

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.04.2021 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Транснефть-приволга» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Завод Агрокабель» (ОГРН: 1125302000548, ИНН: 5311007801, КПП: 531101001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного АО «Транснефть-приволга» конкурса в электронной форме 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция» (извещение № 32109895592, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от АО «Транснефть-приволга» - <...> (доверенность), от ООО «Завод Агрокабель» - <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

13.04.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «Транснефть-приволга» о включении сведений об ООО «Завод Агрокабель» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам

Конкурса.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «Завод Агрокабель»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:
174350, г. Окуловка, ул. Титова, д. 11;

- идентификационный номер налогоплательщика:
5311007801;

- дата подведения итогов закупки:
05.03.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № 0001-202-К-04-03168-2021/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция»

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

27.32.13, 27.32.13.143

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

230 921,54;

- срок исполнения договора:

30.06.2021.;

код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам АО «Транснефть-приволга» победитель аукциона, (ООО «Завод Агрокабель») отказался от заключения договора по результатам проведенных Заказчиком торгов.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

15.01.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32109895592 о проведении Конкурса. Срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе - 01.02.2021.

Согласно протоколу № 0001-202-К-04-03168-2021/В заседания Конкурсной комиссии ПАО "Транснефть" по проведению процедуры открытия доступа к заявкам на участие в закупке по лоту № 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция» от 02.02.2021г. было подано 5 заявок, в том числе заявка ООО «Завод Агрокабель». В соответствии с протоколом № 0001-202-К-04-03168-2021/Д заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция»

все поданные заявки конкурсной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

09.03.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен протокол № 0001-202-К-04-03168-2021/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция», согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером № 4 – ООО «Завод Агрокабель».

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 12.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», победитель закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том числе субъекты МСП, обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки или путем обмена подписанными экземплярами договоров экспресс-почтой в порядке, определенном в Уведомлении, в течение 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола), если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

Пунктом 3 Извещения об осуществлении закупки было установлено требование о предоставлении участником закупки организатору закупки документов, подтверждающих возможность выполнения обязательств по договору, после признания его победителем.

Согласно, пункту 15.4. Инструкции для участника закупки победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты

организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке.

Таким образом, в течение 5 дней после размещения в ЕИС итогового протокола (до 14.03.2021г.) ООО «Завод Агрокабель» должен был предоставить посредством функционала электронной площадки документы по пункту 15.4 инструкции для участника закупки. В течение 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола ООО «Завод Агрокабель» обязан был подписать договор (до 22.03.2021г.)

Из материалов обращения следует, что письмом №4052 А от 12.03.2021г., направленным в адрес ПАО «Транснефть», ООО «Завод Агрокабель» сообщило о невозможности подписать договор в связи со значительным ростом цен на медь, используемой для производства кабеля.

Пунктом 28 Извещения об осуществлении закупки, пунктом 15.3 Инструкции для участника закупки, входящей в состав закупочной Документации, установлено, что в случае если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

Как следует из имеющихся материалов, Протоколом № 0001-202-К-04-03168-2021/И2 заседания Конкурсной комиссии ПАО "Транснефть" по лоту № 0001-202-К-04-03168-2021 «Кабельная продукция» от 07.04.2021 ООО «Завод Агрокабель» было признано уклонившимся от заключения договора.

Из представленных ООО «Завод Агрокабель» материалов Комиссией Самарского УФАС России установлено следующее.

29.01.2021г. ООО «Завод Агрокабель» подало заявку на участие в Конкурсе, соответственно все расчеты рентабельности поставки осуществлялись с учетом средней цены основного сырья (меди) на тот период. Согласно, представленному Информационному письму АО «Транскат» от 23.03.2021г. №109/01-21 с начала февраля по март 2021 года цена за медь значительно возросла (с 8590,25 USD до 9177,47USD за тонну).

Поставить продукцию в адрес заказчика предполагалось как собственного производства, так и других производителей (АО «Электротехмаш», АО «Кавказкабель ТМ»).

05.03.2021г. АО «Кабельный завод «Кавказкабель ТМ» направило в адрес ООО «Завод Агрокабель» письмо №15 от 05.03.2021г. которым сообщило о росте цен на кабельную продукцию (с 19.02.2021г. рост цен на 25%) и счет №270 от 05.03.2021г. с новыми ценами.

АО «Электротехмаш» известило ООО «Завод Агрокабель» о повышении стоимости своей продукции, направив в адрес общества новые счета (счет на оплату №ЦБ -4645 от 05.03.2021г., счет на оплату №ЦБ-4939 от 10.03.2021г.) на поставку, оставив за собой право на изменение цены на продукцию, размещенную в производство, в случае роста цены на медь по данным LME (Лондонская биржа металлов) более чем на 3% или изменения курса доллара более чем на 5% по данным ЦБ.

ООО «Завод Агрокабель» пояснило, что заключение договора по новым ценам привело бы к банкротству предприятия, так как плановый убыток общества составил бы 27 500 000 руб., в связи с непрогнозируемым повышением цен на медь с мая 2020 года по март 2021 года рост на 74 %, с февраля по март 2021 года – на 25 %.

Из пояснений ООО «Завод Агрокабель» следует, что общество не имело намерений уклониться от заключения договора по результатам закупки, незаключение договора связано с объективными причинами (ростом цен на продукцию после подачи заявки), не зависящими от ООО «Завод Агрокабель».

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в единой информационной системе, следует, что участник ООО «Завод Агрокабель» за время своей деятельности заключил 46 договоров, 26 договоров находятся в статусе «Исполнение» и 20 договоров находятся в статусе «Исполнение завершено», что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

Таким образом, отказ ООО «Завод Агрокабель» от заключения договора был обусловлен не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью поставки товара, в связи с непрогнозируемым ростом цен на основное сырье, используемое при производстве кабеля.

Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом (поставщиком, исполнителем, подрядчиком) принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

В свою очередь, такая правовая категория, как «недобросовестность», является оценочным понятием и складывается из ряда элементов поведения хозяйствующего субъекта в ходе заключения либо исполнения договора.

В этой связи в целях разрешения вопроса о включении либо невключении сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган оценивает действия участника с точки зрения их добросовестности.

Как следует из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - Постановление Пленума № 25), оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Таким образом, при принятии решения о необходимости включения сведений об участнике в упомянутый реестр оценке подлежат действия Общества в рамках участия в конкурентной процедуре и причины, обуславливающие неподписание договора.

При включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения организацией тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Завод Агрокабель», а также совершенные действия по заблаговременному уведомлению Заказчика о причинах невозможности заключения договора по результатам закупки, можно сделать вывод о том, что Участник закупки совершал действия, свидетельствующие о намерении заключить и исполнить договор.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС приходит к выводу об отсутствии объективных оснований для признания действий ООО «Завод Агрокабель» заведомо недобросовестными и направленными на умышленное уклонение от подписания договора.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Завод Агрокабель» (ОГРН: 1125302000548, ИНН: 5311007801, КПП: 531101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.