

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

392036, , г Тамбов, ул Базарная, д. 104

post@opr.tambov.gov.ru

ООО "НЕДРА-М"

393778, г.Мичуринск, ул.Белинского, д.1а

Michmak5@mail.ru

<

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу № АТЗ-37/17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Резолютивная часть решения оглашена "15" июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено "19" июня 2017 г.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мясникова А.Н.,

в присутствии представителей:

Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области <...> (доверенность от 07.06.2017 № 01-09/1696) и <...> (доверенность от 07.06.2017 № 01-09/1697),

ООО «Недра-М» директора <...> ,

рассмотрев жалобу ООО "Недра-М" (далее – Заявитель) на действия управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (далее – Организатор торгов) по отмене аукциона № 100517/0688368/01 на право пользования участками недр,

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Организатор торгов 30.11.2016 разместил на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru извещение № 100517/0688368/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участками недр (Лавровский участок, находящийся в 0,4 км западнее с.Большое Лаврово Мичуринского района Тамбовской области) под добычу строительных песков.

Согласно протоколу № 02-2016 заседания аукционной комиссии по

рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на предоставление права пользования недрами (общераспространенные полезные ископаемые) на территории Тамбовской области от 20 сентября 2016 года на участие в аукционе поданы 3 заявки. Этим же протоколом оформлено решение аукционной комиссии о недопуске всех заявок, в том числе заявки ООО «Недра-М», по следующему основанию: *«Заявочные материалы на участие в аукционе от ООО «Недра-М» не соответствуют требованиям, предусмотренным Правилами, в т.ч. нет справки налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности), не представлены материалы, подтверждающие финансовые средства для ведения работ, гарантийное письмо не подписано руководителем».*

Заявитель обжаловал отклонение своей заявки в антимонопольный орган.

Решением Тамбовского УФАС России от 18.10.2016 по делу №АТЗ-49/16 жалоба признана обоснованной, Организатору торгов выдано предписание о внесении изменений в документацию о торгах.

Ненормативные акты антимонопольного органа обжалованы в судебном порядке; по результатам обжалования вступившими в законную силу судебными актами признаны законными.

05.05.2017 в документацию об аукционе внесены изменения, предусмотренные предписанием Тамбовского УФАС России.

19.05.2017 организатор торгов разместил извещение об отмене проведения Торгов.

Заявитель жалобы, считая решение Организатора торгов незаконным, обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Организатор торгов представил возражения на жалобу, в которых указал, что аукцион отменен в связи с исключением Лавровского участка из перечня участков местного значения. Ввиду данного обстоятельства проведение аукциона противоречило бы закону.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее и материалы Торгов, приходит к следующему выводу.

Статьей 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" установлены правовые основания для предоставления **в пользование участков недр**.

Пунктом 6 названной статьи установлено, что по результатам аукциона предоставляется право пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения (далее – Перечень), утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Таким образом, по результатам аукциона может быть предоставлен только тот участок недр, который включен в Перечень.

На момент публикации извещения об аукционе Лавровский участок состоял в Перечне, однако приказом организатора торгов от 27.04.2017 №256 участок был исключен из соответствующего Перечня, после чего возможность его предоставления в пользование по результатам торгов отсутствует. Решение об исключении участка из перечня согласовано протоколом межведомственной комиссии по координации деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых на территории Тамбовской области от 26.04.2017.

Возможность исключения участка из Перечня (при получении указанного выше согласования) предусмотрена п.20 Правил формирования перечня участков недр местного значения, утвержденных приказом Организатора торгов от 13.02.2017 №72.

Постановлением администрации Тамбовской области от 30.08.2013 № 954 утверждены Правила проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области (далее – Правила).

В соответствии с п.2.6 Правил Организатор аукциона, принявший решение о проведении аукциона, вправе до даты заседания Комиссии принять решение об отмене проведения аукциона в случае нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, выявленных при проведении аукциона, или порядка проведения аукциона, утвержденного Организатором аукциона.

В силу ст.447 ГК РФ торги являются способом заключения договора.

Проведение торгов на право заключение договора пользования участками недр при том, что данный участок не внесен в Перечень, не соответствует закону, поскольку заключение договора по результатам торгов не будет соответствовать ст.10.1 Закона о недрах.

С учетом изложенного, Комиссия считает, что у организатора торгов формально имелись основания для отмены аукциона.

В тоже время, Комиссия считает необходимым передать материалы жалобы для рассмотрения решения организатора торгов об исключении Лавровского участка из Перечня на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а именно: на наличие в действиях организатора торгов признаков нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку отмена аукциона и не введение участка недр в хозяйственный оборот может негативно сказаться на конкуренции на рынке поставке песка строительного.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Недра-М" необоснованной.
2. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса на предмет соответствия требованиям статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях организатора торгов – Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

К.И. Мурзин

Н.В. Попова

А.Н. Мясникова