ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-5082/2020
об административном правонарушении

«15» июня 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <…>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-5082/2020 об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшего в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генерального директора <…> (далее — <…>) (дата рождения: <…>; место рождения: <…>; паспорт <...> <…>; зарегистрирован по адресу: <…>; ИНН <…>), в отсутствие <…>), в отсутствие <…> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <…., последней корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве его надлежащего уведомления),
ем уведомлении 6701).
УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 18.03.2020 по делу № 077/04/14.32-5082/2020 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).
Решением Управления от 03.09.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-50/2019 (далее — Решение Управления):
1. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307) и ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351 и 0148200005417000353.
2. ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) и ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719.
3. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307) и ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0348200049717000589.
4. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307), ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) и ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов с реестровыми №№ 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274.
В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-50/2019 о нарушении антимонопольного

законодательства Управлением было установлено следующее.
На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: http://zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в период с 11.05.2017 по 14.11.2017 ГБУ МО «МОСАВТОДОР» было опубликовано 9 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274, предметами которых являлись соответственно:
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Можайское шоссе, Хлебниково-Рогачево, Волоколамское шоссе, Пятницкое шоссе (Лот 7);
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильной дороге Щелково – Фряново;
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Москва-Егорьевск-Тума-Касимов и Москва-Жуковский;
- поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка литого асфальтобетона для ямочного ремонта в Московской области;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор».
В вышеуказанных аукционах приняли участие в том или ином составе ООО «КонцептПроект», ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс».
Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 2,5% от НМЦК.
Общая НМЦК составила 318 409 860,10 руб.
Аукционы состоялись в период с 13.06.2017 по 11.12.2017.
Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона
Предмет аукциона
НМЦК
Дата опубликования аукциона
Дата проведения аукциона
Победитель
Предложение победителя
Снижение
Другие участники
Предложение другого участника
Снижение
0148200005417000349
Выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного

движения на автомобильных дорогах Можайское шоссе, Хлебниково-Рогачево, Волоколамское шоссе, Пятницкое шоссе (Лот 7)
18 437 638,87
11.05.17
13.06.17
ООО "КонцептПроект"
18 253 262,47
-1
ООО "С-Плюс"
18 345 450,67
-0,5
0148200005417000351
Выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильной дороге Щелково – Фряново
35 865 068,63
11.05.17
09.06.17
ООО "КонцептПроект"
35 327 092,58
-1,5
ООО "С-Плюс"
35 506 417,93
-1
0148200005417000353
Выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Москва-Егорьевск-Тума-Касимов и Москва-Жуковский
32 676 304,41
11.05.17
13.06.17
ООО "КонцептПроект"
32 349 541,35
-1
ООО "С-Плюс"
32 512 922,88
-0,5
0148200005417000718
Поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО "Мосавтодор"
49 040 920,00
19.07.17
21.08.17
ООО "ПромСтройПоставка"
48 550 510,80
-1
ООО "С-ПЛЮС"
48 795 715,40
-0,5
0148200005417000719
Поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО "Мосавтодор", лот №3
49 040 920,00
19.07.17

21.08.17
ООО "ПромСтройПоставка"
48 550 510,80
-1
ООО "С-ПЛЮС"
48 795 715,40
-0,5
0348200049717000589
Поставка литого асфальтобетона для ямочного ремонта в Московской области
9 986 744,66
02.11.17
07.12.17
ООО "КонцептПроект"
9 936 810,93
-0,5
ООО "ПромСтройПоставка"
не подавало
0148200005417001272
Поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО "Мосавтодор"
48 189 474,24
14.11.17
11.12.17
ООО "С-ПЛЮС"
47 466 632,10
-1,5
ООО "КонцептПроект"
47 948 526,86
-0,5
ООО "ПромСтройПоставка"
не подавало
0148200005417001273
Поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО "Мосавтодор"
47 941 262,48
14.11.17
11.12.17
ООО "С-ПЛЮС"
46 742 730,88
-2,5
ООО "ПромСтройПоставка"
47 222 143,52
-1,5
ООО "КонцептПроект"
не подавало
0148200005417001274
Поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО "Мосавтодор"
27 231 526,81
14.11.17
11.12.17
ООО "С-ПЛЮС"
26 686 896,25
-2

ООО "КонцептПроект"
26 823 053,89
-1,5
ООО "ПромСтройПоставка"
27 095 369,17
-0,5
По итогам вышеуказанных аукционов:
- ООО «КонцептПроект» победило в 4 аукционах на сумму 95 866 707,33 руб.;
- ООО «ПромСтройПоставка» победило в 2 аукционах на сумму 97 101 021,60 руб.,
- ООО «С-Плюс» победил в 3 аукционах на сумму 120 896 259,23 руб.
Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок хозяйствующими субъектами, сведены в таблицу № 2.
Таблица № 2
Наименование участника
Дата и время подачи заявки
IP-адрес подачи заявки
IP-адрес подачи ценового предложения
IP-адрес подписания контракта
№0148200005417000349
ООО "КонцептПроект"
30.05.2017 17:43:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "С-Плюс"
30.05.2017 17:04:00
95.79.105.33
95.79.105.33

№0148200005417000351
ООО "КонцептПроект"
29.05.2017 17:24:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "С-Плюс"
29.05.2017 17:44:00
95.79.105.33
95.79.105.33

№0148200005417000353
ООО "КонцептПроект"
30.05.2017 17:43:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "С-Плюс"
30.05.2017 17:04:00
95.79.105.33

95.79.105.33

№0148200005417000718
ООО "ПромСтройПоставка"
09.08.2017 12:01:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "С-Плюс"
09.08.2017 11:02:00
95.79.105.33
95.79.105.33

№0148200005417000719
ООО "ПромСтройПоставка"
09.08.2017 12:01:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "С-Плюс"
09.08.2017 11:02:00
95.79.105.33
95.79.105.33

№0348200049717000589
ООО "КонцептПроект"
26.11.2017 12:43:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "ПромСтройПоставка"
26.11.2017 11:08:00
95.79.105.33
95.79.105.33

№0148200005417001272
ООО "С-Плюс"
30.11.2017 18:44:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "КонцептПроект"
30.11.2017 19:22:00
95.79.105.33
95.79.105.33

ООО "ПромСтройПоставка"
30.11.2017 17:59:00
95.79.105.33
не подавало

№0148200005417001273

ООО "С-Плюс"
30.11.2017 18:44:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "ПромСтройПоставка"
30.11.2017 17:59:00
95.79.105.33
95.79.105.33

ООО "КонцептПроект"
30.11.2017 19:22:00
95.79.105.33
не подавало

№0148200005417001274
ООО "С-Плюс"
30.11.2017 18:44:00
95.79.105.33
95.79.105.33
95.79.105.33
ООО "ПромСтройПоставка"
30.11.2017 17:59:00
95.79.105.33
95.79.105.33

ООО "КонцептПроект"
30.11.2017 19:22:00
95.79.105.33
95.79.105.33

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Управлением установлено, что в рассматриваемых аукционах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись с одного IP-адреса: 95.79.105.33.
Кроме того, Управлением установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась в один день с разницей во времени от 20 минут до 1 ч 23 мин, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 27 до 35 дней.
Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:
- ООО «КонцептПроект» - 129347, г. Москва, ул Палехская, д. 131, пом. I; ком. 8;
- ООО «С-Плюс» - 111524, г. Москва, ул. Электродная, д. 2, стр. 1а;
- ООО «ПромСтройПоставка» - 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 9, оф. 19.
Таким образом, хозяйствующие субъекты на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых

действий на рассматриваемых аукционах.
Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.
Соответственно, хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов в ходе рассматриваемых аукционов, используя совместно единую инфраструктуру с одним IP-адресом: 95.79.105.33.
В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одного IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение приложений, создавших файлы, даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу № 3).
Таблица № 3
Наименование участника
Наименование файла в составе заявки
Формат файла
Дата/время создания файла заявки
Наименование учетной записи
Дата/время изменения файла заявки
№0148200005417000349
ООО "КонцептПроект"
Согласие
PDF
30.05.2017 18:03:53
Denis
30.05.2017 18:03:53
Декларация
PDF
29.05.2017 09:47:12
Denis
29.05.2017 09:47:12
ООО "С-Плюс"
Согласие
PDF
30.05.2017 17:23:41
Denis
30.05.2017 17:23:41
Декларация
PDF
26.05.2017 14:03:42
Denis
26.05.2017 14:03:42
№0148200005417000351

ООО "КонцептПроект"
Согласие
PDF
29.05.2017 17:33:22
Denis
29.05.2017 17:33:22
Декларация
PDF
26.05.2017 14:03:42
Denis
26.05.2017 14:03:42
ООО "С-Плюс"
Согласие
PDF
29.05.2017 17:48:34
Denis
29.05.2017 17:48:34
Декларация
PDF
26.05.2017 11:46:41
Denis
26.05.2017 11:46:41
№0148200005417000353
ООО "КонцептПроект"
Согласие
PDF
30.05.2017 17:46:08
Denis
30.05.2017 17:46:08
Декларация
PDF
26.05.2017 14:03:42
Denis
26.05.2017 14:03:42
ООО "С-Плюс"
Согласие
PDF
30.05.2017 17:08:03
Denis
30.05.2017 17:08:03
Декларация
PDF
26.05.2017 14:03:42
Denis
26.05.2017 14:03:42
№0148200005417000718
ООО "ПромСтройПоставка"
Согласие
PDF
09.08.2017 12:25:35
Denis

09.08.2017 12:25:35
Декларация
PDF
07.08.2017 13:54:58
Denis
07.08.2017 13:54:58
ООО "С-Плюс"
Согласие
PDF
09.08.2017 11:50:46
Denis
09.08.2017 11:50:46
Декларация
PDF
07.08.2017 14:22:47
Denis
07.08.2017 14:22:47
№0148200005417000719
ООО "ПромСтройПоставка"
Согласие
PDF
09.08.2017 12:10:29
Denis
09.08.2017 12:10:29
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
07.08.2017 11:20:12
ООО "С-Плюс"
Согласие
PDF
09.08.2017 10:57:17
Denis
09.08.2017 10:57:17
Декларация
PDF
07.08.2017 14:18:27
Denis
07.08.2017 14:18:27
№0348200049717000589
ООО "КонцептПроект"
Согласие
PDF
26.11.2017 13:58:41
Denis
26.11.2017 13:58:41
Декларация
PDF
29.05.2017 09:47:12
Denis

22.11.2017 13:30:45
ООО "ПромСтройПоставка"
Согласие
PDF
26.11.2017 12:00:10
Denis
26.11.2017 12:00:10
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
22.11.2017 13:39:00
№0148200005417001272
ООО "С-Плюс"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:35:34
ШуткинНВ
30.11.2017 18:35:34
Декларация
PDF
18.09.2017 17:47:00
Denis
23.11.2017 16:10:16
ООО "КонцептПроект"
Форма-2
PDF
30.11.2017 17:52:04
ШуткинНВ
30.11.2017 17:52:04
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
23.11.2017 16:16:23
ООО "ПромСтройПоставка"
Форма-2
PDF
30.11.2017 17:52:04
ШуткинНВ
30.11.2017 17:52:04
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
23.11.2017 16:16:23
№0148200005417001273
ООО "С-Плюс"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:51:03

ШуткинНВ
30.11.2017 18:51:03
Декларация
PDF
18.09.2017 17:47:00
Denis
23.11.2017 16:04:38
ООО "ПромСтройПоставка"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:14:13
ШуткинНВ
30.11.2017 18:14:13
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
23.11.2017 15:57:09
ООО "КонцептПроект"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:14:13
ШуткинНВ
30.11.2017 18:14:13
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
23.11.2017 15:57:09
№0148200005417001274
ООО "С-Плюс"
Форма-2
PDF
30.11.2017 19:01:01
ШуткинНВ
30.11.2017 19:01:01
Декларация
PDF
18.09.2017 17:47:00
Denis
23.11.2017 15:24:15
ООО "ПромСтройПоставка"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:25:52
ШуткинНВ
30.11.2017 18:25:52
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis

23.11.2017 15:09:58
ООО "КонцептПроект"
Форма-2
PDF
30.11.2017 18:25:52
ШуткинНВ
30.11.2017 18:25:52
Декларация
PDF
07.08.2017 11:20:12
Denis
23.11.2017 15:09:58
Управлением установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемых 9 аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.
Также Управлением было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик, и в части характеристик поставляемых товаров, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.
Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов типа «Форма 2», в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик, и в части характеристик поставляемых товаров, дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.
Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между хозяйствующими субъектами осуществлялся в целях допуска их до аукционов.
В результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от хозяйствующих субъектов, поданной ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, Управлением установлено указание ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка» одного контактного телефона: +7 (903) 270 99 89.
Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия хозяйствующих субъектов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.
Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-50/2019 ООО «С-Плюс» представило заявление (вх. № 40474/19 от 19.07.2019) о том, что при участии в рассматриваемых Управлением 8 электронных аукционах с реестровыми №№ 1482000054170003 49, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 в период с мая 2017 года по ноябрь 2017 года были заключены устные соглашения с ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка», направленные на поддержание цен на указанных

торгах. При этом ООО «С-Плюс» в рассматриваемом аукционе с реестровым № 0348200049717000589 участие не принимало.
Также ООО «С-Плюс» представило документы, подтверждающие взаимодействие хозяйствующих субъектов:
- договоры № 12/1-БД от 30.06.2017, № 12/2-БД от 30.06.2017 и № 12/3-БД от 30.06.2019, заключенные между ООО «КонцептПроект» и ООО «С-Плюс», в рамках которых ООО «С-Плюс» было привлечено в качестве подрядчика в целях исполнения ООО «КонцептПроект» контрактов по аукционом с реестровыми №№ 1482000054170003 49, 0148200005417000351, 0148200005417000353;
- договоры № 25-07/17 от 25.07.2017 и № 11-07/17 от 11.07.2017, заключенные между ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс», в рамках которых ООО «С-Плюс» было привлечено в качестве подрядчика в целях исполнения ООО «ПромСтройПоставка» контрактов по аукционом с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719.
ООО «С-Плюс» сообщило об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка».
ООО «КонцептПроект» также представило заявление (вх. № 42108/19 от 26.07.2019) о том, что при участии в рассматриваемых Управлением 9 электронных аукционах с реестровыми №№ 1482000054170003 49, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 были реализованы соглашения, направленные на поддержание цен на аукционах, заключённые в устной форме весной 2017 года с ООО «С-Плюс» и ООО «ПромСтройПоставка», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «С-Плюс» заявлении. ООО «КонцептПроект» также сообщило об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «С-Плюс» и ООО «ПромСтройПоставка».
Вместе с тем ООО «ПромСтройПоставка» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.
Вышеизложенные факты, установленные в ходе антимонопольного рассмотрения дела № 077/01/11-50/2019, в том числе заявления ООО «С-Плюс» и ООО «КонцептПроект», свидетельствуют о заключении между:
1. ООО «КонцептПроект» и ООО «С-Плюс» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351 и 0148200005417000353;
2. ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719;
3. ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0348200049717000589;
4. ООО «КонцептПроект», ООО «С-Плюс» и ООО «ПромСтройПоставка» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274.
Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589,

0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 позволили заключить:
- ООО «КонцептПроект» 4 контракта на общую сумму 95 296 715,58 руб.;
- ООО «ПромСтройПоставка» 2 контракта на общую сумму 97 101 021,60 руб.;
- ООО «С-Плюс» 3 контракта на общую сумму 120 896 259,23 руб.
Согласно аналитическому отчету от 12.08.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 9 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 Управлением установлено следующее:
1. Временной интервал исследования определен периодом с 11.05.2017 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона № 0148200005417000349) по 11.12.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0148200005417001274).
2. Предметами Аукционов являлось:
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Можайское шоссе, Хлебниково-Рогачево, Волоколамское шоссе, Пятницкое шоссе (Лот 7);
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильной дороге Щелково – Фряново;
- выполнение комплекса мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Москва-Егорьевск-Тума-Касимов и Москва-Жуковский;
- поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка песка из отсевов дробления, для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка литого асфальтобетона для ямочного ремонта в Московской области;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;
- поставка автомобильных шин для нужд ГБУ МО «Мосавтодор».
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 входили в том или ином составе ООО «КонцептПроект», ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.
Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «КонцептПроект», ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.
В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Управление при рассмотрении дела № 077/01/11-50/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:
- подача заявок, ценовых предложений ООО «КонцептПроект», ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс», а также подписание контрактов в рассматриваемых аукционах с одного IP-адреса: 95.79.105.33;
- указание ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка» одного телефона: +7 (903) 270 99 89, как контактной информации в рамках участия в рассматриваемых аукционах;
- подача заявок ООО «КонцептПроект», ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс» в рассматриваемых аукционах в один день с разницей во времени от 20 минут до 1 ч 23 мин, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 27 до 35 дней;
- идентичное содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик, и в части характеристик поставляемых товаров;
- создание файлов заявок, поданных хозяйствующими субъектами в рамках участия в рассматриваемых аукционах, в едином формате PDF и совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также даты и времени создания и даты изменения файлов ;
- наличие устойчивых финансово-хозяйственных взаимосвязей между хозяйствующими субъектами;
- представление заявлений ООО «С-Плюс» и ООО «КонцептПроект» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 9 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353, 0148200005417000718, 0148200005417000719, 0348200049717000589, 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274,
пришло к выводу о том, что:
- ООО «КонцептПроект» и ООО «С-Плюс» в ходе 3 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351 и 0148200005417000353 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «ПромСтройПоставка» и ООО «С-Плюс» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0348200049717000589 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «КонцептПроект», ООО «С-Плюс» и ООО «ПромСтройПоставка» в ходе 3 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах.
Доход ООО «КонцептПроект» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/),

полученный по результатам 4 аукционов с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351, 0148200005417000353 и 0348200049717000589, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 95 296 715,58 руб.

Доход ООО «ПромСтройПоставка» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 97 101 021,60 руб.

Доход ООО «С-Плюс» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 120 896 259,23 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между хозяйствующими субъектами Управлением не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-50/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 12.08.2019 (исх. № ЕП/40623/19) было получено ООО «С-Плюс» 13.08.2019, при этом ООО «КонцептПроект» и ООО «ПромСтройПоставка» указанное заключение было дважды направлено 13.08.2019 (исх. № ЕП/40623/19) и 28.08.2019 (сопроводительные письма от 28.08.2019 № НП/43924/19 и № ЕП/43925/18 соответственно). Указанное заключение участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

По итогам рассмотрения дела № 077/01/11-50/2019 о нарушении антимонопольного законодательства принято Решение Управления (исх. от 04.09.2019 № ЕП/45279/19), которым:

1. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307) и ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148200005417000349, 0148200005417000351 и 0148200005417000353.

2. ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) и ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719.

3. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307) и ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0348200049717000589.

4. ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307), ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148) и ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого

могла привести к поддержанию цен в ходе торгов с реестровыми №№ 0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274.
Управлением 18.03.2020 в отсутствие должностного лица ООО «ПромСтройПоставка», действовавшего в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генерального директора <…> вынесен протокол № 077/04/14.32-5082/2020 об административном правонарушении (исх. от 19.03.2020 № 14346/20), в котором установлена вина <…>, состоящая в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ПромСтройПоставка» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.
В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Вина должностного лица ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшего в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генерального директора <…> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с:
ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148), реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0148200005417000718 и 0148200005417000719;
ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307), реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0348200049717000589;
ООО «КонцептПроект» (ИНН 7723627879, ОГРН 1077760078307), ООО «С-Плюс» (ИНН 7720325407, ОГРН 5157746148148), реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов с реестровыми №№

0148200005417001272, 0148200005417001273 и 0148200005417001274.
Таким образом, должностным лицом ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшим в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генеральным директором <…> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
Место совершения указанного правонарушения - город Москва.
В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.
Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшим в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генеральным директором <…> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-50/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 03.09.2019.
В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.
Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшего в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, - генерального директора <…> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).
Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшее в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, — генерального директора <…> (дата рождения: <…>; место рождения: <…>; паспорт <...> <…>; зарегистрирован по адресу: <…>; ИНН <…>) виновной в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
2. Назначить должностному лицу ООО «ПромСтройПоставка» (ИНН 7730193358, ОГРН 5157746194458), действовавшему в период с 11.05.2017 по 11.12.2017, — генеральному директору <…> (дата рождения: <…>; место рождения: <…>; паспорт <...> <…>; зарегистрирован по адресу: <…>; ИНН <…>) административное наказание в виде штрафа в размере 20 000, 00 руб. (двадцать тысяч рублей 00 копеек).
В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.
Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит

зачислению в бюджет в полном объеме.
В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.
Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.
В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.
Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Форма № ПД-4сб (налог)
Извещение
Наименование получателя платежа:

УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Код ОКТМО: 45375000

Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041

Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО

БИК: 044525000
КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140

Фамилия И.О.: _____

Адрес: _____

Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-5082/2020 УИН 16100500000000548893_____

Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.

Плательщик (подпись): _____

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: to77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.
В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частями 1.1 данной статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.
Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.
В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <…>