные полномочия в сфере организации и проведения государственных закупок, в т.ч. осуществляет контроль за выполнением государственного задания, осуществляет свои полномочия в отношении аффилированного лица, принявшим по контрактам обязанность оказать услуги по предоставлению в аренду парковочных мест для транспорта СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки, а также участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

По смыслу данной нормы не допускаются к участию в аукционе лица, аффилированность которых сама по себе создает условия для конфликта интересов. Аналогичный запрет установлен ч.1 ст.1, ч.2 ст.8 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе).

Из системного толкования указанных положений Закона о контрактной системе и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ следует, что представление одним лицом как заказчика, так и участника закупки препятствует достижению указанных целей и может привести к нарушению равенства участников закупки, баланса интересов участников закупки и заказчика, к предоставлению необоснованных преференций одному из участников.

В случае, когда руководитель заказчика является учредителем организации (участника закупки), это обстоятельство свидетельствует о возникновении конфликта интересов и приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки, поскольку интересы заказчика и участника закупки фактически представляет одно лицо.

Тот факт, что <...> не уполномочен на заключение договоров от имени ООО «Эверест», не исключает наличие нарушения п.4 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, так как в данном случае достаточно наличия конфликта интересов между заказчиком и участником закупки. Данная позиция подтверждается практикой Верховного суда РФ (Определение Верховного Суда РФ от 23.04.2019 N 302-ЭС19-4509 по делу №А10-2533/2018) и не противоречит действующему законодательству.

На момент проведения аукционов №0372200232115000009, №0372200232115000022, №0372200232116000009, №0372200232117000016, №0372200232118000001 Орлов Д.В. являлся директором ГБОУ и соучредителем ООО «Эверест», что свидетельствует о наличии конфликта интересов в действиях <...> при заключении контрактов с ООО «Эверест».

В соответствии со статьей 41.1. Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции запрещается участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Нарушение является окончанным в момент подведения итогов проведения процедуры торгов (подписания протокола подведения итогов), и именно с данного момента начинает исчисляться трехгодичный срок, установленный статьей 41.1 Закона о защите конкуренции для каждой из торговой процедуры в отдельности. В связи с чем Управление приходит к выводу о необходимости квалификации действий ООО «Эверест» и СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга по п.4 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении электронных аукционов №0372200232117000016, №0372200232118000001.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании прямых доказательств.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1, 2 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Эверест» и СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга нарушение пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в участии работника организатора торгов №0372200232117000016, № 0372200232118000001 в этих торгах;
1. Выдать ООО «Эверест» и СПб ГБОУ «Морская школа» Московского района Санкт-Петербурга предписание не допускать действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>