

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная детская клиническая больница»

454087, г. Челябинск,

ул. Блюхера, 42-А

Общество с ограниченной ответственностью «Котельная № 3»

456685, Челябинская область,

п. Октябрьский,

пер. Солнечный, 3А

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0369200004120000172)

РЕШЕНИЕ №074/06/105-1882/2020

по делу № 893-ж/2020

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17августа 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 19августа2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99,статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Котельная № 3» (далее – ООО «Котельная № 3», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на работы, услуги для обеспечения жизнедеятельности больницы (сбор, транспортирование, обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп (отходов)) (извещение № 0369200004120000172),в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

«Челябинская областная детская клиническая больница» (далее – заказчик, ГБУЗ «ЧОДКБ») «<...>» (член аукционной комиссии), действующего на основании доверенности № 3 от 09.01.2020, члена аукционной комиссии «<...>»;

- в отсутствие заявителя, уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, заявлений, ходатайств не представлено.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 10.08.2020 поступила жалоба ООО «Котельная № 3» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на работы, услуги для обеспечения жизнедеятельности больницы (сбор, транспортирование, обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп (отходов)) (извещение № 0369200004120000172) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам изменения извещения о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 20.07.2020 в 09:03.

Начальная (максимальная) цена контракта на работы, услуги для обеспечения жизнедеятельности больницы (сбор, транспортирование, обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп (отходов)) – 32721,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369200004120000172 от 29.07.2020.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0369200004120000172 от 04.08.2020.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Котельная № 3» аукционной комиссией заявка участника закупки с идентификационным номером 107968318 признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, неправомерно. По мнению заявителя документы, содержащиеся в заявке участника закупки, свидетельствовали об имеющемся праве у ООО «Котельная № 3» для выполнения части работ по контракту рассматриваемой закупки привлекать субподрядчиков у которых имеется действующая лицензия на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, с видами работ, выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности: сбор отходов I класса опасности, транспортирование отходов I класса опасности, обезвреживание отходов I класса опасности.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы ООО «Котельная № 3» не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании комиссии, пояснили следующее. Заявка заявителя правомерно признана аукционной комиссией несоответствующей в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктами 8, 9 информационной карты документации об аукционе в электронной форме, а именно копии лицензии участника закупки на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности по виду работ:

обезвреживание отходов I класса опасности. Кроме того в проекте контракта отсутствует условие о возможности привлечения соисполнителей при оказании услуг по сбор, вывозу, обезвреживанию отработанных ртутьсодержащих ламп (отходов). В силу положений статьи 780 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) исполнитель обязан оказать услуг лично.

Считают жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе; 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0369200004120000172 от 04.08.2020 заявка участника закупки с идентификационным номером 107968318 (ООО «Котельная № 3») признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе. В обосновании принятого решения аукционной комиссии указано следующее: *«Непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. (Отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ) в связи с непредставлением документов,*

предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, поименованных в пунктах 8 и 9 информационной карты документации об аукционе в электронной форме, а именно не предоставлена копия лицензии на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности по виду работ: обезвреживание отходов I класса опасности. Положения документации не предусматривают возможности предоставления участниками закупки лицензии другого юридического лица, не являющегося участником закупки. Следовательно, лицензия, выданная ООО «Компания «Чистые технологии» не является подтверждением права ООО «Котельная № 3» осуществлять деятельность по обезвреживанию отходов I класса опасности в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе».

Пунктом 7.1 информационной карты документации об аукционе установлены единые требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе. Так, установлено требование о наличии копии действующей лицензии на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Виды работ, выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности: сбор отходов I класса опасности, транспортирование отходов I класса опасности, обезвреживание отходов I класса опасности.

Пунктом 8 информационной карты документации об аукционе установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч. 3 – 6 ст. 66 Закона о контрактной системе. Так, вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать - копию действующей лицензии на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Виды работ, выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности: сбор отходов I класса опасности, транспортирование отходов I класса опасности, обезвреживание отходов I класса опасности.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Согласно представленным заказчиком на заседание Комиссии документам и информации, в заявке участника закупки с идентификационным номером 107968318 содержатся: договор № 01-02 на обезвреживание ртутьсодержащих отходов от 01.01.2020, заключенный с ООО «Компания «Чистые Технологии»; лицензия № 7400128 от 12.02.2015, выданная ООО «Компания «Чистые Технологии» на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности с видом работ обезвреживание отходов I класса опасности; лицензия № 7400147 от 28.12.2015, выданная ООО «Котельная № 3» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с видом работ сбор отходов I класса опасности, сбор отходов III класса опасности, сбор отходов IV класса опасности, транспортирование отходов I класса опасности, транспортирование III класса опасности, транспортирование отходов

IV класса опасности, обработка отходов III класса опасности, сбор отходов IV класса опасности, утилизация отходов III класса опасности, утилизация отходов IV класса опасности, обезвреживание отходов III класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности.

Необходимо отметить, что сведения, указывающие на наличие у участника закупки лицензии с указанием вида работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - обезвреживание отходов I класса опасности в заявке участника закупки с идентификационным номером 107968318 отсутствуют.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером заявки 107968318 не представлена действующая лицензия на деятельность по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности по виду работ, выполняемого в составе лицензируемого вида деятельности: обезвреживание отходов I класса опасности как подтверждение соответствия требованию, установленному заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аукционной комиссией решение о несоответствии заявки участника закупки с идентификационным номером 107968318 требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе принято правомерно, в соответствии с частью 1, пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу статьи 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично, а также проектом контракта рассматриваемой закупки не предусмотрено право исполнителя привлекать к оказанию услуг субисполнителей.

Жалоба заявителя не находит подтверждения, не обоснована.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Котельная № 3» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на работы, услуги для обеспечения жизнедеятельности больницы (сбор, транспортирование, обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп (отходов)) (извещение № 0369200004120000172) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»