

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2014

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии - Нестеренко Т.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Касаткин В.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Воробьева Е.Н.	Ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;

в присутствии представителя ОАО «ПО Северное машиностроительное предприятие»: <...> (доверенность от 09.01.2014 № 10).

УСТАНОВИЛА:

02.04.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Весста» на действия заказчика – ОАО «ПО «Севмаш» при проведении запроса цен на поставку пресса гидравлического листогибочного усилием 150т модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия (извещение № 31401001874 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, ОАО «ПО Севмаш» при размещении данной закупки должно было руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик нарушил положения части 1 Постановления Правительства от 24.12.2003 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

В конкурсной документации (п. 3.10 Технических требований) предъявлено невыполнимое требование: «выравнивание положения верхней балки – механическое, от ЧПУ».

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «Весста» с учетом следующего.

ОАО «ПО Севмаш» является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона в ОАО «ПО Севмаш» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ПО Севмаш», утвержденное решением Совета директоров (протокол от 20.12.2012 № СД-20/2012) (далее - Положение).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПО Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ПО Севмаш» (протокол от 20.12.2012 № СД-20/2012) (далее – Порядок закупки). Согласно п. 3.4 Положения Порядок закупки является приложением к Положению.

24.03.2014 ОАО «ПО Севмаш» объявлен запрос цен на поставку пресса гидравлического листогибочного усилием 150т модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия.

Заявитель в своей жалобе указал, что на действия ОАО «ПО «Севмаш» при размещении данной закупки распространяются нормы, предусмотренные частью 5 статьи 14 Федерального закона 5 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), согласно которым при предоставлении в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения названного Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, заявитель полагает, что на заказчика в данном случае распространяется Закон № 44-ФЗ, а не Закон № 223-ФЗ.

Заказчик в документации запроса цен установил требование к предмету закупки – «гидравлический листогибочный пресс усилием 150т модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия, аналогов не предлагать».

Следовательно, по мнению заявителя, заказчиком нарушен запрет, установленный Постановлением Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Согласно отзыву ОАО «ПО «Севмаш» на жалобу ООО «Весста» от 08.04.2014 № 80.31/379, закупка прессы проводится за счет собственных средств предприятия в рамках программы ПТУ и ТПП на 2014 год.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Архангельского УФАС России считает, что положения Закона № 44-ФЗ к ОАО «ПО «Севмаш» при размещении рассматриваемой закупки не подлежат применению. Соответственно на запрос цен на поставку прессы не распространяется и Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224, принятое в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Вторым доводом заявителя является невыполнимость предъявляемых закупочной документацией требований к прессу. В технической документации (п. 3.10 технических требований) установлено требование: «выравнивание положения верхней балки – механическое, от ЧПУ».

Заказчик в своем отзыве указал на необоснованность данного довода, так как ООО «Весста» в своей заявке на участие в запросе цен предложил пресс именно с запрашиваемой системой регулирования.

Вместе с тем, в заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель заказчика пояснил, что выравнивание положения верхней балки прессы возможно либо механическое, либо от числового программного управления (ЧПУ). Требование о совмещенном регулировании для запрашиваемой модели прессы действительно невыполнимо. Кроме того, после объявления запроса цен на поставку прессы выяснилось, что еще ряд пунктов технической документации не выполним для требуемой модели прессы.

Учитывая изложенное, Комиссия Архангельского УФАС России считает жалобу ООО «Весста» обоснованной.

Согласно п.1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к техническим характеристикам товара.

Пунктом 5.4.12 Положения о закупках определено, что в закупочной документации должны быть указаны, в том числе установленные заказчиком требования к техническим характеристикам товара.

Заказчик, указав в закупочной документации требования к техническим характеристикам прессы, которые не выполнимы для требуемой модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия, нарушил п. 5.4.12 Положения о закупках, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 07 т-14

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Весста» обоснованной;
2. Признать ОАО «ПО «Севмаш» нарушившим п. 5.4.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ПО Севмаш», п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать ОАО «ПО «Севмаш» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при проведении процедуры закупки, а именно: аннулировать процедуру запроса цен на поставку пресса гидравлического листогибочного усилием 150т модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия;
4. Установить срок исполнения предписания – **до 08.05.2014**.
5. В срок **до 08.05.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru, информацию об исполнении настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

Бугаев Д.В.

Нестеренко Т.В.

Касаткин В.В.

Воробьева Е.Н.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 апреля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии - Нестеренко Т.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Касаткин В.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Воробьева Е.Н.	Ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.04.2014 по жалобе № 07т-14,

ПредПИСЫВАЕТ:

1) ОАО «ПО «Севмаш» совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении процедуры закупки, а именно: аннулировать процедуру запроса цен на поставку прессы гидравлического листогибочного усилием 150т модели PPM 25150 фирмы «Насо» Бельгия;

2) Установить срок исполнения предписания – **до 08.05.2014**;

3) В срок **до 08.05.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru, информацию об исполнении настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса

Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии

Д.В. Бугаев

Члены комиссии

Т.В. Нестеренко

В.В.Касаткин

Е.Н. Воробьева