

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-557/19

12 сентября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «СОФИ» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.09.2019 вх. № 26495/19) ООО «СОФИ» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей к вагонам метрополитена (извещение № 31908230680), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 августа 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908230680 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей к вагонам метрополитена (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.08.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	155 332 088,76 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.09.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908230680 не был заключен договор.

2. Заявитель обжалует включение Организатором торгов в состав Документации ненадлежащего описания предмета Закупки, выразившегося в размещении в Документации ряда чертежей и документов на продукцию, являющуюся предметом Закупки, а также публикации ненадлежащих чертежей, в том числе содержащих нечитаемые сведения и данные в отношении предмета Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СОФИ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29491/19 от 06.09.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29491/19 от 06.09.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информация о полной открытости закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч.ч. 5, 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе (далее — ЕИС) в день принятия этого решения.

Как следует из п. 1.5.1 тома 1 Документации, заказчик вправе отменить конкурс по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

На основании п. 1.5.2 тома 1 Документации решение об отмене закупки размещается в ЕИС и на электронной площадке в день принятия этого решения.

Пунктом 9.3 тома 2 Документации установлены дата и время окончания срока подачи заявки

на участие в электронном конкурсе: «09» сентября 2019 года «10» час. «00» мин.

Представители Организатора торгов пояснили, что 06.09.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» было принято решение об отмене открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей к вагонам метрополитена (извещение № 31908230680), а также подготовлены соответствующие документы, вместе с тем у заказчика отсутствовала техническая возможность размещения указанных документов в ЕИС и на сайте электронной торговой площадки АО «ЭТП» (далее — ЭТП) в срок, установленный ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и п. 1.5.2 тома 1 Документации, по причине приостановления процедуры Закупки оператором ЭТП в связи с получением от Санкт-Петербургского УФАС России уведомления о поступлении жалобы ООО «СОФИ» (исх. № 78/29491/19 от 06.09.2019) и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В подтверждение данной позиции со стороны Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе извещение об отмене открытого конкурса в электронной форме, согласно которому на основании решения заказчика от 06.09.2019 принято решение об отмене процедуры Закупки (извещение № 31908230680), а также скрин-шот личного кабинета Организатора торгов на сайте ЭТП, свидетельствующий о приостановлении процедуры Закупки оператором ЭТП и отсутствии технической возможности для размещения заказчиком решения об отмене процедуры Закупки в срок, установленный ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и п. 1.5.2 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что на момент рассмотрения жалобы по существу процедура Закупки (извещение № 31908230680) была отменена заказчиком на основании ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, при этом техническая возможность размещения в ЕИС решения об отмене процедуры Закупки в срок, установленный ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и п. 1.5.2 тома 1 Документации, у заказчика отсутствовала по причине приостановления процедуры Закупки оператором ЭТП в связи с получением от Санкт-Петербургского УФАС России уведомления о поступлении жалобы ООО «СОФИ» (исх. № 78/29491/19 от 06.09.2019) и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы (от 03.09.2019 вх. № 26495/19) ООО «СОФИ» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей к вагонам метрополитена (извещение № 31908230680) в связи с принятым заказчиком решением об отмене процедуры Закупки на основании ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.