РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 11ноября 2014 г. г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 18 ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 69, возбужденное 13.10.2014 г. по признакам нарушения администрацией г. Бердска Новосибирской области (633010,Новосибирская область, г. Бердск, ул. М. Горького, д. 9) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «…»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «СибАлмаз» (вх. № 9250 от 26.08.2014 г.), в котором указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации города Бердска Новосибирской области.

Руководствуясь п. 2 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирским УФАС России в отношении администрации города Бердска Новосибирской области 13.10.2014 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

26 июля 2013 года и.о. главы администрации города Бердска Новосибирской области (далее – администрация г. Бердска) принял Постановление № 2937 от 26 июля 2013 года, которым отменил Постановление Главы муниципального образования г. Бердска № 422 от 28 февраля 2008 года «О предоставлении земельного участка в аренду обществу с ограниченной ответственностью «СибАлмаз» (далее – ООО «СибАлмаз»).

ООО «СибАлмаз» обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлением о признании недействительным постановления администрации г. Бердска от 26.07.2013 № 2937 «Об отмене постановления от 28.02.2008 № 422». Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 10.02.2014 г. в удовлетворении заявленных требований отказано. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 15.05.2014 г. по делу № А45-17785/2013

решение Арбитражного суда Новосибирской области от 10.02.2014 отменено и вынесенное администрацией г. Бердска постановление от 26.07.2013 № 2937 «Об отмене постановления от 28.02.2008 № 422» признаны недействительными, что подкреплено постановлением Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа по делу № А45-17785/2013 от 12.09.2014 г.

Кроме того, ООО «СибАлмаз» обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлением к администрации г. Бердска о признании незаконным отказа в выдаче разрешения на строительство. Отказ выражен в письмах от 28.02.2012 № 560/01-18, от 04.04.2012 № 1105/01-01-18, от 05.05.2012 № 1424/01-01-18, от 08.06.2012 № 1733/01-01-18. 19.07.2012 г. Арбитражный суд Новосибирской области решил заявленные ООО «СибАлмаз» требования удовлетворить и признал незаконным отказ администрации г. Бердска в выдаче ООО «СибАлмаз» разрешения на строительство, а также обязал администрацию г. Бердска устранить допущенные нарушения прав ООО «СибАлмаз» путём выдачи ему разрешения на строительство домов семейного отдыха на земельном участке с кадастровым номером 54:32:00 00 00:0058. Данное решение Постановлением от 16 октября 2012 г. по делу № А45-13511/2012 Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа оставлено без изменения.

Заявитель просит провести проверку по факту вынесения «…» Постановления № 2937 от 26.07.2013 года и воспрепятствования законной предпринимательской деятельности ООО «СибАлмаз», а так же исполнения решения Арбитражного суда по делу А45-13511/2012, о выдаче разрешения на строительство, привлечь виновных лиц к ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Принятие администрацией г. Бердска Постановления № 2937 от 26 июля 2013 г., отменившего Постановление № 422 от 28.02.2008 г. «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «СибАлмаз», препятствует деятельности заявителя, что может привести к уходу хозяйствующего субъекта (ООО «СибАлмаз») с рынка, тем самым ограничивая конкуренцию.

Несоответствие законодательству Российской Федерации Постановления № 2937 от 26.07.2013 года подтверждается вступившим в силу постановлением Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.09.2014 г. по делу № А45-17785/2013.

Администрация г. Бердска представила следующие объяснения (письмо №3650/0101-18 от 07.11.2014) по делу.

Постановление №2937 от 26.07.2013 года «Об отмене постановления от 28.02..2008 №422 издано в целях обеспечения сохранения средообразующих, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций, расположенных в 12-м лесном квартале городских лесов города Бердска. Указанное решение было принято во избежание нарушений прав и законных

интересов граждан и с учетом принципов земельного законодательства, установленных пунктом 4 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом гражданского дела 32-328/2013 по исковому заявлению прокурора г.Бердска в интересах неопределенного круга лиц к 000 «СибАлмаз» о запрещении вырубки деревьев на земельном участке.

Данное постановление было оспорено в судебном порядке. Решением Арбитражного суда НСО от 10.02.2014 по делу № А45-17785/2013 данное постановление признано законным, обоснованным и не нарушающим прав и законных интересов 000 «СибАлмаз», Постановлением 7ААС от 15.05.2014 решение суда первой инстанции отменено, по делу принят новый судебный акт о признании недействительным вынесенного Администрацией города Бердска постановления от 26.07.2013 № 2937 «Об отмене постановления от 28.02.2008 № 422», Постановлением от 12.09.2014 Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа данное постановление оставлено без изменения. Следовательно, в настоящий момент права и законные интересы 000 «Сиб Алмаз» защищены судом.

Помимо этого, необходимо отметить тот факт, что постановление администрации города Бердска от 26.07.2013 №2937 не содержит пунктов о расторжении договора аренды, а так же каких либо запретов и ограничений, в осуществлении предпринимательской деятельности 000 «СибАлмаз». Договор аренды земельного участка от 04.07.2008 № 556-д заключенный между администрацией города Бердска и 000 «СибАлмаз» является действующим. Следовательно, каких либо препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности 000 «СибАлмаз» данное постановление не содержит. Издавая постановление от 26.07.2013 NQ 2937 администрация города Бердска действовала в рамках земельного и гражданского законодательства.

В 2013-2014 году в тесном взаимодействии с прокуратурой города Бердска, Министерством юстиции Новосибирской области были организованы мероприятия способствующее сохранению лесных насаждений и недопущении необоснованной их вырубки, в том числе:

1. Решением Бердского городского суда Новосибирской области от27.05.2013 удовлетворены в полном объеме требования прокурора в интересах неопределенного круга лиц к 000 «СибАлмаз» о запрете 000 «СибАлмаз» производить вырубку деревьев на земельном участке, без проекта освоения лесов и утвержденной органом местного самоуправления муниципальной экспертизы проекта освоения лесов

Данным решением установлено, что предоставленный 000 «СибАлмаз» в аренду земельный участок находится в квартале 12 городских лесов города Бердска, являющихся защитными, следовательно, использование земельного участка должно отвечать требованиям лесного законодательства.

Кроме того, вышесказанным решением, по результатам проведения экологического аудита установлено, что планируемая вырубка 846 деревьев (около 40 от общего количества деревьев на участке) на предоставленном в аренду 000 «СибАлмаз» участке городских лесов города Бердска, относящихся к защитным лесам не позволит сохранить их средообразующие, водоохранные защитные санитарно-гигиенические, оздоровительные функции. Проведение рубок

с последующим строительством уменьшит площадь лесного о массива в целом и активизирует процессы деградации устойчивости прилегающих насаждений, что повлечет ухудшение экологической ситуации в районе размещения арендуемого ООО «СибАлмаз» земельного участка и не совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

2. Решением Бердского городского су да Новосибирской области от 17.12.2013 по иску прокурора г.Бердска на администрацию города Бердска возложена обязанность внести в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке с кадастровым номером 54:32:000000:0058 - как участке городского леса.

Данное решение вступило в законную силу.

В настоящее время администрацией города Бердска данное решение исполнено.

3. Решением Бердского городского суда Новосибирской области от 22.05.2014 по заявлению прокурора г. Бердска признаны Правила землепользования и заятройки муниципального образования г. Бердска, утвержденные решением Совета депутатов г. Бердска от 08.11.2007 №322, в части отнесения земельного участка с кадастровым номером 54:32:000000:0058 на карте градостроительного зонирования к зоне Р-4 (Зона рекреационная, стационарная) противоречащими СТ.ст. 41 ч.2, 105 п. 5.1 Лесного кодекса РФ и недействующими с момента издания.

4. Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 06.05.2014 у довлетворены требования администрации города Бердска к ООО «СибАлмаз» (Ответчик-1), ООО «Стройнефтегаз» (Ответчик-2) о взыскании ущерба, причиненного окружающей среде в размере 47 577 рублей.

5. Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 02.07.2014 по делу № А45-9208/2014 ООО «СибАлмаз» отказано в удовлетворении заявленных требований к администрации города Бердска о взыскании убытков причинённых вынужденным простоем строительной площадки из-за принятия обеспечительных мер и упущенной выгоды в сумме 3 842 795 руб. 98 коп., постановлением Седьмого Арбитражного Апелляционного суда от 19.09.2014 вышеуказанное решение оставлено без изменения.

На основании вышеизложенного администрация г. Бердска считает, ей не допущено нарушений ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 и № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и никаких препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Сиб Алмаз» издание администраций города Бердска постановления от 26.07.2013 № 2937 не влечет.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя администрации г. Бердска, изложенные в объяснении по делу.

Комиссия Новосибирского УФАС России на принимает данные доводы администрации г. Бердска по следующим основаниям.

Несоответствие законодательству Российской Федерации Постановления № 2937 от 26.07.2013 года подтверждается вступившим в силу постановлением Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.09.2014 г. по делу № А45-17785/2013.

Принятие администрацией г. Бердска Постановления № 2937 от 26 июля 2013 г., отменившего Постановление № 422 от 28.02.2008 г. «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «СибАлмаз», в соответствии с которым был заключен договор аренды данного земельного участка №556 –д от 04.07.2008 препятствует деятельности заявителя по строительству домов семейного отдыха, поскольку отменяет законные основания для использования данного земельного участка заявителем по назначению. Данное обстоятельство может нанести убытки ООО «СибАлмаз» и привести к его уходу с рынка строительства и сокращению хозяйствующих субъектов на данном рынке, а, следовательно, к ограничению конкуренцию (п. 17 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, администрация г. Бердска необоснованно препятствует осуществлению деятельности ООО «СибАлмаз», что является нарушением п.2 ч. 1 ст.15 ФЗ от 26.07.2006 и № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Соблюдение лесного, земельного законодательства ООО «СибАлмаз» не является предметом рассмотрения данного дела и не относится к компетенции антимонопольного органа.

Наличие Постановления администрации г. Бердска № 422 от 28.02.2008 г. «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «СибАлмаз», заключенного в соответствии с ним договора аренды данного земельного участка №556 –д от 04.07.2008 для строительства домов семейного отдыха не освобождает ООО «СибАлмаз» от соблюдения требований законодательства, в том числе земельного, лесного, при использовании данного земельного участка по назначению.

Учитывая, что постановлением Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.09.2014 г. по делу № А45-17785/201 Постановление администрации г. Бердска № 2937 от 26.07.2013 года признано недействительным, основания для выдачи ответчику предписания отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать администрацию г. Бердска Новосибирской области нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в отмене постановлением от 26.07.2013 г. № 2937 постановления от 28.02.2008 № 422 «О предоставлении земельного участка в аренду обществу с ограниченной ответственностью «СибАлмаз», что необоснованно препятствует осуществлению деятельности ООО «СибАлмаз» и привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.