

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1935/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 октября 2019 г.

г.Краснодар Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Перминова В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие Заявителя ИП П Н А, в присутствии представителя Заявителя ИП Г М Д – С Е Н () в присутствии представителя Организатора торгов – администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района – Ш С.С. (), рассмотрев жалобу.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП П Н А, ИП Г М Д на

действия администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения (извещение опубликовано на сайте www.azovskiezi.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **09.10.2018 года в 12:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунар, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса в нарушение ст.23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» неправомерно признал конкурс несостоявшимся в связи с не предоставлением участниками конкурса справки отдела Государственной инспекции безопасности дорожного жжения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, подписанную уполномоченным представителем.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 21.11.2018 № 1382 утверждено Положение о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных

маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (далее Положение о конкурсе).

15.07.2019 на официальном сайте администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (www.azovskiezeri.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Организатором открытого конкурса является администрация Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Маршруты распределены по четырем конкурсным лотам:

лот № 1 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок №№ 3, 4, 5;

лот № 2 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок №№ 3, 6;

лот № 3 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок №№ 3, 101;

лот № 4 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок №№ 102.

В целях участия в указанном конкурсе ИП П.Н.А. подала заявки на лоты №№ 1, 2, ИП Г.М.Д. подал заявки на лоты №№ 2, 3.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.08.2019 № 1, подписанным членами конкурсной комиссии, по лоту №1 подано две заявки, по лоту №2 - четыре заявки, по лоту №3 - четыре заявки, по лоту №4 - одна заявка.

При этом в приложении № 1 к названному протоколу указано, что в составе заявок всех участников отсутствовала справка отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица,

индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.09.2019 № 2 заявки всех участников были отклонены, конкурс на право получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района признан несостоявшимся.

В качестве основания для такого решения конкурсная комиссия указала на то, что представленные участниками конкурса документы ГИБДД не содержат сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, подписанную уполномоченным представителем.

В соответствии с п.4.13 Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного Постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 21.11.2018 № 1382 к заявке для участия в конкурсе заявитель предоставляет следующие документы:

1) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), выданную налоговым органом в срок не позднее одного месяца до даты подачи заявки;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости);

3) копии учредительных документов и свидетельства о

государственной регистрации для юридических лиц, копию свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, заверенные печатью организации (индивидуального предпринимателя) или подписью уполномоченного лица;

4) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

5) копию договора простого товарищества с подтверждением полномочий одного из участников договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);

6) сведения о транспортных средствах, предполагаемых заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа, с указанием количества транспортных средств согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района. В подтверждение заявителем представляются: список транспортных средств (марка, модель, государственный регистрационный знак), документы на право владения транспортными средствами (копии свидетельства о регистрации транспортных средств, договоры аренды, договоры о пользовании транспортными средствами на условиях лизинга (при необходимости) либо принятие на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств в 30-дневный срок со дня объявления такого заявителя победителем конкурса;

7) экологические характеристики транспортных средств, предполагаемых заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа;

8) характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, влияющие на качество перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

9) документы, подтверждающие опыт (стаж) осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных

или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

10) гарантийное письмо о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

11) справку отдела Государственной инспекции безопасности дорожного жжения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, подписанную уполномоченным представителем;

12) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, сборов и страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а также справки территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, подписанные уполномоченным представителем. Справки предоставляются за последний заверченный отчетный период.

13) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

14) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Документы, указанные в подпунктах 2-14 настоящего пункта, представляется за год, предшествующий дате размещения

извещения о конкурсе на официальном сайте администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района. Требования, предусмотренные подпунктами 1, 4, 5, 7, 13, 14, настоящего пункта, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Однако, согласно п. 5.5 Положения к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

В соответствии с частью 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества

обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявок участников конкурса, установленные Федеральным законом № 220-ФЗ и п. 5.5 Положения.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП П Н Анатольевны, ИП Г М Дмитриевича на действия администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения (извещение опубликовано на сайте www.azovskie.zori.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов - администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

О.А. Сафронова

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

С.О. Шашарин

В.С. Перминова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 023/07/3-1935/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

09 октября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Перминова В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 09.10.2019 №023/07/3-1935/2019, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП П Н А, ИП Г М Д на действия администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения (извещение опубликовано на сайте www.azovskie.zori.ru, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района до **11 декабря 2019 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2 от 02.09.2019г (извещение опубликовано на сайте www.azovskiezeri.ru,), рассмотреть заявки с учетом решения от 09.10.2019 №023/07/3-1935/2019

2. Организатору конкурса в срок до **13 декабря 2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:
Сафронова

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

С.О. Шашарин

В.С. Перминова

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

