

Заявитель:

ООО «Энергия»

450009, г.Уфа, пр.Октября 44/2-67

Email: tet-a-tetufa@mail.ru

Заказчик:

Государственный комитет  
Республики Башкортостан по  
транспортному и дорожному  
хозяйству

450008, г.Уфа, ул.Советская,  
д.18

E-mail:

gostrans@bashkortostan.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Энергия» №  
ТО002/10/18.1-2759/2019**

31.10.2019  
95

г. Уфа, ул. Пушкина,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

<...> – начальник разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков;

<...> – старший специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков;

при участии представителей Заявителя ООО «Энергия» – <...>, <...>, представителей заказчика – <...>, <...>, а также заинтересованного лица (участник) ООО «Авто – Лэнд» – <...>.

рассмотрев жалобу ООО «Энергия» от 23.10.2019 вх.№17158 на действия (бездействие) заказчика – государственного комитета Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству при проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

### **УСТАНОВИЛА**

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Энергия» от 23.10.2019 вх.№17158 на действия (бездействие) заказчика – государственного комитета Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству при проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Согласно доводам жалобы, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. не утверждена конкурсная документация;

– допущено нарушение порядка публикации извещения о проведении конкурса;

– допущено нарушение в части полноты сведений, которые должны

быть указаны в информационном извещении о проведении конкурса, а также в конкурсной документации;

2. незаконно и необоснованно принято решение об отклонении ООО «Энергия» от участия в конкурсе.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах

строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

13.09.2019 организатором конкурса на официальном сайте Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (далее - Гостранс РБ) было размещено информационное извещение №1 о проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Приказом Гостранса РБ от 13.09.2019 № 01-05/213 создана конкурсная комиссия по проведению квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, создан секретариат конкурсной комиссии и утвержден Председатель конкурсной комиссии в соответствии с п. 1.6 Порядка квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, и Требований к составу действий, работ и услуг, обязательных для выполнения специализированными организациями при осуществлении специализированными организациями при осуществлении деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (далее - Порядок), утвержденного Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19.07.2013 № 325 (в ред. от 20.11.2017)

Дата начала подачи заявок: 13.09.2019.

Дата окончания подачи заявок: 27.09.2019.

Дата проведения процедуры вскрытия конвертов: 30.09.2019.

Дата проведения конкурса: 14.10.2019.

Приказ размещен на официальном сайте Гостранса РБ 13.09.2019

Приказом Гостранса РБ от 22.05.2018 №01-05/83 «Об организации конкурсного производства на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории Республики Башкортостан по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату» (далее -

Приказ), зарегистрированный в Государственном комитете РБ по делам юстиции 18.07.2018- № 11474 утверждены:

1. Положение о конкурсной комиссии по проведению квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, а также их хранение и возврат (приложение №1);
2. Положение о секретариате конкурсной комиссии (приложение №2);
3. Типовая форма договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению ТС на специализированную стоянку, их хранению и возврату (приложение №3);
4. Форма заявки на участие в конкурсе (приложение № 4);
5. Форма предложения об уровне тарифов на перемещение и хранение задержанных ТС (приложение № 5);
6. Требования к специализированным стоянкам (приложение № 6).

Указанный Приказ является действующим нормативным актом и обязательным для исполнения участниками конкурса при оформлении заявки и документов на участие в конкурсе.

По доводу заявителя о том, что заказчиком нарушены сроки публикации извещения о проведении конкурса, комиссия сообщает.

Согласно п.1.10 Постановления Правительства РБ от 19.07.2013 №325 «Об утверждении порядка квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, и требований к составу действий, работ и услуг, обязательных для выполнения специализированными организациями при осуществлении деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках» (далее – Постановление №325) информационное извещение публикуется организатором конкурса не менее чем за 15 календарных дней до начала приема документов для участия в конкурсе, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Порядка, в официальных средствах массовой информации Республики Башкортостан и размещается на официальном сайте организатора конкурса в сети интернет.

Из данных официального сайта организатора конкурса следует, что

информационное извещение №1 о проведении конкурса на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату, было опубликовано на сайте 13.09.2019.

Следовательно, дата начала подачи заявок не могла быть ранее 28.09.2019. Однако из самого извещения следует, что датой начала подачи заявок является момент опубликования Извещения. Данное обстоятельство является нарушением п.1.10 Постановления №325, так как ограничивает потенциальных участников конкурса во времени подготовки документов и заявок на участие в конкурсе, не дает возможности определить целесообразность участия в конкурсе, а также осуществить иные действия, направленные на участие в конкурсе.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

По доводу заявителя о допущении организатором конкурса нарушения порядка публикации извещения о проведении конкурса, комиссия сообщает.

Анализ представленной информации на заседание показал, что информационное извещение №1 не содержало дату, время и место проведения заседания конкурсной комиссии для вскрытия конвертов с предложением об уровне тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и подведения итогов конкурса.

Согласно жалобе, в ходе проведения конкурса организатором были внесены изменения в извещение о проведении конкурса с нарушением требований законодательства.

Согласно п.1.12 Постановления №325 в случае изменения сведений, указанных в информационном извещении, организатор конкурса обязан не позднее, чем за 5 дней до наступления даты окончания приема заявок на участие в конкурсе опубликовать информацию о внесении изменений в том же средстве массовой информации и на том же сайте в сети Интернет, что и информационное извещение, а также проинформировать о внесении изменений хозяйствующие субъекты, представившие конверты с документами на участие в конкурсе.

Однако 10.10.2019 на официальном сайте Гостранса РБ появилось информационное извещение №2 с указанием о переносе процедуры

вскрытия конвертов с предложением об уровне тарифов на 21.10.2019, когда окончание подачи заявок в информационном извещении №1 является 27.09.2019.

На основании вышеуказанного довод заявителя является обоснованным.

По доводу заявителя о допущении нарушения в части полноты сведений, которые должны быть указаны в информационном извещении о проведении конкурсу, а также в конкурсной документации, комиссия сообщает.

Комиссия Башкортостанского УФАС России проанализировав представленную информацию, установила, что информационное извещение содержало не всю информацию, указанную в п.1.11 Постановления №325, а именно: в конкурсных предложениях нет данных о базовом уровне тарифов на перемещение хранение задержанного транспортного средства.

На основании вышеуказанного довод заявителя является обоснованным.

По доводу Заявителя о необоснованном отклонении заявки, комиссия сообщает.

Как показал анализ материалов дела, в протоколах подведения итогов проверки в части отклонения заявки заявителя имелись противоречия.

Согласно п. 2.1 Постановления №325 для участия в конкурсе хозяйствующие субъектами предоставляются следующие документа:

а) заявка на участие в конкурсе по форме, утвержденной организатором конкурса;

б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданная не ранее 30 дней на дату представления документов;

в) копии учредительных документов хозяйствующего субъекта (для

юридических лиц);

г) справки хозяйствующего субъекта о наличии и форме владения (собственность, аренда, лизинг) эвакуаторами, а также стоянками и их соответствии требованиям к спецстоянкам, предназначенным для хранения автотранспортных средств и маломерных судов (далее - справки о стоянках и эвакуаторах). Справка представляется по форме, утвержденной организатором конкурса, в отношении каждого конкурсного предложения отдельно, для юридических лиц подписывается руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей - индивидуальным предпринимателем;

д) справка хозяйствующего субъекта об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, ареста на имущество, необходимое для осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату, в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе, для юридических лиц подписывается руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей - индивидуальным предпринимателем;

е) справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная налоговым органом;

ж) копии документов, подтверждающих наличие оформленного в установленном законом порядке права собственности, аренды или иного права пользования специализированной стоянкой с указанием целевого назначения земельного участка, на котором данная специализированная стоянка расположена;"

з) опись представленных документов, составленная по форме, утвержденной организатором конкурса;

и) предложение об уровне тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств (далее - предложение об уровне тарифов) по форме, утвержденной организатором конкурса.

Хозяйствующий субъект вправе не представлять документы, указанные в подпунктах "б", "д", "е" и "ж" пункта 2.1 настоящего Порядка. В случае непредставления заявителем таких документов по собственной инициативе они или информация, содержащаяся в них, запрашиваются организатором конкурса у соответствующих



государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в порядке межведомственного взаимодействия.

Согласно протоколу, проверка достоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе и (или) документах, предоставленных в соответствии с п.п. «б» - «е» п. 2.1 Постановления №325 заявка ООО «Энергия» не соответствует.

Также, согласно протоколу, проверка факта проведения в отношении участника конкурса проведения реорганизации, ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя или проведения процедуры банкротства показала соответствие заявки ООО «Энергия» по данному пункту.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА**

1. Признать жалобу ООО «Энергия» от 23.10.2019 вх.№17158 на действия (бездействие) заказчика – государственного комитета Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству при проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату обоснованной.
2. Выдать заказчику – государственному комитету Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству (450008, г.Уфа, ул.Советская, д.18) предписание об аннулировании закупки на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и

возврату.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Заявитель:

ООО «Энергия»

450009, г.Уфа, пр.Октября 44/2-67

Email: tet-a-tetufa@mail.ru

Заказчик:

Государственный комитет  
Республики Башкортостан по  
транспортному и дорожному  
хозяйству

450008, г.Уфа, ул.Советская, д.18

E-mail: [gostrans@bashkortostan.ru](mailto:gostrans@bashkortostan.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/10/18.1-2759/2019**

31.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

<...> - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

<...> – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

<...> – старший специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 31.10.2019 по жалобе ООО «Энергия» от 23.10.2019 вх.№17158 на действия (бездействие) заказчика – государственного комитета Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству при проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - государственному комитету Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству прекратить нарушение Постановления Правительства РБ от 19.07.2013 №325 «Об утверждении порядка квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, и требований к составу действий, работ и услуг, обязательных для выполнения специализированными организациями при осуществлении деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках» путем аннулирования конкурса на право заключения договора на право осуществления деятельности на территории РБ по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

2. Организатору торгов - государственному комитету Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Организатору торгов - государственному комитету Республики Башкортостан по транспортному и дорожному хозяйству в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

