

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

21.08.2013

Дело № 10048/03-

2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:<...>

рассмотрев дело № 10048/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Клеймо мастера» (далее – ООО «СК «Клеймо мастера», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Новоульяновск», уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413003299 на выполнение работ по ремонту крыльца ОГКУСО «СОЦ в г. Новоульяновск» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 563 066,10 руб., дата подведения итогов аукциона – 09.08.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7094 от 14.08.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, ООО «СК «Клеймо мастера» (заявка № 5465073) было необоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0168200002413003299 на основании несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно характеристика средней прочности бетона не соответствует требованиям документации об аукционе (позиция № 1).

Как считает заявитель первая часть заявки ООО «СК «Клеймо мастера» соответствовала требованиям аукционной документации, Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку размещения заказа.

Представитель ООО «СК «Клеймо мастера» на заседании Комиссии 20.08.2013 г.

доводы, изложенные в жалобе, поддержала.

Представитель заказчика, член единой комиссии на заседании Комиссии 20.08.2013 г. доводы, изложенные в жалобе, не признала, пояснила, что участнику размещения заказа было обоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку участник размещения заказа в своей заявке указал значение показателя прочности бетона как 196,5 кг/см², в то время как в аукционной документации был установлен показатель прочности бетона как не менее 200 кгс/см².

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 21.08.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 21.08.2013 г. иных пояснений и ходатайств представлено не бы-ло.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жа-лобу ООО «СК «Клеймо мастера» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 17.07.2013 г. были опубликованы извещение и документация по открытому аукциону в электронной форме № 0168200002413003299 на выполнение работ по ремонту крыльца ОГКУСО «СОЦ в г. Новоульяновск» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 563 066,10 руб., дата подведения итогов аукциона – 09.08.2013 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413003299-1 от 05.08.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме подано 26 заявок.

Решением единой комиссии 23 участника размещения заказа были допущены к участию в от-крытом аукционе в электронной форме. Троицм участникам размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 08.08.2013 г. было подано одно предложе-ние о цене контракта, составляющее 1555250,77 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0168200002413003299-3 от 08.08.2013 г. вторая часть заявки ООО «Новелла+» была признана соответствующей требованиям аукционной документации, Закона о размещении заказов; указанный участник был признан победителем открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об откры-том аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, тех-ническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к разме-рам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг по-требностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соот-ветствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к ис-пользованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по ремонту крыльца ОГКУСО «СОЦ в г. Новоульяновск».

Приложением № 2 к аукционной документации установлены требования к техническим характеристикам материалов, используемых при выполнении работ.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413003299-1 от 05.08.2013 г. участнику размещения заказа № 5465073 (ООО «СК «Клеймо мастера») было от-казано в допуске к участию в открытом аукциона в электронной форме на основании несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно характеристика средней прочности бетона не соответствует требованиям документации об аукционе (позиция № 1).

В соответствии с п. 1 Приложения № 2 к аукционной документации требования к товару «Бетон тяжелый» установлены следующим образом:

- класс не ниже В15 (М200), средняя прочность бетона не менее 200 кгс/ см².

В ходе анализа первой части заявки ООО «СК «Клеймо мастера» (№ 5465073) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что участником размещения заказа по позиции 1 предложен товар со следующими характеристиками:

- класс В15 (М200), средняя прочность бетона как 196,5 кгс/см².

В соответствии с таблицей 6 ГОСТа 26633-91 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Техни-ческие условия» классу бетона В15 соответствует средняя прочность бетона 196,5 кгс/ см².

Таким образом, положения заявки ООО «СК «Клеймо мастера» по п. 1 соответствовали требованиям ГОСТа 26633-91, но не соответствовали требованиям аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что действия единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок не подлежат рассмотре-нию, поскольку заказчиком изначально были установлены требования в аукционной документации к товару «Бетон тяжелый» противоречащие требованиям ГОСТа 26633-91 - нарушение было допущено на стадии разработки документации об открытом аукционе в элек-тронной форме.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и госу-дарственных заказчиков (утвержден постановлением Правительства Ульяновской области № 29/478 от 18.12.2007 г.) государственный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе определяет существенные условия (наименование, характеристики и количество (объем); место, сроки, условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок, порядок и условия оплаты; обязательства сторон, порядок приемки товаров, работ, услуг, ответственность сторон, иные условия) контракта в соответствии с требованиями за-конодательства.

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о раз-мещении заказов.

Таким образом, жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 ста-тьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, ут-вержденным приказом ФАС России от 27.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении

заказов.

3. Обязать заказчика, единую комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413003299-1 от 05.08.2013 г., протокола проведения открытого аукциона в электронной форме от 08.08.2013 г., протокола подведения итогов № 0168200002413003299-3 от 08.08.2013 г., возврата заявок, внесения изменений в аукционную документацию и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 10048/03-2013 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 67

21.08.2013 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:<...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 21.08.2013 г. по делу № 10048/03-2013, возбужденному по жалобе ООО «СК «Клеймо мастера» на действия единой комиссии (заказчик – Областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов в г.Новоульяновск», уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413003299 на выполнение работ по ремонту крыльца ОГКУ-СО «СОЦ в г. Новоульяновск» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 563 066,10 руб., дата подведения итогов аукциона – 09.08.2013 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОГКУСО СОЦ в г. Новоульяновск, единой комиссии в срок до 29.08.2013 г. устранить допущенное заказчиком нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413003299-1 от 05.08.2013 г., протокола проведения открытого аукциона в электронной форме от 08.08.2013 г., протокола подведения итогов №

0168200002413003299-3 от 08.08.2013 г., возврата заявок, внесения изменений в аукционную документацию и продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

3. В срок до 05.09.2013 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания. <...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.