

Постановление

о назначении административного наказания по делу № 032/04/14.9-737/2021
об административном правонарушении

т «03» августа 2021 года
г. Брянск

аместитель руководителя управления - начальник отдела естественных
юнополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по
рянской области <...>, рассмотрев материалы дела № 032/04/14.9-737/2021,
ротокол об административном правонарушении по делу № 032/04/14.9-
37/2021, составленный в отношении должностного лица администрации
арачевского района, экономиста <...>.

В отсутствие:

<...>, уведомленной надлежащим образом о времени и месте
ассмотрения дела об административном правонарушении № 032/04/14.9-
37/2021 (почтовое отправление № <...>),

УСТАНОВИЛА:

ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства
установлено, что администрацией Карачевского района нарушены
ебования, установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 №
81-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в
оссийской Федерации», при ненаправлении схемы размещения
естационарных торговых объектов на территории Карачевского городского
оселения, утвержденной Постановлением администрации Карачевского
айона от 06.02.2018 № 219 «Об утверждении схемы размещения
естационарных торговых объектов» (далее - Постановления № 219), в течение
3 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и
слуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта,
лкольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, установила
ледующее.

соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ).

соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 8 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в этом средстве массовой информации, которое определено в качестве

фициального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

: 09.01.2011 по 24.11.2016 год порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов регламентировался, действующим на тот момент, Постановлением Администрации Брянской области от 02.12.2010 № 1124 «Об утверждении органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Порядок № 1124).

соответствии с п. 8 Порядка № 1124 в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения изменений орган местного самоуправления представляет в полномочный орган государственной власти Брянской области (Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Согласно п. 9 Порядка № 1124 утвержденная органом местного самоуправления схема размещения нестационарных торговых объектов и внесенные в нее изменения подлежат официальному опубликованию в установленном порядке, а также размещению на официальном сайте управления потребительского рынка Брянской области и официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

: 24.11.2016 по настоящее время порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов регламентируется Приказом Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 89 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Приказ № 589).

соответствии с п. 3.3 Приказа №589 в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в полномочный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Согласно п. 3.4 Приказа № 589 утвержденная органом местного

амоуправления схема размещения нестационарных торговых объектов и носимые в нее изменения подлежат опубликованию в установленном порядке, также размещению на официальном сайте Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, лкольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – правление потребительского рынка Брянской области) и официальном сайте ргана местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной ети Интернет.

полномоченным органом, ответственным за разработку и утверждение схемы азмещения нестационарных торговых объектов на территории Карачевского родского поселения, является администрация Карачевского района.

6.02.2018 администрацией Карачевского района издано Постановление № 219 Эб утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Постановление № 219), утверждающее схему размещения естационарных торговых объектов на территории Карачевского городского оселения.

6.02.2018 на официальном сайте администрации Карачевского района азмещено указанное Постановление № 219.

8.02.2018 в сборнике муниципальных правовых актов Карачевского городского оселения №28.02.2018 опубликовано указанное Постановление № 219.

хема размещения нестационарных торговых объектов на территории арачевского городского поселения, утвержденная Постановлением № 284, в арушение п. 8 порядка № 1124 и п. 3.3 Приказа № 589, не направлена дминистрацией Карачевского района с момента принятия Постановления № 19 в течение 10 дней в адрес Управления потребительского рынка Брянской бласти для размещения на официальном сайте.

з представленных письменных пояснений Управления потребительского рынка ррянской области и копий документов (вх. от 02.06.2020 №4874) установлено, что хема размещения нестационарных торговых объектов на территории арачевского городского поселения, утвержденная Постановлением №219, не аправлялась администрацией Карачевского района в адрес Управления отребительского рынка Брянской области с даты ее утверждения по 1.06.2020.

месте с тем, администрацией Карачевского района не представлены окументы, подтверждающие направление схемы размещения естационарных торговых объектов на территории Карачевского городского оселения, утвержденной Постановлением № 219, в адрес Управления отребительского рынка Брянской области в течение 10 дней с даты его тверждения.

огласно Распоряжению администрации Карачевского района от 18.02.2013

зда №77-р «О приеме работника на работу» <...> назначена экономистом в отдел экономического развития, предпринимательства, торговли и размещения заказов администрации Карачевского района.

Согласно должностной инструкции экономиста отдела экономики, потребительского рынка, предпринимательства, промышленности и транспорта <...> от 03.09.2017 года, в основные обязанности экономиста входит направление схем размещения нестационарных объектов на территории Карачевского городского поселения в адрес Управления потребительского рынка Брянской области.

На основании изложенного, в бездействии должностного лица администрации Карачевского района Брянской области <...>, выразившемся в ненаправлении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карачевского городского поселения, утвержденной Постановлением администрации Карачевского района от 06.02.2018 № 219 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области установлено нарушение требований, установленных статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 81-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Дата совершения правонарушения: 17.02.2018..

Место совершения административного правонарушения Брянская обл., Карачевский район, г. Карачев.

Таким образом, <...>, на момент совершения административного правонарушения исполнявшая обязанности экономиста администрации Карачевского района Брянской области, несет ответственность как должностное лицо в соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению вольного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи

4.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

соответствии с ч. 6 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 – 14.33 указанного Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

8.09.2020 г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу № 032/10/15-/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по факту ненаправлении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Карачевского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Карачевского района от 06.02.2018 № 219 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области был признан факт нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

вина должностного лица, экономиста администрации Карачевского района Брянской области, <...>, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оказана и подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении № 032/04/14.9-737/2021.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что правонарушение совершено по неосторожности, поскольку исполнявшая

бязанности экономиста администрации Карачевского района Брянской области <...> предвидела возможность наступления вредных последствий воего действия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно ассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела озможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их редвидеть.

ценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель уководителя управления начальник отдела естественных монополий и екламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской бласти <...>, учитывая, что экономистом администрации Карачевского айона Брянской области , <...>, при ненаправлении схемы размещения естационарных торговых объектов на территории Карачевского городского оселения, утвержденной Постановлением администрации Карачевского айона от 06.02.2018 № 219 «Об утверждении схемы размещения естационарных торговых объектов», в течение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере роизводства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей родукции Брянской области нарушены требования установленные статьей 15 едерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного егулирования торговой деятельности в Российской Федерации», уководствуясь ч.1 ст. 14.9, ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации б административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

ризнать экономиста администрации Карачевского района Брянской области ...> виновной в совершении административного правонарушения, ыразившегося в ненаправлении схемы размещения нестационарных торговых бъектов на территории Карачевского городского поселения, утвержденной остановлением администрации Карачевского района от 06.02.2018 № 219 «Об тверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов», в эчение 10 дней со дня ее принятия, в адрес Управления потребительского ынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, лкольной и спиртосодержащей продукции Брянской области тветственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса оссийской Федерации об административных правонарушениях и назначить й административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не озднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, редусмотренных статьей 31.5 КоАП.

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

еквизиты счета для перечисления административных штрафов:

ИН: <...>

№ счета получателя: 40102810245370000019

ИН получателя платежа: 3234034811

наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

ИК: 011501001

ЖТМО: 15701000

БК: 161 116 01141019002140

ПП: 325701001

наименование получателя: УФК по Брянской области (Брянское УФАС России)

сумма платежа: 100%

назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению № 032/04/14.9-737/2021 от 03.08.2021 за <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Брянской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или протестовано.

заместитель руководителя управления -

ачальник отдела естественных

юнополий и рекламы

<...>