

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-184/17

31 марта 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов) <...>;

ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.03.2017 № 6671/17) ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

06 марта 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704861355 о проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках), версия 14 от 30.12.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках,

Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2017 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смольчкова, д.14, кор.3, 2 этаж, каб. 37

2. По мнению Заявителя, закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) в нарушение установленного порядка рассмотрения заявок на участие в Закупке принято необоснованное решение об отклонении заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 15.03.2017 №31704861355-02 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России в связи с нарушением требования пункта 8.14, Части III документации по запросу предложений, однако Заявитель полагает данное решение необоснованным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8031/17 от 24.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в

обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу

заявки на участие в закупке.

Согласно п. 3.7 часть II Документации регламентирован порядок подтверждения полномочий представителя участника закупочной процедуры, а именно:

«3.7.1. Если уполномоченным представителем участника закупочной процедуры являются руководитель юридического лица, имеющий право в соответствии с учредительными документами юридического лица действовать без доверенности, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры при проведении настоящего запроса предложений подтверждаются в следующем порядке:

3.7.1.1. Документами, подтверждающими полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры – юридического лица, являются:

- для руководителя юридического лица, действующего без доверенности – надлежащим образом заверенные: копия учредительных документов, копия решения о назначении или об избрании данного руководителя юридического лица на должность;

- надлежаще заверенные копии решений о назначении или избрании на должность руководителя юридического лица, приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такому физическому лицу предоставляется право действовать от имени конкретного юридического лица при подаче заявки на участие в запросе предложений, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупочной процедуры без доверенности, копии документов, удостоверяющих личность;

- для иного физического лица, действующего на основании доверенности – доверенность на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры, заверенная печатью участника закупочной процедуры и подписанная руководителем участника закупочной процедуры (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо надлежаще заверенная копия такой доверенности, копии документов, подтверждающих полномочия лица, выдавшего доверенность. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупочной процедуры, копия документа, подтверждающего полномочия такого лица;

- для иного физического лица, представляющего юридическое лицо на основании иных документов – надлежаще заверенные копия учредительных документов, копия решения о назначении или об избрании руководителя юридического лица на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупочной процедуры без доверенности, копия документа, удостоверяющего личность руководителя юридического лица и иного уполномоченного физического лица.

3.7.1.2. Документами, подтверждающими полномочия индивидуального

предпринимателя, являются: выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, осуществленный в соответствии с законодательством Российской Федерации, копия документа, удостоверяющего личность физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем.

3.7.1.3. Физическое лицо представляет надлежаще заверенные копии документов, удостоверяющих его личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором.

3.7.2. Если уполномоченным представителем участника является лицо, имеющее полномочия на основании надлежащим образом оформленной и заверенной доверенности, полномочия лица на осуществление действий от имени участника при проведении настоящего запроса предложений подтверждаются в следующем порядке:

3.7.2.1. Документами, подтверждающими полномочия представителя, действующего на основании доверенности, являются:

- оригинал доверенности (примерная форма приведена в части V «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ» форма 7 «ДОВЕРЕННОСТЬ»), или нотариально заверенная копия такой доверенности (если доверенность подписана участником закупочной процедуры – юридическим лицом);

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (если доверенность подписана индивидуальным предпринимателем);

- надлежащим образом заверенная копия документа, удостоверяющего личность (если доверенность подписана участником закупочной процедуры – физическим лицом);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства.

3.7.2.2. Полномочия лица, подписавшего доверенность, должны быть подтверждены вышеназванными документами (пункт 3.7.2.1).

3.7.3. Если уполномоченным представителем участника закупочной процедуры является руководитель обособленного структурного подразделения – филиала или представительства, полномочия такого лица подтверждаются в следующем порядке. Все документы и формы заполняются от имени юридического лица, а не филиала (представительства). Заявку на участие в процедуре закупки может подписывать: руководитель юридического лица; лицо, действующее на основании доверенности, подписанной руководителем юридического лица.

3.7.4. Полномочия руководителя юридического лица считаются подтвержденными в случае, если сведения о фамилии, имени, отчестве, должности

полномочиях руководителя, юридического лица, иного представителя юридического лица, подписавшего заявку, полностью совпадают в заявке и во всех документах, подтверждающих полномочия указанных лиц.

Полномочия руководителя юридического лица, иного представителя юридического лица не считаются подтвержденными в следующих случаях: сведения о фамилии, имени, отчестве, должности руководителя юридического лица, иного представителя юридического лица, подписавшего заявку, полностью или частично не совпадают в заявке и документах, удостоверяющих полномочия указанных лиц, или не представлен какой-либо из вышеуказанных документов.

3.7.5. Выписки из документов организации признаются документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени организации, при следующих условиях: выписка заверена единоличным исполнительным органом (руководителем) организации и заверена печатью организации; выписка заверена иным уполномоченным должностным лицом организации и заверена печатью организации. При этом должны быть представлены документы, подтверждающие полномочия данного лица на подписание выписок из документов организации».

В соответствии с пп. 4 п. 8.14 части III Документации к заявке на участие в Закупке должен быть приложен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры (пункт 3.7 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ»).

Следуя протоколу рассмотрения и оценки заявок от 15.03.2017 №31704861355-02 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России со следующим обоснованием:

«Не подтверждены полномочия генерального директора Шведовченко Игоря Владимировича, подписавшего заявку. В соответствии с приказом №14-кр от 19.02.2016 года, полномочия истекли 09.03.2017 года. Нарушение требования пункта 8.14, Части III документации по запросу предложений».

Представители Организатора торгов пояснили, что поступившая заявка ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России была подписана генеральным директором Шведовченко И. В., в подтверждение полномочий которого в заявке был представлен приказ Минтруда России №14-кр от 19.02.2016 года о назначении Шведовченко И. В. на должность генерального директора со сроком до 09.03.2017 года включительно, однако, ввиду проведения процедуры рассмотрения заявок 14.03.2017 указанный приказ, подтверждающий полномочия Шведовченко И. В., не действовал.

Вместе с тем, частью V Документации предусмотрена установленная

Организатором торгов форма заявки, которая содержит в числе прочего сведения о дате подачи заявки и исходящем регистрационном номере участника.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России при изучении заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России было установлено, что заявка ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, зарегистрированная Заявителем под номером 339/1 от 09.03.2017, была подана на участие в Закупке 09.03.2017 года, вследствие чего на момент подписания и подачи заявки генеральный директор Шведовченко И. В. имел право подписания заявки согласно действующему на тот момент приказу Минтруда России №14-кр от 19.02.2016 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что Закупочной комиссией при рассмотрении заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России были доступны сведения о регистрационном номере и дате подачи заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России для определения правомочности подписания ее генеральным директором Шведовченко И. В., однако, Закупочная комиссия неправомочно посчитала ненадлежащим приложенный Заявителем приказ Минтруда России №14-кр от 19.02.2016 года и приняла необоснованное решение об отклонении заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России от участия в Закупке.

Исходя из изложенного по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по необоснованному отклонению заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России от участия в Закупке нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 22.03.2017 № 6671/17) ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях



закупочной комиссии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 22.03.2017 № 6671/17) ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные вследствие необоснованного отклонения заявки ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта Минтруда России от участия в Закупке.

3. Закупочной комиссии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355) путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок от

15.03.2017 №31704861355-02, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с условиями Документации, Положения о закупках и нормами Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

31 марта 2017 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 31.03.2017 по жалобе № Т02-184/17 на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355) путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок от 15.03.2017 №31704861355-02, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с условиями документации о Закупке, Положения о закупках СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.