

РЕШЕНИЕ № 15

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, в присутствии: представителей МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства», рассмотрев материалы дела № 7-1/17 по жалобе ООО «Строительная компания «Плаза Групп» на действия аукционной комиссии МУП г. Хабаровска «Управление капитального строительства», выразившиеся в несоблюдении аукционной комиссией требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Строительная компания «Плаза Групп» на действия аукционной комиссии МУП г. Хабаровска «Управление капитального строительства» при размещении муниципального заказа на выполнение проектных работ по реконструкции существующего здания ДК «Энергомаш».

Суть жалобы ООО «Строительная компания «Плаза Групп» сводится к тому, что заявка данного участника размещения заказа отклонена аукционной комиссией от участия в аукционе незаконно, так как основанием отклонения является отсутствие скрепляющей печати на полном пакете документов. Однако при первом рассмотрении аукционных заявок (протокол № 1/40.1 от 13 января 2009) данная причина не указана.

В ходе анализа представленных заявителем документов и информации Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки деятельности аукционной комиссии на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), по результатам проведения которой установлено следующее.

30 января 2009 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Франчайзи Восток» на действия аукционной комиссии МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» при проведении указанного аукциона, вынесено решение № 8, в котором предложено заказчику расторгнуть заключенный с ООО «Региональная проектная компания» муниципальный контракт в добровольном порядке по соглашению сторон в соответствии с ч. 8 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и устранить допущенные нарушения (ч. 3 ст. 36, ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ) путем повторного проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Во исполнение данного решения, МУП г. Хабаровска «Управление капитального строительства» в адрес Хабаровского УФАС России (письмо от 03.02.2009 № 160) представило информацию об устранении допущенных нарушений:

- дополнительное соглашение от 02.01.2009 о расторжении муниципального контракта на выполнение проектных работ;
- протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Франчайзи Восток» № 1/40.2 от 02.01.2009.

В соответствии с данным протоколом, аукционная комиссия МУП

г.Хабаровска УКС решила:

- назначить дату повторного проведения процедуры торгов со стадии рассмотрения заявок на участие в аукционе на 09 февраля 2009;
- уведомить участников аукциона о внесении обеспечения заявки и предоставлении документов о внесении обеспечения заявки в срок до 9 февраля 2009;
- проведение аукциона назначить на 11 февраля 2009.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № от 09.02.2009, заявка участника размещения заказа ООО «Строительная компания «Плаза Групп» отклонена в связи с несоответствием: п. 3 ст. 4 инструкции участникам размещения заказа (документы, включенные в оригинал заявки сформированы в виде одного тома с указанием на обороте последнего листа заявки количества листов, прошиты нитью, но не скреплены печатью) и п. 5 ст. 5 данной инструкции, а именно, заявка подана в запечатанном конверте.

Также отмечено, что ООО «Франчайзи Восток» не представлен документ о внесении обеспечения заявки в сумме 500 000 руб.

Участником аукциона повторно признана единственная организация ООО «Региональная проектная компания».

Частью 4 раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказов» аукционной документации установлено требование к оформлению и подаче заявки, в соответствии с которым, документы, включенные в оригинал заявки, представляются в прошитом нитью (бечевкой) и скрепленном печатью (в случае ее наличия) и подписью уполномоченного лица участника виде одного тома с указанием на обороте последнего листа заявки количества листов.

Согласно п. 5 ст. 5 данной инструкции заявки на участие в аукционе подаются в открытом виде в одном конверте.

Заявка ООО «Строительная компания Плаза Групп» (г. Иркутск) подана в запечатанном конверте, документы, включенные в заявку, прошиты нитью, скреплены печатью и подписью.

Заявка ООО «Строительная компания Плаза Групп» подана в соответствии с требованиями ст. 35 Закона № 94-ФЗ.

Согласно п. 20 раздела II «Прием почтовых отправлений и почтовых переводов» Постановления от 15.04.2005 № 221 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи», почтовые отправления принимаются в упакованном виде. Упаковка почтовых отправлений должна соответствовать характеру вложения, условиям пересылки, исключать возможность повреждения вложения при обработке и пересылке, доступа к нему без нарушения оболочки.

В связи с тем, что участник размещения заказа находится в другом городе, подать заявку в открытом конверте, в данном случае, не представляется возможным.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены положения, ограничивающие доступ к участию в торгах отдельных участников размещения заказа, находящихся в других городах, следовательно, в действиях заказчика имеются признаки нарушения требований ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ не допускается.

Отклонив заявку участника размещения заказа ООО «Строительная компания «Плаза Групп», по причине несоответствия требованиям п. 3 ст. 4 и п. 5 ст. 5 «Инструкции участникам размещения заказов», аукционная комиссия

нарушила требования ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ.

Представитель заказчика МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» считает, что заявка ООО «Строительная компания «Плаза Групп» отклонена законно, так как не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно, документы не скреплены печатью, заявка поступила в МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» не посредством почтовой связи, а представлена нарочно, что отражено в журнале регистрации поданных заявок, в связи с чем должна быть представлена в открытом конверте.

Рассмотрев материалы дела № 7-1/17 и заслушав доводы аукционной комиссии, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях аукционной комиссии нарушения ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 12, 60, 62 Федерального Закона от 21.07.2006 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «Плаза Групп» на действия аукционной комиссии МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» нарушения ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений путем повторного проведения аукциона со стадии рассмотрения заявок на участие в аукционе.

4. Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для возбуждения административного производства в отношении членов аукционной комиссии муниципального заказчика МУП г. Хабаровска «Управление капитального строительства», за нарушение порядка отбора участников аукциона (отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов).

5. Передать материалы проверки в отдел контроля органов власти Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждения дела в отношении заказчика МУП г.Хабаровска «Управления капитального строительства» по признакам нарушения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ограничение доступа к участию в торгах участников размещения заказа).

6. В соответствии с Приказом ФАС России от 14.05.2008 № 163 «О действиях Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела в органы прокуратуры и органы внутренних дел с целью проведения проверки МУП г.Хабаровска «Управления капитального строительства» в соответствии с установленной компетенцией.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, на основании своего решения от 16 февраля 2009 года № 15 по делу № 7-1/17 о нарушении муниципальным заказчиком МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа на выполнение проектных работ по реконструкции существующего здания ДК «Энергомаш».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии МУП г.Хабаровска «Управление капитального строительства» устранить допущенные нарушения (ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ), путем:

1.1. отмены результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе (протокол № 3/40.1 от 09.02.2009)

1.2. повторного проведения торгов в форме аукциона по указанному предмету начиная с процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе с учетом требований действующего законодательства о размещении заказов (Закона № 94-ФЗ) и замечаний, изложенных в решении Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов от 16.02.2009 № 15.

2. В срок до 26.02.2009 года уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов – распорядительный акт об отмене протокола рассмотрения заявок № 3/40.1, нового протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.