

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 06-17/18ТА

г. Якутск «07» сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб (далее также – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<...> – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...>– главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» (далее также – ООО «ТД «ВИАЛ», заявитель): не явились, уведомлены надлежащим образом;

от заказчика Государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины» (далее также – ГАУ РС(Я) «РБ№1-НЦМ», заказчик, закупочная комиссия): <...>, <...> (представители по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ВИАЛ» на действия закупочной комиссии заказчика ГАУ РС (Я) «Республиканская больница № 1 – национальный центр медицины» при проведении аукциона в электронной форме на поставку антибиотиков (изв. № 31806769793), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха

(Якутия) поступила жалоба ООО «ТД «ВИАЛ».

Из текста жалобы заявителя следует, что заявителем обжалуется решение закупочной комиссии заказчика о признании заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в закупочной документации.

В ходе рассмотрения дела представители заказчика с жалобой не согласились.

Комиссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.

31.07.2018 года заказчиком на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru были размещены извещение № 31806769793 о проведении аукциона в электронной форме на поставку антибиотиков и закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 768 587,10 руб.

17.08.2018 года проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, о чем составлен протокол № 31806769793-01.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок поступили заявки от 2 участников закупки.

Закупочной комиссией принято решение о признании заявки 1 участника закупки соответствующей требованиям документации о закупке.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с чч. 11, 18, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, осуществление закупки приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия антимонопольного органа считает жалобу заявителя необоснованной на основании следующего.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 31806225062-01 от 17.08.2018 г. заявка участника закупки с номером 2 (ООО «ТД «ВИАЛ») признана не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, по следующему основанию:

«Заявка на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям и условиям документации об аукционе,

а именно:

1. Поз.4 – Не соответствует Описанию предмета закупки: Заявлено: Амоксициллин+(Клавулановая кислота), 500мг +100мг №5.

Предложено участником: 1000мг + 200мг №5.

А также представлены недостоверные сведения об условиях хранения свежеприготовленного раствора (свежеприготовленный раствор предложенного препарата «Новаклав» не хранится в течение 8 часов при температуре 5С, а используется в течение 20 минут, согласно инструкции);

2. Поз.14 – Не соответствует Описанию предмета закупки:

Заявлено: Цефоперазон+(Сульбактам, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,5 г+1,5 г.

Предложено участником: Цефоперазон и Сульбактам Джодас, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г+1 г - флаконы (1) - пачки картонные.

3. Поз.15 – Не заявлена в Описании предмета закупки: Цефпар СВ, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0.5

г+0.5 г - флаконы(1) - пачки картонные.

4. Не заявленная позиция без номера: Натрия хлорид, растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций 0,9%, 10 мл - ампулы (10) - пачки картонные

ОСНОВАНИЕ: Описание предмета закупки (Раздел 3 Документации об аукционе в электронной форме)».

В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон № 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Документацией об аукционе в электронной форме установлено, в том числе следующее:

«Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника аукциона, а также каждого из лиц, выступающих на стороне участника аукциона:

<...>

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о наименовании страны происхождения товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме, установленной документацией;

<...>

5) иные документы и сведения, предусмотренные документацией».

Также документацией об аукционе в электронной форме установлено, в том числе следующее:

«Требования к описанию товара

1) В случае, когда документация об аукционе содержит указание на товарный знак:

- при предложении поставки товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе, предоставляется согласие на поставку товара, товарный знак которого соответствует товарному знаку, указанному в разделе 3 «Описание предмета закупки (спецификация)» настоящей документации об аукционе,

- при предложении поставки товара эквивалентного товару, указание на товарный знак которого, содержится в разделе 3 «Описание предмета закупки (спецификация)» настоящей документации об аукционе, предоставляются сведения о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) товара, содержащие конкретные показатели товаров и указание на товарный знак. Согласие в указанном случае не оформляется.

2) В случае, когда в документации об аукционе отсутствует указание на товарный знак, при предложении поставки товара, конкретные показатели которого соответствуют значениям, установленным в документации об аукционе, предоставляются сведения о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) товара, содержащие конкретные показатели товара и указание на товарный знак (при его наличии).

3) Показатели, характеризующие товар, должны соответствовать или быть не ниже показателей, установленных в разделе 3 «Техническое задание

(спецификация)» настоящей документации об аукционе.

4) При описании условий и предложений участник закупки должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, если иное не указано в разделе 3 «Описание предмета закупки (спецификация)» настоящей документации об аукционе. В описании условий и предложений участник закупки не должен допускать двусмысленных толкований».

Пунктом 18 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Информационная карта аукциона» закупочной документации установлено, в том числе следующее:

«Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника аукциона, а также каждого из лиц, выступающих на стороне участника аукциона:

<...>

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме, установленной документацией (Приложение № 1 к заявке на участие в аукционе)».

Приложением № 1 раздела 4 «Приложения» закупочной документации установлена форма предложения участника закупки.

Разделом 3 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлено, в том числе следующее:

| №п/п | МНН | Лекарственная форма, состав, форма выпуска | Упаковка лекарственного препарата, количество доз в упаковке, комплектность упаковки | Ед. изм. | Кол-во |
|------|--------------------------------------|--|---|----------|--------|
| 4 | Амоксициллин+ (Клавулановая кислота) | порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 500 мг+ 100 м | флаконы (5) - пачки картонные. В инструкции показания: инфекции брюшной полости, в т.ч. желчных путей (холецистит, холангит), профилактика инфекций после хирургических вмешательств, одонтогенные инфекции. Указание на количество натрия (в Мг), в максимальной ежедневной дозе. | уп | 500 |

| | | | | | |
|----|------------------------------|---|---|----|------|
| | | | Стабильность приготовленного раствора при температуре 5°С - 8 часов. Хранение без искусственного охлаждения, при температуре не выше 25°С. | | |
| 14 | Цефоперазон+ (Сульбактам | порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1.5 г+1.5 г, | флаконы, 1 шт. ~ / пачка картонная | уп | 400 |
| 15 | Ампициллин+ (Сульбактам), | порошок для приготовления раствора для в\в, в/м введения 1000 мг+500мг, | Фл., в комплекте с растворителем (0,9% раствор натрия хлорида) в ампулах по 5 мл №2 , пачка картонная 1 | уп | 5000 |

Между тем, из материалов дела следует, что заявителем в составе своей заявки относительно позиции 4 «Амоксициллин+(Клавулановая кислота)» представлено следующее:

«Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000+200 мг – флаконы (5) – пачки картонные-В инструкции показания: инфекции ЖКТ, в т.ч. желчных путей, профилактика инфекций после хирургических вмешательств. Стабильность приготовленного раствора при температуре 5°С – 8 часов. Хранение без искусственного охлаждения, при температуре не выше 25°С».

При этом указание на такие показания как «инфекции брюшной полости, в т.ч. желчных путей (холецистит, холангит)», «одонтогенные инфекции», указание на количество натрия (в Мг), в максимальной ежедневной дозе отсутствует, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Также из материалов дела следует, что заявителем в составе своей заявки относительно позиции 14 «Цефоперазон+(Сульбактам» представлено следующее: « порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, **1 г+1 г** – флаконы (1) – пачки картонные», что не соответствует требованиям закупочной документации.

Также из материалов дела следует, что заявителем в составе своей заявки относительно позиции 15 «Ампициллин+(Сульбактам)» предлагается к поставке отдельно препарат с МНН: Ампициллин+(Сульбактам) и препарат с МНН: «Натрия хлорид». При этом относительно препарата с МНН: «Натрия хлорид» указано следующее: «10 мл – ампулы (10)», что не соответствует требованиям закупочной документации.

Закупочной документацией установлено, что после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оператор электронной

площадки направляет Заказчику все поступившие заявки. Комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия) в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации, рассматривает поступившие заявки на их соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссия принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников, подавших заявки и заполняет с использованием аппаратно-программных средств электронной площадки форму решения о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе относительно каждой зарегистрированной заявки с указанием причин отказа в допуске.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «ТД «ВИАЛ» не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией.

Жалоба заявителя подлежит признанию необоснованной.

При этом установлено следующее.

1) В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 31806225062-01 от 17.08.2018 г. заявка участника закупки с номером 2 (ООО «ТД «ВИАЛ») признана не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, по следующему основанию:

«Заявка на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям и условиям документации об аукционе, а именно:

1. Поз.4 – Не соответствует Описанию предмета закупки: Заявлено: Амоксициллин+(Клавулановая кислота), 500мг + 100мг №5.

Предложено участником: 1000мг + 200мг №5.

А также представлены недостоверные сведения об условиях хранения свежеприготовленного раствора (свежеприготовленный раствор предложенного препарата «Новаклав» не хранится в течение 8 часов при температуре 5С, а используется в течение 20 минут, согласно инструкции);

2. Поз.14 – Не соответствует Описанию предмета закупки:

Заявлено: Цефоперазон+(Сульбактам, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,5 г+1,5 г.

Предложено участником: Цефоперазон и Сульбактам Джодас, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г+1 г - флаконы (1) - пачки картонные.

3. Поз.15 – Не заявлена в Описании предмета закупки: Цефпар СВ, порошок для

приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0.5 г+0.5 г - флаконы(1) - пачки картонные.

4. Не заявленная позиция без номера: Натрия хлорид, растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций 0,9%, 10 мл - ампулы (10) - пачки картонные

ОСНОВАНИЕ: Описание предмета закупки (Раздел 3 Документации об аукционе в электронной форме)».

Между тем, в ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что была допущена ошибка в части указания в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме основания признания заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, а именно в части представления недостоверных сведений об условиях хранения свежеприготовленного раствора (свежеприготовленный раствор предложенного препарата «Новокав» не хранится в течение 8 часов при температуре 5С, а используется в течение 20 минут, согласно инструкции).

Таким образом, закупочной комиссией нарушен подпункт «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ в части указания неверного основания признания заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией.

Между тем, допущенное нарушение не повлияло на результаты осуществления закупки.

2) Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Предметом данной закупки является поставка антибиотиков.

По итогам данной закупки заключается договор поставки антибиотиков.

В соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: фармацевтическая деятельность.

Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» утверждено Положение о лицензировании фармацевтической деятельности (далее также – Положение).

Согласно пункту 2 Положения фармацевтическая деятельность включает работы и услуги согласно приложению.

В перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения, включены оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

Пунктами 33, 34 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее также - Закон № 61-ФЗ) установлено, что фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов; организация оптовой торговли лекарственными средствами - организация, осуществляющая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Пунктами 2, 3 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации» установлено, что оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием; розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Согласно статье 53 Закона № 61-ФЗ организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

- 1) другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами;
- 2) производителям лекарственных средств для целей производства лекарственных средств;
- 3) аптечным организациям и ветеринарным аптечным организациям;
- 4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы;
- 5) индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность;
- 6) медицинским организациям, ветеринарным организациям;
- 7) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Статьей 54 Закона № 61-ФЗ установлено, что оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам надлежащей дистрибьюторской практики и правилам надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 7 Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.12.2010 N 1222н «Об утверждении Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения» (далее также – Правила), оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность (с указанием "оптовая торговля лекарственными средствами"), выданной в установленном законодательством РФ порядке.

Поставка лекарственных средств медицинской организации для медицинского применения относится к оптовой торговле лекарственными средствами, в связи с чем, участники закупки должны иметь лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, а именно оптовую торговлю лекарственными средствами.

Пунктом 18 "Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме" раздела 2 "Информационная карта аукциона" документации о закупке установлено следующее:

"для участия в аукционе участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку в форме электронного документа. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника аукциона, а также каждого из лиц, выступающих на стороне участника аукциона:

<...>

4) сведения и документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в документации (Копия лицензии на фармацевтическую деятельность)".

Между тем, в документации о закупке не установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности с указанием в том числе такого вида лицензируемой деятельности, как оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения или осуществление деятельности по производству лекарственных средств.

Заказчиком нарушен пункт 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Между тем, поскольку из материалов дела следует, что в составе заявки участника закупки, признанной закупочной комиссией соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, на участие в закупке представлена собственная лицензия на фармацевтическую деятельность с указанием в том числе такого вида лицензируемой деятельности, как оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения, Комиссия приходит к выводу, что допущенное нарушение не повлияло на результаты осуществления закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

решила:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ВИАЛ» необоснованной.
2. Признать заказчика Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины» нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать закупочную комиссию заказчика Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины» нарушившей подпункт «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Поскольку допущенные нарушения не повлияли на результаты осуществления закупки, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>