

ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА»

(.....)

АО Коммерческий Банк «Оренбург»

(.....)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,
22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ ОТ _____

_____.06.2021 года
Оренбург

Г.

Решение по делу № 056/07/3-579/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (.....), членов Комиссии:

(.....);

(.....);

в присутствии директора ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» (.....)
дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителей АО Коммерческий Банк «Оренбург»
(.....) дистанционно, посредством видеоконференцсвязи.

рассмотрев жалобу (вх. № 5342 от 27.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА
МОМЕНТА» на действия АО Коммерческий Банк «Оренбург», при
проведении запроса котировок в электронной форме на поставку
источников бесперебойного питания серверных помещений (№
32110265635),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5342 от
27.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» на действия АО
Коммерческий Банк «Оренбург», при проведении запроса котировок
в электронной форме на поставку источников бесперебойного
питания серверных помещений (№ 32110265635).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О
защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите
конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6
указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о
защите конкуренции были направлены уведомления о принятии
жалобы к рассмотрению заявителю от 01.06.2021 исх. № 4770,
организатору закупки от 01.06.2021 исх. № 4771.

Рассмотрение жалобы было назначено на 04.06.2021 в 12 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что (1) заявитель подал заявку на
участие в запросе котировок (№ 32110265635), 20.05.2021 г. от ЭТП
РТС-тендер, получено уведомление о соответствии заявки
требованиям запроса котировок, однако протоколом рассмотрения
заявок № 32110265635, а позже и итоговым протоколом, заявка ООО

«СТРУКТУРА МОМЕНТА» была признана несоответствующей требованиям документации. Данными действиями заказчика нарушены ч.13 ст. 3.2, ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках. Публикация различных протоколов и отклонение заявки на этапе сопоставления ценовых предложений не может быть допущено. (2) Кроме того, Предложенный в заявке заявителя ИБП имеет существенно лучшие базовые характеристики (количество установленных батарей и время работы от них, коэффициент мощности), предложенные в заявке товары являются эквивалентами заявленным заказчиком. В связи с чем сам факт отклонения заявки ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» неправомерен. При том, что цена, указанная в заявке заявителя, была выгоднее цены, предложенной победителем.

В Комиссию от АО Коммерческий Банк «Оренбург» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

11.05.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в

электронной форме на поставку источников бесперебойного питания серверных помещений (№ 32110265635) (далее – Извещение).

Дата начала срока подачи заявок 11.05.2021

Дата окончания срока подачи заявок 18.05.2021 в 09:00 (мск +2).

Дата подведения итогов 26.05.2021 г.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «БАНК ОРЕНБУРГ» (далее – Положение) утверждено решением совета директоров АО «БАНК ОРЕНБУРГ» от 29.01.2021 г. и размещено в ЕИС.

1. Рассматривая довод жалобы о нарушении порядка проведения торгов путем опубликования различных протоколов и отклонения заявки на этапе сопоставления ценовых предложений. Комиссия, пришла к следующему.

Согласно п. 7.5.1 Положения, запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Положением предусмотрен следующий порядок проведения запроса котировок.

В соответствии с п. 7.5.2.3 Положения, после окончания срока подачи заявок запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии со следующими этапами:

- 1) рассмотрение заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;
- 2) сопоставление ценовых предложений;

3) подведение итогов запроса котировок в электронной форме.

7.5.2.5 Комиссия Заказчика рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям такого извещения.

7.5.2.6 На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссией принимается решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме или об отклонении такой заявки.

7.5.2.7 По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, который размещается в единой информационной системе оператором электронной площадки в течение часа с момента получения указанного протокола от Заказчика.

7.5.2.9 После получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

7.5.2.10 В течение трех рабочих дней после направления оператором электронной площадки результатов сопоставления ценовых предложений комиссия выбирает победителя запроса котировок в электронной форме и составляет итоговый протокол. Указанный протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

7.5.2.11 Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других.

Согласно ч. 25 ст. 4 Закона о закупках, в случае, если информация о

конкурентной закупке, размещенная в корпоративных информационных системах в сфере закупок товаров, работ, услуг, региональных и муниципальных информационных системах в сфере закупок, не соответствует информации об этой закупке, размещенной в единой информационной системе, приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе.

Протоколом рассмотрения заявок от 20.05.2021 № 32110265635-01 размещенном в ЕИС, заявки заявителя под № 2 и второго участника под № 1 допущены.

Итоговым протоколом от 24.05.2021 № 32110265635-02, запрос котировок признан несостоявшимся по причине допуска единственной заявки, принято решение о заключении договора с единственным участником под № 1.

Согласно пояснениям заказчика: «20.05.2021 г. в 09:10 на заседании закупочной комиссии АО «БАНК ОРЕНБУРГ» было принято решение об отклонении заявки Общества от участия в запросе котировок на поставку источников бесперебойного питания серверных помещений в связи с несоответствием Товара, указанного в заявке на участие в закупке, требованиям установленным в Извещении о проведении запроса котировок (п.п 1 п.40 Извещения), а именно - характеристики товара в заявке не соответствуют техническому заданию Заказчика.

При публикации протокола рассмотрения заявок на ЭТП РТС-Тендер 20.05.2021 в 15-38 по заявке Участника закупки № 2 в электронной карточке протокола не отразился признак несоответствия заявки требованиям извещения о закупке, при этом в сканированной копии протокола, прикрепленного на ЭТП, содержалась информация об отклонении от участия в закупке Участника № 2 и основаниях отклонения.

При размещении внешней системой ЭТП в ЕИС протокола закупки, информация об отклонении также не отобразилась в электронной карточке протокола ЕИС.

Единственным вариантом исправления ошибочных данных в электронной карточке закупки, которое могло быть реализовано на ЭТП и в ЕИС, было повторное отклонение заявки Общества в электронной карточке итогового протокола.»

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, о наличии технической ошибки со стороны Заказчика, при размещении

протоколов запроса котировок в ЕИС. Довод жалобы является обоснованным.

2. Довод жалобы о том, что заявка ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» отклонена неправомерно, является необоснованным на основании нижеследующего.

Согласно п. 26 Извещения, первая часть котировочной заявки составляется в строгом соответствии с формой котировочной заявки (Приложение № 1 к извещению).

В соответствии с приложением № 1 к Извещению, при описании технических характеристик, функциональных (потребительских) свойств товара следует указывать параметры в соответствии с техническим заданием (Приложением №2 к извещению).

Приложением № 2 «Техническое задание» к Извещению, установлены (в том числе) следующие требования к закупаемым товарам, работам, услугам (описание предмета закупки):

| № п/п | Наименование | Кол - во, шт | Параметр | Ед. изм. | Требуемая характеристика |
|-------|--|--------------|---|----------|--------------------------|
| | Источник бесперебойного питания (ИБП) 40кВА с внутренними батареями 93E 40kVA 4x9Ah или эквивалент | 2 | Общие требования: | | |
| | | | Минимальная рабочая частота | Гц | Не более 40 |
| | | | Максимальная рабочая частота | Гц | Не менее 72 |
| | Блок розеток EPDU BA 0U (309 32A 3P)24XC13:6XC19 или эквивалент | 4 | Общие требования: | | |
| | | | Длина кабеля | м | Не менее 3 |
| | | | Выделение разным цветом каждой группы розеток | - | Наличие |

Комиссией установлено, что, подавая заявку, заявитель знал о несоответствии предлагаемого к поставке товара требованиям Извещения, полагал, что данные несоответствия являются несущественными.

Согласно пояснениям представителей заказчика: «Закупаемые ИБП планируется использовать совместно с дизель генератором, выходные параметры которого (напряжение, частота и сила тока) отличаются нестабильностью значений.

ИБП позволяет за счет внутренних мощностей корректировать входное напряжение и силу тока, но входная частота – это единственный параметр, который не может быть подвергнут корректировке за счет мощностей ИБП.

В связи с вышеизложенным, для стабильной работы ИБП, в том числе совместно с дизель генератором, требуется соблюдение предельных значений рабочей частоты тока, указанных в техническом задании.

Таким образом, установление Банком требований к Максимальной рабочей частоте и Минимальной рабочей частоте тока – это существенное условие в характеристиках поставляемого товара в условиях нестабильности параметров электропитания, для защиты от которой в том числе, и используется закупаемый ИБП.

Параметр «Длина кабеля», также является существенным в техническом задании, так как длина серверных помещений составляет 8 метров.

Таким образом, длина кабеля менее 3м делает невозможным подключение блока розеток в серверных шкафах к модульным панелям распределения и ограничивает укладку кабеля внутри серверного шкафа.

Серверные шкафы уже укомплектованы и нет технической возможности их передвинуть. Таким образом, требование к длине кабеля – существенная характеристика товара.

Выделение цветом групп розеток существенно повышает удобство использования блока розеток. Наглядно видно, какие устройства (серверы, системы хранения данных, коммутаторы) к какой группе розеток совместно подключены, что особенно важно при переключении устройств с одной группы розеток на другую, при равномерном распределении подключаемых устройств между группами розеток с целью балансирования нагрузки между группами розеток.

Отсутствие выделения групп розеток разными цветами существенно затрудняет вышеописанные операции, так как трудно оперативно и безошибочно различить одну группу розеток от другой.»

Комиссией установлено, что заявитель на этапе подачи заявок с запросом за разъяснением к заказчику не обращался.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленного в материалы дела, заявка ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» признана не соответствующей требованиям Извещения по характеристикам товара «Минимальная рабочая частота», «Максимальная рабочая частота», «Длина кабеля», «Выделение разным цветом каждой группы розеток».

Комиссия, изучив заявку ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» для участия в данной закупке, установила, что представленные в ее составе характеристики («Минимальная рабочая частота» - 45 Гц, «Максимальная рабочая частота» - 65 Гц, «Длина кабеля» - 2 м., «Выделение разным цветом каждой группы розеток» - отсутствие) не соответствует характеристикам необходимым заказчику.

Согласно пп. 1 п. 40 Извещения, заявка участника запроса котировок подлежит отклонению (признается несоответствующей извещению о закупке, участнику закупки будет отказано в допуске к участию в закупке), в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям извещения о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения о закупке, и (или) несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг и (или) условий исполнения договора, требованиям, установленным Заказчиком в настоящем извещении о закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий заказчика, в части отклонения заявки ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА». Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 5342 от 27.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА

МОМЕНТА» на действия АО Коммерческий Банк «Оренбург», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку источников бесперебойного питания серверных помещений (№ 32110265635), частично обоснованной, без выдачи предписания.

2.Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № 32110265635) уведомлением Оренбургского УФАС России от 01.06.2021 исх. № 4771.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

(.....)

Комиссии

Члены Комиссии

(.....)

(.....)