

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/31-354/2022 (07-03/2022-007)

Дата оглашения решения: 15 июля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 20 июля 2022 года

Комиссия Ивановского УФАС России по проведению внеплановой проверки
(далее – Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии
представителя Департамента дорожного хозяйства и транспорта
Ивановской области (далее - Заказчик) – <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов
Ивановской области (информация о месте и времени проведения
внеплановой проверки была направлена указанному лицу),

на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области №28 от 05.07.2022 проведена внеплановая проверка
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской

области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ростов-Иваново-Нижний Новгород в Ильинском районе Ивановской области (эк.км. 52+519-53+730, эк.км. 54+050-55+955, эк.км. 59+600-60+070, эк.км. 60+340-61+330, эк.км. 61+800-63+910, эк.км. 65+860-70+580) (извещение №0133200001722001693), в рамках выполнения поручения ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019, и руководствуясь ч. 3 и п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Правила), в ходе проведения которой Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании поручения ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019 были обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенного Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ростов-Иваново-Нижний Новгород в Ильинском районе Ивановской области (эк.км. 52+519-53+730, эк.км. 54+050-55+955, эк.км. 59+600-60+070, эк.км. 60+340-61+330, эк.км. 61+800-63+910, эк.км. 65+860-70+580) (извещение №0133200001722001693).

Учитывая изложенное, Ивановским УФАС России была инициирована внеплановая проверка.

Рассмотрев представленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области документы, заслушав представителя Заказчика, участвующего в рассмотрении, Комиссия установила следующее.

30.05.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере

закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001722001693 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ростов-Иваново-Нижний Новгород в Ильинском районе Ивановской области (эк.км. 52+519-53+730, эк.км. 54+050-55+955, эк.км. 59+600-60+070, эк.км. 60+340-61+330, эк.км. 61+800-63+910, эк.км. 65+860-70+580).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 187 482 951,60 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 17.06.2022 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 22.06.2022;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭОК1 от 22.06.2022 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана одна заявка на участие в ней с идентификационным номером 1; единственный участник закупки и его заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

В силу п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее **требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе**, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик

устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком установлены следующие единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: Единые требования к участникам закупок установлены в соответствии с п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Кроме того, в приложении «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» к извещению о проведении закупки также отсутствуют положения о соответствии участников закупки требованиям, указанным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения п. 12 ч. 1 ст. 42 и п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ с описанием объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в приложении «Описание объекта закупки» к извещению о проведении закупки указан перечень нормативно-технических документов,

обязательных при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги Ростов-Иваново-Нижний Новгород в Ильинском районе Ивановской области (эк.км. 52+519 - 53+730, эк.км. 54+050 - 55+955, эк.км. 59+600 - 60+070, эк.км. 60+340 - 61+330, эк.км. 61+800 - 63+910, эк.км. 65+860 - 70+580). В числе нормативно-технических документов указаны следующие ГОСТы: ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия», ГОСТ 30416-2012 «Грунты. Лабораторные испытания. Общие положения», ГОСТ 20276-2012 «Грунты. Методы полевого определения характеристик прочности и деформируемости», ГОСТ Р 52575-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы для дорожной разметки. Технические требования» и ГОСТ 24846-2012 «Грунты. Методы измерения деформаций оснований зданий и сооружений», которые, на момент размещения извещения о проведении закупки, утратили силу и не применялись на территории Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, установив требования о соблюдении недействующих ГОСТов при исполнении контракта, нарушил положения п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Правилами, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. По результатам проведенной внеплановой проверки установить в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области нарушения п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 33 и п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.
2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с заключением контракта.
3. Передать материалы настоящей проверки уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии