

Администрация
муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области

309420, Белгородская область, 309370, Белгородская область, г. Грайворон, ул.
Комсомольская, 21

РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 21 ноября 2013 г.
В полном объеме решение изготовлено 27 ноября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее соответственно – Комиссия, Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, с участием представителей ответчика – администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (администрации Грайворонского района Белгородской области), расположенной по адресу: 309370, Белгородская область, г. Грайворон, ул. Комсомольская, 21, - <...>, действующей на основании доверенности от 18.11.2013 без номера, и <...>, действующей на основании доверенности от 05.10.2013 без номера, рассмотрев дело № 471-13-А3 о нарушении антимонопольного законодательства - запрета, предусмотренного частями 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При изучении с целью контроля соблюдения органами местного самоуправления требований антимонопольного законодательства Белгородским УФАС России было проанализировано опубликованное в общественно - политической газете Грайворонского района Белгородской области «Родной край» от 01.10.2013 № 81 (4856) информационное сообщение о проведении администрацией района администрацией Грайворонского района Белгородской области (далее – Администрация) торгов в форме открытого аукциона по продаже объекта движимого муниципального имущества – транспортного средства: автобуса ГАЗ-№ 32213, 1998 года выпуска, регистрационный знак А 389 ОА 31 RUS (далее соответственно – извещение, торги, аукцион, имущество).

В извещении о проведении Администрацией торгов:

- отсутствуют наименование органа местного самоуправления; форма подачи предложений о цене имущества; условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов; место и срок подведения итогов продажи муниципального

имущества;

- отсутствуют срок и порядок внесения задатка; порядок возвращения задатка; указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме;
- заключение договора сокращено до 5 дней со дня подведения итогов аукциона;
- размер задатка определен в 20 процентов;
- содержится требование Администрации о предоставлении претендентами платёжного поручения об оплате задатка, выписки из ЕГРЮЛ – для юридического лица, выписки из ЕГРИП – для индивидуального предпринимателя.

Недостаточность и в части незаконность сведений (информации), содержащихся в извещении, ограничивают доступ к участию в торгах и могут привести к недопущению, ограничению конкуренции.

Согласно частям 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Органу местного самоуправления, являющемуся организатором торгов, кроме того запрещается не предусмотренное федеральными законами или нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии со статьёй 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 06.11.2013 № 420 в отношении Администрации возбуждено настоящее дело по признакам нарушения запрета, предусмотренного частями 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По определению Комиссии о назначении дела № 471-13-АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.11.2013

Администрацией представлены в копиях документы по проведению аукциона. Устно представители ответчика пояснили, что на настоящее время торги состоялись и заверили о недопущении в дальнейшем в своих действиях нарушений антимонопольного законодательства.

В результате рассмотрения извещения Администрации, представленных Администрацией документов, сведений и других материалов дела, заслушав представителей ответчика, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией запрета, установленного частями 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, по следующим основаниям.

Статья 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2012) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет, что администрация входит в структуру органов местного самоуправления.

Исходя из постановления главы Администрации от 20.09.2013 № 646 «О проведении аукциона по продаже движимого имущества (автобус на 13 мест ГАЗ-32213, 1998 года выпуска), находящегося на балансе управления культуры администрации района», Администрация является организатором торгов муниципального имущества.

Как следует из пунктов 1, 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) «О приватизации государственного и муниципального

имущества» (далее – Закон о приватизации), данный закон регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе – и транспортных средств.

В соответствии с Законом о приватизации Правительством РФ утверждено также «Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе» (постановление от 12.08.2002 N 585 (ред. от 03.03.2012), далее – Положение об аукционе).

Таким образом, Администрации при организации торгов необходимо руководствоваться требованиями Закона о приватизации и Положения об аукционе.

1. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой юридические лица - претенденты на покупку муниципального имущества представляют:

- заверенные копии учредительных документов;
- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);
- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;
- доверенность представителя, оформленную в установленном порядке, или нотариально заверенную копию такой доверенности;
- опись документов.

Организатор торгов не вправе устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Согласно извещению аукционной комиссии Администрации о проведении торгов и в нарушение вышеуказанной нормы юридические лица - претенденты на покупку муниципального имущества должны прилагать к заявке об участии в торгах в том числе:

- платёжное поручение об оплате задатка;
- выписку из ЕГРЮЛ – для юридического лица, выписку из ЕГРИП – для индивидуального предпринимателя.

Требование Администрации о предоставлении вышеуказанных документов свидетельствует о нарушении требований, установленных пунктами 1, 2 статьи 16 Закона о приватизации.

2. В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении (извещении).

В извещении Администрации о проведении торгов в нарушение вышеуказанной нормы размер задатка определён в 20 процентов.

3. Согласно пункту 6 Положения об аукционе информационное сообщение о проведении аукциона наряду со сведениями, предусмотренными Законом о приватизации, должно содержать, в частности, сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, назначении платежа, реквизитах счета, порядке возвращения задатка, а также указание на то, что данное сообщение является

публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

В извещении аукционной комиссии Администрации о проведении торгов в нарушение вышеуказанной нормы отсутствуют:

- срок и порядок внесения задатка;
- порядок возвращения задатка;
- указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

4. Согласно пункту 19 Положения об аукционе продавец и победитель аукциона (покупатель) не ранее 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона заключают договор купли-продажи имущества.

В извещении Администрации о проведении торгов в нарушение вышеуказанной нормы заключение договора сокращено – в течение 5 дней со дня подведения итогов аукциона.

5. В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона о приватизации извещение о проведении торгов должно содержать сведения:

- 1) наименование органа местного самоуправления, принявших решение об условиях приватизации такого имущества, реквизиты указанного решения;
- 2) наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества);
- 3) способ приватизации такого имущества;
- 4) начальная цена продажи такого имущества;
- 5) форма подачи предложений о цене такого имущества;
- 6) условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов;
- 7) размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов;
- 8) порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений;
- 9) исчерпывающий перечень представляемых покупателями документов;
- 10) срок заключения договора купли-продажи такого имущества;
- 11) порядок ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества;
- 12) ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества;
- 13) порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса) либо лиц, имеющих право приобретения муниципального имущества (при проведении его продажи посредством публичного предложения и без объявления цены);
- 14) место и срок подведения итогов продажи муниципального имущества.

В нарушение вышеуказанной нормы в извещении Администрации о проведении торгов отсутствуют:

- наименование органа местного самоуправления;
- форма подачи предложений о цене имущества;
- условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов.

Таким образом, действия Администрации по организации торгов в части их информационного обеспечения - требование о необходимости предоставления претендентами на покупку муниципального имущества не предусмотренных Законом о приватизации документов, а также недостаточность сведений

(информации), предусмотренной Законом о приватизации и Положением об аукционе повлекли ограничение доступа к участию в торгах неограниченного числа хозяйствующих субъектов на рынке продажи муниципального имущества, что могло привести к недопущению и ограничению конкуренции.

По мнению Комиссии значительная часть неограниченного числа претендентов на приобретение заявленного к торгам имущества могла отказаться от участия в торгах ввиду недостаточности и в части незаконности опубликованной именно в газете информации, поскольку для большей части претендентов в возрасте 40 лет и старше, особенно проживающих в сельской местности, наиболее доступным способом ознакомления с информацией о торгах является изучение печатных изданий.

Согласно частям 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Органу местного самоуправления, являющемуся организатором торгов, кроме того запрещается не предусмотренное федеральными законами или нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Факт совершения Администрацией вышеуказанного нарушения является основанием для выдачи Администрации предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении в дальнейшем торгов по продаже муниципального имущества.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела № 471-13-АЗ о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 20.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (администрацией Грайворонского района Белгородской области) запрета, установленного частями 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось:

- в требовании о необходимости предоставления претендентами на покупку муниципального имущества не предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) «О приватизации государственного и муниципального имущества» документов;

- в недостаточности сведений (информации), предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) «О приватизации государственного и муниципального имущества» и «Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 N 585 (ред. от 03.03.2012)),

что повлекло ограничение доступа к участию в торгах неограниченного числа хозяйствующих субъектов на рынке продажи муниципального имущества и могло привести к недопущению и ограничению конкуренции.

2. На основании факта совершения администрацией муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (администрацией Грайворонского района Белгородской области) нарушения, указанного в пункте 1 настоящего

решения, выдать администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (администрации Грайворонского района Белгородской области) предписание: совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении торгов по продаже муниципального имущества.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.