

РЕШЕНИЕ
по заявлению № 41/03-РНП-2015

«05» июня 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя
председателя Комиссии: Клостер Елены Александровны – заместителя
руководителя управления;

Фризен Светланы Николаевны – и.о. начальника
отдела топливно-энергетического комплекса;

Ланцман Людмилы Игоревны – заместителя
начальника отдела судебной и правовой работы;

Членов Комиссии: Поляковой Юлии Александровны – начальника отдела
контроля органов власти;

Юканкина Дмитрия Сергеевича – главного
специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и
связи,

при участии представителей ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (по
доверенностям):

- <...>;

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

27.05.2015 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступило заявление ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» г. Самара (ИНН 6313009980).

На основании протокола закупочной комиссии ООО «КЭНК» от 08.04.2015 г. по переторжке и подведению итогов в открытом запросе цен № КЭНК-0171-13-153Ц «Поставка силового трансформатора» ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» было признано победителем указанного запроса цен (извещение размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> под № 31502183795).

08.04.2015 г. заказчиком ООО «КЭНК» в адрес победителя запроса цен ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» был направлен проект соответствующего договора для подписания.

Согласно заявлению ООО «КЭНК», поступившему 27.05.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России, ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» уклоняется от заключения договора на поставку силового трансформатора, поскольку ЗАО «ГК

«Электрощит»-ТМ Самара» в установленный закупочной документацией срок для подписания договора (до 28.04.2015 г.) не направило в адрес ООО «КЭНК» подписанный со своей стороны договор.

Уведомлением от 29.05.2015 г. № 03/5348 рассмотрение заявления ООО «КЭНК» было назначено на 05.06.2015 г.

05.06.2015 г. на рассмотрение заявления ООО «КЭНК» представители ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» не явились, однако направили письменные пояснения, из которых следует, что общество не считает себя уклонившимся от заключения с ООО «КЭНК» договора на поставку силового трансформатора в связи со следующим:

Проект вышеуказанного договора был получен ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» через Кузбасское представительство ООО «ТД «Электрощит»-Самара» 13 апреля 2015 года. Согласно конкурсной документации ООО «КЭНК» договор на поставку силового трансформатора по результатам запроса цен № КЭНК-0171-13-153Ц должен был быть подписан победителем в течение 20 календарных дней с момента опубликования протокола, т.е. до 28.04.2015 г.

28.04.2015 г. указанный договор был подписан ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» и направлен 29.04.2015 г. ООО «КЭНК» через Кузбасское представительство ООО «ТД «Электрощит» - Самара». Данный факт подтверждается Реестром почтовых уведомлений № 164 от 29.04.2015 г. за № 4 тд.

По независимым от ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» указанный договор адресатом получен не был. Получив информацию от ООО «КЭНК» о неполучении договора, ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» незамедлительно были предприняты меры по организации повторного подписания договора № КЭНК-0171-12-153Ц.

Указанный договор был повторно подписан 28.05.2015 г. и направлен в адрес ООО «КЭНК».

На заседании Комиссии представители ООО «КЭНК» сообщили, что 01.06.2015 г. в адрес ООО «КЭНК» действительно поступило письмо ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» от 28.05.2015 г. с вложением подписанного договора № 171.13/15/3Ц со стороны поставщика, и с учетом пояснений ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара», поступивших в адрес Кемеровского УФАС России, представители ООО «КЭНК» считают, что основания для включения сведений о ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» в реестр недобросовестных поставщиков в настоящее время отсутствуют.

Изучив имеющиеся материалы заявления № 41/03-РНП-2015, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении данного заявления, Комиссия установила следующее:

[Статьей 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены правовые основы закупки товаров, работ, услуг, которыми должны руководствоваться заказчики, перечисленные в части 1 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭНК» утверждено Протоколом общего собрания участников ООО «КЭНК» от 07.04.2015 № 4 (далее – положение о закупке).

Разделом 8 положения о закупке регламентирована процедура заключения и исполнения договоров по результатам закупок, проводимых ООО «КЭНК».

Согласно пункту 8.2 положения о закупке договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор, по результатам проведения торговых и неторговых процедур (упрощенных процедур) должен быть заключен Заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней со дня подписания протокола, составленного по результатам проведенной процедуры закупки (итогового протокола).

Пунктом 8.3 положения о закупке установлено, что договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено заказчиком в документации о закупке) в порядке, форме и в размере, указанным в закупочной документации.

В закупочной документации № КЭНК-0171-13-15-3Ц указано, что срок подписания победителем договора составляет: не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в единой информационной системе протокола, составленного по результатам проведенной процедуры закупки (итогового протокола) (пункт 11 закупочной документации).

В соответствии с пунктом 8.4 положение о закупке в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в вышеуказанный срок подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

Победителем по открытому запросу цен (31502183795) № КЭНК-0171-13-153Ц «Поставка силового трансформатора» было признано ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» (протокол № б/н от 08.04.2015 г.).

Итоговый протокол был размещен заказчиком в единой информационной системе (на сайте <http://zakupki.gov.ru/223>) 08.04.2015 г.

Следовательно, договор по результатам проведенной ООО «КЭНК» закупочной процедуры должен быть подписан победителем запроса цен не ранее 18.04.2015 г.,

но не позднее 28.04.2015 г.

09.04.2015 г. заказчиком ООО «КЭНК» в адрес победителя запроса цен ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» были направлены уведомление (от 08.04.2015 г.) о признании поставщика победителем, проект договора для подписания, а также протоколы запроса цен. Указанные документы были отправлены заказчиком на электронную почту <...> (менеджер по ЭТП Кузбасского представительства ООО «ТД «Электрощит» - Самара»), который указан в форме № 2 «Общие сведения об участнике закупки» (приложение к заявке) в качестве лица, ответственного за участие в закупочной процедуре.

По состоянию на 25.05.2015 г. подписанный победителем запроса цен ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» договор в адрес ООО «КЭНК» не поступил.

В связи с вышеизложенным закупочная комиссия ООО «КЭНК» приняла решение о признании ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» уклонившимся от заключения договора поставки силового трансформатора (протокол № 3 от 25.05.2015 г.). Кроме того, закупочной комиссией ООО «КЭНК» было принято решение о заключении договора с участником закупки ООО «Энергокапитал», заявке которого был присвоен № 2.

Согласно пояснениям ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара», представленным 05.06.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России, общество, получив 13.04.2015 г. через Кузбасское представительство ООО «ТД «Электрощит»-Самара» проект договора поставки силового трансформатора, подписало его 28.04.2015 г. и направило 29.04.2015 г. в адрес ООО «КЭНК» также через Кузбасское представительство ООО «ТД «Электрощит» - Самара».

В подтверждение указанного обстоятельства ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» представило Реестр почтовых уведомлений № 164 от 29.04.2015 г. за № 4 тд., а также квитанцию об отправке.

По независимым от ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» указанный договор адресатом получен не был. Получив информацию от ООО «КЭНК» о неполучении договора, ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» незамедлительно были предприняты меры по организации повторного подписания договора № КЭНК-0171-12-153Ц.

Указанный договор был повторно подписан 28.05.2015 г. и направлен в адрес ООО «КЭНК».

Таким образом, ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» были предприняты все меры для подписания указанного договора № КЭНК-0171-12-153Ц. Задержка подписания произошла по независимым от ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» причинам, в связи с чем вина ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» не установлена, а, следовательно, действия ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» не могут быть квалифицированы как уклонение победителя от заключения договора на поставку силового трансформатора.

Представители ООО «КЭНК» подтвердили вышеуказанную информацию, указав, что договор поставки № 171.13/15/3Ц был получен заказчиком 03.06.2015 г. и просили не включать сведения о ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» в реестр

недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Пунктом 2.1. приказа Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Приказ № 164/13) предусмотрено, что комиссия антимонопольного органа проводит проверку сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Учитывая изложенное, Комиссией Кемеровского УФАС России не установлен факт уклонения ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» от заключения с ООО «КЭНК» договора на поставку силового трансформатора.

Таким образом, заявление ООО «КЭНК» (вх. № 3625 от 27.05.2015 г.) о внесении сведений о поставщике (ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара») в реестр недобросовестных поставщиков оставлено Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках статьи 5 Закона о закупках, без удовлетворения.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что по состоянию на 05.06.2015 г. договор на поставку силового трансформатора между ООО «КЭНК» и ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» заключен.

Таким образом, основания для выдачи предписания по заявлению № 41/03-РНП-2015 о заключении соответствующего договора у Комиссия отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Оставить заявление ООО «КЭНК» о внесении сведений о поставщике – ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» в реестр недобросовестных поставщиков без удовлетворения.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

С.Н. Фризен

Л.И. Ланцман

Отпуск (приказ № 76-о от 02.06.2015 г.)

Ю.А. Полякова

Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.