

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-10/97-19 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «04» декабря 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2019
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - Бутенко И.В. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов Комиссии: Фоминых Е.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Успеховой А.А. - специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, рассмотрев дело №02-10/97-19, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Маковит» (ОГРН 1187031054935, дата присвоения ОГРН: 22.03.2018, ИНН - 7017442017; юридический адрес: 634034, Томская область, г. Томск, ул. Советская, д.110, оф.1, законный представитель – генеральный директор К.), Общества с ограниченной ответственностью «МинералФарм» (ОГРН: 1177031062933, дата присвоения ОГРН - 14.02.2017, ИНН - 7017419321; юридический адрес: 634040 Томская область, г. Томск, Иркутский тр., д.146, кв.64; законный представитель - директор Б.), по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции», с участием представителя ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» – О., действующей на основании доверенностей от 11.07.2019 (ООО «Маковит»), от 08.07.2019 г. (ООО «МинералФарм») без номера,

УСТАНОВИЛА:

Из ФАС России в Томское УФАС России поступило для рассмотрения по существу заявление о нарушении антимонопольного законодательства (вх.№927 от 18.02.2019 г.) от Межрегиональной общественной организации «Питание и общественное здоровье» (ИНН 7814670720). В заявлении указывалось, что поведение ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» в ходе участия в электронных торгах свидетельствует о наличии между юридическими лицами антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

По результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

ООО «Маковит», ООО «МинералФарм» в 2018 году приняли участие в закупках на право заключения с учреждениями здравоохранения (ГБУЗ "Ямало-Ненецкий окружной психоневрологический диспансер", ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области», ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1», ГБУЗ Республики Хакасия "Усть-Абаканская районная больница", ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Губкинская городская больница», КГБУЗ "Михайловская ЦРБ" (Приморский край), КГБУЗ "Партизанская ЦРБ" (Приморский край); ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Тарко-Салинская центральная районная больница", ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница №29") контрактов на поставку смеси витаминно-минеральной (комплекса), а именно в закупках со следующими номерами извещений: 0190200000318004680; 0351300136418000491; 0134200000118003435, 0380200000118001414, 0190200000318006789, 0320300011218000092, 0320300043118000131, 0190200000318010042; 0339300249518000354.

По результатам проведения указанных торгов контракты заключены с одним из вышеуказанных юридических лиц.

Изучение хода конкурентных процедур показало, что поведение ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» указывает на заключение между ними антиконкурентного соглашения с целью поддержания цены на торгах.

Указанные юридические лица являются конкурентами, что подтверждается учредительными документами, а также участием в вышеперечисленных торгах.

Анализ информации, находящейся в открытом доступе на

официальном сайте государственных закупок <http://www.zakupki.gov.ru>, показал, что ООО «МинералФарм», ООО «Маковит», будучи участниками указанных закупок, делали лишь один/два шага в аукционе, допуская во всех случаях минимальное снижение цены 0,5-2%.

При рассмотрении обращения Томским УФАС России у операторов электронной торговой площадки ЗАО «СБЕРБАНК-АСТ»; ООО «РТС-тендер»; АО "Электронные торговые системы", АО "Единая электронная торговая площадка" запрошены следующие сведения: документы, находящиеся в «личных кабинетах» ООО «Маковит», ООО «МинералФарм», электронные файлы заявок, а также иные файлы, находящиеся в распоряжении площадки, информацию обо всех электронных торгах в рамках Закона №44-ФЗ, Закона №223-ФЗ, в которых принимали участие указанные лица в обозначенный в период 2017-2019 гг. (реестр аукционов/торгов, с указанием сведений, касающихся всех участников торгов, об IP-адресах, с которых осуществлялся вход на ЭТП (с указанием даты и времени) и подача предложений во время проведения аукционов/торгов; реестр ценовых предложений, поступавших на протяжении всего времени проведения аукционов/торгов (с указанием сведений об IP-адресах, времени подачи ценовых предложений, суммах ценовых предложений); информацию об электронных торгах, в которых принимали участие два или более лиц, указанных в запросе, а также обо всех электронных аукционах/торгах, в которых принимали участие лица с использованием тех же IP-адресов).

Согласно информации электронных торговых площадок ООО «МинералФарм», ООО «Маковит», участвуя в торгах, использовали одни и те же IP-адреса.

Поскольку описанные действия ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» содержат признаки нарушения требований п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ, в отношении юридических лиц приказом от 26.06.2019 г. №78 возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства №02-10/97-19.

26 августа 2019 г. (вх.7215) заявитель в дополнительных пояснениях по делу сообщал, что указанные нарушения также допущены ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» в ходе торгов №0139200000118005633, №0352300005018000134, №0352200029818000180, №0351300136418000248, №0352300041118000035.

Определением от 16.07.2019 г. к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечен Ш.; в качестве заинтересованных лиц к участию в деле привлечены заказчики: ГБУЗ "Ямало-ненецкий окружной психоневрологический диспансер", ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области»; ОГКУЗ "Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1"; ГБУЗ Республики Хакасия "Усть-Абаканская районная больница"; ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница №29", ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Тарко-Салинская центральная районная больница", КГБУЗ "Партизанская центральная районная больница", КГБУЗ "Михайловская центральная районная больница", ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Губкинская городская больница». Определением от 14.08.2019 г. к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечено Публичное акционерное общество «Ростелеком» в лице Макрорегионального филиала «Сибирь», в качестве заинтересованных лиц к участию в деле привлечены Б. и Б. Определением от 01.10.2019 г. прекращено участие в деле Ш. Определением 29.10.2019 г. в качестве заинтересованных лиц к участию в деле привлечены БУЗ Омской области «Тевризская ЦРБ»; ГБУЗ Кемеровской области «Новокузнецкая городская больница №16»; ГБУЗ Омской области «Гинекологическая больница»; БУЗ Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области»; ГБУЗ Новосибирской области «Каргатская центральная районная больница».

Указанными определениями у ответчиков, лиц, располагающих сведениями, и заинтересованных лиц была запрошена информация, приобщенная к материалам дела.

В целях получения дополнительной информации Томским УФАС России направлены запросы в Томского филиала ПАО «Ростелеком»; оператору электронной торговой площадки ЗАО «СБЕРБАНК-АСТ». Полученные от указанных лиц в ответ на запросы сведения приобщены к материалам дела.

Определением от 29.10.2019 г. рассмотрение дела отложено для подготовки заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.48.1 Закона №135-ФЗ, заключение об

обстоятельствах дела должно содержать, в том числе, обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции.

В рамках рассмотрения дела №02-10/97-19 и в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона №135-ФЗ подготовлен и приобщен к материалам дела аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции при проведении закупочных процедур.

В соответствии с ч.3 ст.48.1 Закона №135-ФЗ определением от 20.11.2019 (№ЕФ/8166 от 20.11.2019) рассмотрение дела отложено на 04.12.2019 г. на 17.00 часов, лицам, участвующим в деле, предложено представить пояснения, доказательства и привести доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела. Заключение об обстоятельствах дела направлено заказным письмом с уведомлением лицам, участвующим в деле (№ЕФ/8162 от 20.11.2019), а также вручено представителю ООО «Маковит», ООО «МинералФарм» О по роспись в ходе заседания комиссии 20.11.2019 г.

В материалы дела от ответчиков поступили письменные пояснения

-ООО «МинералФарм» представило пояснения от 08 августа 2019 г., в которых указывалось, что под действие статьи 11 Закона №135-ФЗ попадают только такие соглашения, которые привели или могут привести к ограничению конкуренции; снижение ценовых предложений в рамках проведения аукционов отвечает требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; согласно расчету экономического обоснования цены контракта на рассматриваемые аукционы цена контракта, по которой по результатам аукциона был поставлен товар позволяет удерживать рентабельной данной предпринимательской деятельности на предельно низком уровне – в среднем 3,9%., законом не установлено обязанности субъектов снижать цену на торгах, не установлен предел снижения ценовых предложений, отсутствуют доказательства наличия возможности заключения контрактов по более выгодным для заказчика условиям, значительное снижение цены контракта не отвечало интересам ООО «МинералФарм и могло служить основанием для привлечения руководителя к ответственности (ст.277 ТК РФ); факт использования ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» одинаковых IP-адресов при

формировании и подаче заявок на аукционах обусловлен привлечением одного и того же специалиста для участия в аукционах – П., являющейся сотрудником ООО «МинералФарм», непосредственно занимающимся подготовкой документации и участием в аукционе; согласно имеющимся у ООО «МинералФарм» сведениям ООО «Маковит» привлекло П. с целью оказания аналогичных услуг на основании гражданско-правового договора; имея два IP-адреса (домашний компьютер и рабочее место в ООО «МинералФарм») Пу.. по своему усмотрению использовала указанные интернет-протоколы, этим же объясняется незначительный промежуток между подачей заявок; никаких прямых указаний от ООО «МинералФарм» Пу.. на проведение действий по удержанию или снижению цены на аукционах не поступало ввиду отсутствия соглашения между руководством юридических лиц.

- ООО «МинералФарм» представило пояснения на заседание комиссии от 14.08.2019 г., в которых уточнило позицию, указав следующее: фактически управление ООО «Маковит» осуществляет Б. (супруга К. – единственного учредителя и руководителя ООО «Маковит»), намерение именно таким образом разделить общесовместное имущество в виде 100% доли в уставном капитале ООО «Маковит» отразилось в заключении брачного контракта между Б. и К., согласно которому режим имущества – 100% доли в уставном капитале является собственностью Б. с 08 августа 2017 года; в силу указанного на ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» не распространяются ограничения, установленные статьей 11 Закона №135-ФЗ.

В ходе заседаний комиссии представитель ответчиков О., поддержала доводы письменных пояснений, а также устно, в том числе отвечая на вопросы комиссии, сообщила следующее. ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» не являются производителями витаминно-минеральных комплексов. К договору аренды квартиры по адресу г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6, являющемуся юридическим адресом ООО «Маковит» и заключенному между ООО «Маковит» и Першиной-Пугачевой, дополнительные соглашения не заключались. П.- и Пу.. это одно и то же лицо. Оплата аренды квартиры производилась ООО «Маковит» безналичным способом на банковскую карту (протокол комиссии от 14.08.2019 г.). В соответствии с брачным договором от 14.08.2019 г. изменения в уставные документы ООО «Маковит» об участии в управлении юридическим лицом Б. не вносились. Доли в уставном капитале юридических лиц Б. и К.а у каждого по 100% в учрежденных ими

организациях, но ООО «Маковит» учреждено после заключения брака, следовательно, в силу законодательства собственником юридического лица наполовину является Б., на основании указанного Б. принимает участие в управлении ООО «Маковит». ООО «Маковит» услуги П. не оплачивало, поскольку не получало прибыли от участия в торгах, участвовало в торгах себе в убыток. ООО «Маковит», участвуя в торгах, пыталось привести на рынок новый витаминно-минеральный комплекс, рассчитывая продвинуть его на рынке. Компания фактически создавалась ради реализации только одного продукта. Оплата аренды квартиры по адресу г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6 Обществом с ограниченной ответственностью «Маковит» фактически не осуществлялась, хотя договором аренды оплата предусматривалась.

В ходе рассмотрения дела от представителя ответчиков поступили следующие ходатайства:

- 03.07.2019 г. от ООО «МинералФарм» об отложении рассмотрения дела по причине подачи жалобы в ФАС России на действия должностных лиц Томского УФАС России (отклонено в ходе заседания комиссии от 16.07.2019 г., см. определение от 16.07.2019 г.);
- 11.07.2019 г. от ООО «Маковит» ходатайство об ознакомлении с материалами дела (удовлетворено, представитель ответчиков ознакомился с материалами дела 15.07.2019 г.);
- 15.07.2019 г. от ООО «Маковит» о продлении срока представления сведений (удовлетворено в ходе заседания комиссии от 16.07.2019 г., см. определение от 16.07.2019 г.);
- 15.07.2019 г. от ООО «МинералФарм» о продлении срока представления сведений (удовлетворено в ходе заседания комиссии от 16.07.2019 г.);
- 29.10.2019 г. от представителя ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» устное ходатайство об ознакомлении с материалами дела (удовлетворено, представитель ознакомился 29.10.2019 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия считает установленными следующие факты и приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 1, статьи 6, подпунктов 1, 2 статьи 8 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) правопорядок в сфере закупок обеспечивается соблюдением следующих принципов: эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Подробнее содержание принципа обеспечения конкуренции изложено в подпунктах 1, 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, принцип добросовестности ведения хозяйственной деятельности субъектами предпринимательской деятельности, в том числе закрепленный в статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к защите конкуренции, указан и в специальных законах, регулирующих закупочную деятельность. Недобросовестность участника закупочных процедур является одним из свидетельств нарушения участником торгов требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими

субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (пункт 2).

Диспозиция части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ является альтернативной, поскольку в качестве квалифицирующего признака антиконкурентного соглашения предусматривает как реальную возможность, так и угрозу наступления последствий, предусмотренных в пунктах 1 - 5 данной нормы Закона №135-ФЗ.

Частью 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ установлен безусловный запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, т.е. По своей правовой природе запрет, установленный частью 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ является запретом "per se", для применения которого не требуется доказательства негативных последствий, в том числе в части влияния на конкуренцию, ущемления интересов. Нарушение состоит в самом заключении картельного соглашения, заключение такого соглашения само по себе несет угрозу конкуренции.

Доказывание ограничения конкуренции на товарном рынке, либо наличие/отсутствие негативных последствий от действий картеля в ходе рассмотрения дела о нарушении субъектами части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ не является обязанностью антимонопольного органа (не требуется).

Картельные соглашения запрещаются сами по себе (per se), то есть антимонопольный орган, применяющий такой запрет, не устанавливает вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения – конкуренты/участники картеля.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона №135-ФЗ под соглашением понимается в том числе договоренность в устной форме.

Как разъяснено в пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением

арбитражными судами антимонопольного законодательства», при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными (статья 8 Закона о защите конкуренции), следует учитывать что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Названный подход применим и к доказыванию антиконкурентных соглашений, то есть договоренностей, которые, по их существу, не могут быть подтверждены прямыми доказательствами.

Схожую позицию в отношении антиконкурентных соглашений изложил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016.

Как следует из изложенных норм закона и указанных официальных правовых позиций, учитывая направленность действий по заключению картеля на недобросовестное пользование предоставленными правами, то есть на достижение результата недобросовестными средствами, формально не противоречащими закону, для констатации антиконкурентного соглашения антимонопольному органу необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства.

По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль, т.е. создать критическую массу применительно к доказыванию антиконкурентного поведения, заключающегося в притворности действий - создании видимости правомерного поведения, введении в заблуждение, что формирует выводы антимонопольного органа, имеющие правовое значение.

ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» в 2018 году приняли участие в 16 закупках на право заключения с учреждениями здравоохранения (ГБУЗ "Ямало-Ненецкий окружной психоневрологический диспансер", ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области», ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1», ГБУЗ Республики Хакасия "Усть-Абаканская районная больница", ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Губкинская городская больница", КГБУЗ "Михайловская ЦРБ" (Приморский край), КГБУЗ "Партизанская ЦРБ" (Приморский край); ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Тарко-Салинская центральная районная больница", ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница №29"; БУЗ Омской области «Тевризская ЦРБ»; ГБУЗ Кемеровской области «Новокузнецкая городская больница №16»; ГБУЗ Омской области «Гинекологическая больница»; БУЗ Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области»; ГБУЗ Новосибирской области «Каргатская центральная районная больница») контрактов на поставку смеси витаминно-минеральной (комплекса), в ходе которых реализовали антиконкурентное соглашение с целью поддержания цены на торгах.

Согласно сведениям регистрационного дела налоговой службы Общество с ограниченной ответственностью «МинералФарм» ИНН 7017419321, ОГРН 1177031062933, зарегистрировано 14.02.2017 г., юридический адрес с 14.02.2017 г. – 634057, г. Томск, ул. Говорова, д.20, кв.8; с 20.10.2017 – 634050, г. Томск; ул. Павла Нарановича, д.1а, кв.63; с 18 июля 2018 г. - 634040 г. Томск, Иркутский тр., д. 146, кв. 64; законный представитель – директор Б. , учредитель юридического лица – Б. , размер доли 100%; заместитель директора П.; в соответствии с договором №470/17/412 от 09.10.2017 г., заключенным между ООО «Инвест холдинг» и ООО «МинералФарм», офис ООО «МинералФарм» находится по адресу г. Томск, пер. Нахановича, 12, 4 этаж, помещение №20 офис 412. Контактные данные юридического лица в регистрационном деле: 8(3822)900-442; 8-906-956-0085;

89138409526 ninokbondi@mail.ru. Согласно выписке из ЕГРЮЛ в РФ видами деятельности ООО «МинералФарм» со дня регистрации являются: 46.38 торговля оптовая прочими пищевыми продуктами, включая рыбу, ракообразных и моллюсков (основной вид деятельности); 46.13 Деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами 46.46 Торговля оптовая фармацевтической продукцией 47.29.39 Торговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах, не включенными в другие группировки 47.74 Торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах 47.75 Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах 47.91.2 Торговля розничная, осуществляемая непосредственно при помощи информационнокоммуникационной сети Интернет 47.91.3 Торговля розничная через Интернет-аукционы 47.91.4 Торговля розничная, осуществляемая непосредственно при помощи телевидения, радио, телефона 47.99 Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков. ООО «МинералФарм» в рассматриваемый период имеет одного работника.

Согласно сведениям регистрационного дела налоговой службы Общество с ограниченной ответственностью «Маковит» ИНН 7017442017, ОГРН 1187031054935, зарегистрировано 22.03.2018 г., юридический адрес с 22.03.2018 г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6; с 29.08.2019 г. 634034, г. Томск, ул. Советская, д.110, оф. 1; законный представитель – генеральный директор К., учредитель юридического лица – К., размер доли 100%; сведения об учредителе и процентной доли оставались неизменными со дня регистрации юридического лица; П. предоставила в налоговый орган гарантийное письмо о предоставлении в аренду Обществу с ограниченной ответственностью «Маковит» квартиры по адресу г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6.; указанный адрес является адресом регистрации по месту жительства П.; между П. и ООО «Маковит» в лице законного представителя К. 15 марта 2018 г. заключен договор аренды №01, согласно которому юридическому лицу передано в аренду помещение по адресу г. Томск, для размещения исполнительного органа юридического лица; впоследствии К. осуществлена регистрация юридического лица с указанием данного адреса в качестве места нахождения юридического лица. Контактные данные юридического лица в регистрационном деле: 89095173155, 89138409526. Согласно выписке из ЕГРЮЛ в РФ видами деятельности

ООО «Маковит» со дня регистрации являются: 46.46 Торговля оптовая фармацевтической продукцией (основной вид деятельности); 46.21 Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных; 46.38 торговля оптовая прочими пищевыми продуктами, включая рыбу, ракообразных и моллюсков; 46.45 Торговля оптовая парфюмерными и косметическими товарами; 47.19 Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах; 47.29 Торговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах; 47.74 Торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах 47.75 Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах; 47.76 Торговля розничная цветами и другими растениями, семенами, удобрениями, домашними животными и кормами для домашних животных в специализированных магазинах; 53.20.39 Деятельность курьерская прочая; 73.20 Исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между указанными хозяйствующими субъектами осуществляется на основе анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, также с учетом принципа разумности и обоснованности.

Фактические действия участников антиконкурентного соглашения подтверждаются их поведением в ходе участия в исследованных аукционах, описание которых приводится далее.

№0190200000318004680

Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа для нужд ГБУЗ "Ямало-Ненецкий окружной психоневрологический диспансер» проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 118 270,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;
- от ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» поступили одинаковые

ценовые предложения 117 678,65 руб.;

- ООО «МинералФарм» признано победителем с ценой контракта 117 678,65 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2018 г.; контракт с победителем заключен 18.06.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, ценовое предложение, а также заключение контракта осуществлялось участниками аукциона с одних и тех же IP-адресов IP=88.204.7.16, IP=95.170.144.76;

- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=88.204.7.16 – 20.05.2018 в 14:03:26

01.06.2018 в 07:34

IP=95.170.144.76 – 08.06.2018 в 11:21:51

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=88.204.7.16 – 01.06.2018 в 07:47:58

IP=95.170.144.76 – 21.05.2018 в 12:31:33

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0190200000318004680	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
Размер	8,38 Кбайт	8,38 Кбайт
число страниц	1	1
число слов	198	198
Название	Paggard	Paggard
Автор	paggard	paggard
кем изменено	paggard@dlight.ru	paggard@dlight.ru
описание товара		
Размер	40,0 Кбайт	38 Кбайт
число страниц	2	2
число слов	196	196
Название	отсутствует	отсутствует
Создан	20.05.2018 17.01	20.05.2018 17.25
Изменен	20.05.2018 17.24	20.05.2018 17.27
Автор	Tenders21	Tenders21

кем изменено	User	User
2 часть заявки		
Размер	9,26 Кбайт	9,26 Кбайт
число страниц	1	1
число слов	129	130
Название	Paggard	Paggard
Автор	paggard	paggard
кем изменено	paggard@dlight.ru	paggard@dlight.ru

№0351300136418000491

ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области» для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 21 560,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;

- от ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» поступили одинаковые ценовые предложения – 21 452,2 руб.;

- ООО «МинералФарм» признано победителем с ценой контракта 21 452,2 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.10.2018 г.; контракт с победителем заключен 17.10.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, ценовое предложение, а также заключение контракта осуществлялось участниками аукциона с одних и тех же IP-адресов IP=176.51.21.140; 90.189.175.155;

-ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=176.51.21.140 - 04.10.2018 в 12:43:00

IP=90.189.175.155 - 15.10.2018 в 5:32:00

15.10.2018 в 5:55:00

17.10.2018 в 10:58:00

-ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=176.51.21.140 - 04.10.2018 в 12:57:00

IP=90.189.175.155 - 15.10.2018 5:53:00

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0351300136418000491	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Размер	67 Кбайт	58,5 Кбайт
Создан	05.09.2018 15:21	05.09.2018 16:07
Изменен	04.10.2018 16:38	04.10.2018 16:41
Автор	master	Админ
Кем изменен	Константин	Константин
<u>Страна происхождения</u>		
Размер	14,5 Кбайт	14,4 Кбайт
Создан	19.12.2017 9:37	19.12.2017 9:37
изменен	27.06.2018 11:40	27.06.2018 11:40
Автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Общие сведения об участнике</u>		
Размер	22,0 Кбайт	21,9 Кбайт
Создан	15.05.2018 9:32	15.05.2018 9:31
изменен	05.09.2018 15:58	05.09.2018 16:39
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
Кем изменен	Константин	Константин

№0134200000118003435

ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 1 421 625,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;
- от ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» поступили одинаковые

ценовые предложения – 1 414 516,87 руб.;

- ООО «МинералФарм» признано победителем с ценой контракта 1 414 516,87 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.11.2018 г.; контракт с победителем заключен 28.11.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, ценовое предложение, а также заключение контракта осуществлялось участниками аукциона с одних и тех же IP-адресов IP=5.137.146.72; 5.137.151.148;

-ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 02.11.2018 в 11:27:00

IP=5.137.151.148 - 19.11.2018 в 3:48:00

19.11.2018 в 4:05:00

19.11.2018 в 4:10:00

IP=5.137.149.139 - 28.11.2018 в 7:28:00

-ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 02.11.2018 в 11:00:00

IP=5.137.151.148 - 19.11.2018 в 4:02:00

-при заключении контракта ООО «МинералФарм»использовало IP=5.137.149.139;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0134200000118003435	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Размер	15,2 Кбайт	15,2 Кбайт
Создан	02.11.2018 12:21	02.11.2018 13:03
Изменен	02.11.2018 13:48	02.11.2018 13:12
Автор	Константин	Константин
Кем изменен	Константин	Константин
<u>Страна происхождения</u>		
Размер	14.5 Кбайт	14.4 Кбайт

создан	19.12.2017 9:37	19.12.2017 9:37
изменен	27.06.2018 11:40	27.06.2018 11:40
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
Общие сведения об участнике		
Размер	21.7 Кбайт	21.8 Кбайт
создан	15.05.2018 9:32	15.05.2018 9:31
изменен	07.09.2018 12.03	07.09.2018 12.41
автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
Кем изменен	Константин	Константин

№0380200000118001414

Государственным комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия для нужд ГБУЗ Республики Хакасия "Усть-Абаканская районная больница" проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 61 789,67 руб.,

в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм», ООО «Маковит», ИП В. (ИНН 246302634710);
- в ходе аукциона от ООО «МинералФарм» поступило предложение 61 168,79 руб. (снижение 1%); от ООО «Маковит» поступило предложение 60 550,91 (снижение 2%), от ИП В. поступило ценовое предложение 60 859 руб. (снижение 1,5%)
- ООО «Маковит» признано победителем с ценой контракта 60 550,91 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2018 г.; контракт с победителем заключен 18.06.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 2,0%;
- заявки на участие в электронном аукционе, ценовое предложение, а также заключение контракта осуществлялось участниками аукциона с одних и тех же IP-адресов IP=95.170.144.76, IP= 88.204.7.16;
- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=95.170.144.76 - 23.05.2018 в 6:48:00

IP= 88.204.7.16 - 04.06.2018 в 6:28:00

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=95.170.144.76 - 23.05.2018 в 7:50:00

IP= 88.204.7.16 - 04.06.2018 в 6:25:00

18.06.2018 в 17:45:00

- свойства файлов заявки ИП В. не имеют совпадений с заявками ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», ИП В. использовал при работе в ЕИС IP адреса, отличные от адресов, используемых ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит»; участвуя одновременно с ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» в иных торгах (№0891200000618010959; №0380200000118004009; 0351300048417000396; №0351300048418000079 и др.) демонстрировал конкурентное поведение, допуская значительное снижение НМЦ; анализом регистрационных документов индивидуального предпринимателя в налоговом органе не выявлены связи с ответчиками;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0380200000118001414	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Размер	34,5 Кбайт	34,5 Кбайт
Создан	23.05.2018 9:50	23.05.2018 9:57
Изменен	23.05.2018 9:50	23.05.2018 10:00
Автор	Mr.Staniskavsky	Mr.Staniskavsky
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Общие сведения об участнике</u>		
Размер	21,9 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	31.10.2017 10:16	15.05.2018 9:31
изменен	03.11.2017 15:51	15.05.2018 9:31
автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
Кем изменен	Константин	Константин

№0190200000318006789

Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа для нужд ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Губкинская городская больница" проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 509 880,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;

- от ООО «Маковит» ценовое предложение не поступало;

- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 507 330,6 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.07.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 08 августа 2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, ценовое предложение, а также заключение контракта осуществлялось участниками аукциона с одного IP-адреса IP=95.170.144.76;

- ООО «МинералФарм» использовало в ходе закупки также IP=5.137.178.133;

- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=5.137.178.133 – 27.07.2018 в 19:01

04.08.2018 в 08:13

IP=95.170.144.76 - 05.07.2018 в 09:36

05.07.2018 в 09:44

05.07.2018 в 09:54

05.07.2018 в 10:35

05.07.2018 в 10:37

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=95.170.144.76 - 05.07.2018 в 10:26

- согласно сведениям ЭТП (ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов») ценовое предложение ООО «МинералФарм» 507 330,6 руб. сделано посредством использования робота;
- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0190200000318006789	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Размер	14,5 Кбайт	14,5 Кбайт
Число страниц	1	1
Число слов	133	133
Общее время правки	22 мин	23 мин
Создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
Изменен	03.07.2018 12.14	05.07.2018 12.00
Автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Общие сведения об участнике</u>		
Размер	25,0 Кбайт	25,0 Кбайт
создан	28.06.2018 16.23	03.07.2018 12.39
изменен	05.07.2018 13.11	05.07.2018 13.11
напечатан	27.06.2018 14.51	27.06.2018 14.51
автор	Tatyana	Tatyana
Кем изменен	Константин	Константин

№0320300011218000092

КГБУЗ "Михайловская центральная районная больница" для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 190 749,9 руб., в ходе которого установлено следующее.

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;
- от ООО «Маковит» поступило дважды и позднее предложения ООО «МинералФарм» одинаковое ценовое предложение - 189 796,15 руб.

06.07.2018 в 2:56:43 и 06.07.2018 в 2:56:55, равные предложению ООО «МинералФарм», поданному 06.07.2018 2:47:43;

- ООО «МинералФарм» признано победителем с ценой контракта 189 796,15 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.07.2018 г.; контракт с победителем заключен 23 июля 2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись участниками аукциона с одних IP-адресов IP=95.170.144.76 и IP=88.204.7.16.

- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=95.170.144.76 - 26.06.2018 в 09:50

27.06.2018 в 08:33

27.06.2018 в 08:34

05.07.2018 в 06:15

12.07.2018 в 10:34

IP=88.204.7.16 - 27.06.2018 в 15:36

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=95.170.144.76 - 27.06.2018 в 08:54

27.06.2018 в 09:54

IP=88.204.7.16 - 27.06.2018 в 15:26

06.07.2018 в 02:56

- согласно сведениям ЭТП (Сбербанк – АСТ) ценовое предложение ООО «МинералФарм» 189 796,15 руб. сделано посредством использования робота 06.07.2018 в 2:47:43;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0320300011218000092	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
Объект закупки		

Размер	87,0 Кбайт	88,5 Кбайт
Число страниц	4	4
Создан	06.06.2018 16.53	06.06.2018 16.53
Изменен	27.06.2018 11.19	27.06.2018 11.21
Автор	Админ	Админ
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
Общие сведения об участнике		
Размер	21,9 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
изменен	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
Кем изменен	Константин	Константин

№0320300043118000131

КГБУЗ "Партизанская ЦРБ" (Приморский край) для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 64 416,67 руб., в ходе которого установлено следующее.

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки от других участников не поступали;
- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не сделало ценовое предложение;
- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 64 094,59 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 01 октября 2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;
- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись участниками аукциона с одного IP-адреса IP=5.137.218.204.
- ООО «МинералФарм» использовало IP адрес

IP=5.137.218.204 - 05.09.2018 в 13:01

17.09.2018 в 06:56

20.09.2018 в 07:54

20.09.2018 в 10:03

- ООО «Маковит» использовало IP адрес

IP=5.137.218.204 - 05.09.2018 в 12:57.

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0320300043118000131	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Размер	87,5 Кбайт	87,5 Кбайт
Создан	06.06.2018 16.53	06.06.2018 16.53
Изменен	07.09.2018 12.53	07.09.2018 12.53
Автор	Админ	Админ
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Декларация о стране происхождения</u>		
Размер	14,5 Кбайт	14,4 Кбайт
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
изменен	27.06.2018 11.40	27.06.2018 11.40
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин

№0190200000318010042

Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа для нужд ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Тарко-Салинская центральная районная больница" проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 240 000,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- на участие в аукционе поступило три заявки: ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» и ООО "Шелдонфарма" (ИНН 7814525419);

- от ООО "Шелдонфарма" в ходе аукциона ценовое предложение не поступило;

- от ООО «Маковит» в ходе аукциона поступило предложение - 238800.00 руб;

- ООО «МинералФарм» признано победителем с ценой контракта 237 600,00 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.10.2018 г.; контракт с победителем заключен 08 ноября 2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1,0%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись участниками аукциона с IP-адресов IP=90.189.175.155; IP=5.137.146.72.

- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 01.11.2018 в 05:53

22.10.2018 в 11:31

22.10.2018 в 11:31:59

IP=90.189.175.155 - 16.10.2018 в 07:50.

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 22.10.2018 в 11:31

22.10.2018 11:31:01

IP=90.189.175.155 - 16.10.2018 в 08:00.

- свойства файлов заявки ООО "Шелдонфарма" не имеют совпадений с заявками ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», ООО "Шелдонфарма" использовало при работе в ЕИС IP адреса, отличные от адресов, используемых ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», анализом регистрационных документов ООО "Шелдонфарма" в налоговом органе не выявлены связи с ответчиками;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0190200000318010042	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
Объект закупки		

Создан	15.10.2018 17.26	15.10.2018 22.14
Изменен	16.10.2018 11.21	16.10.2018 11.24
напечатан	13.01.2014 15.03	13.01.2014 15.03
Автор	Tenders21	Tenders21
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Сведения об участнике</u>		
Размер	21,9 Кбайт	21,9 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
изменен	06.08.2018 20.12	15.10.2018 22.12
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
Кем изменен	Константин	Константин

№0339300249518000354

ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница №29" для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 199 380,06 руб., в ходе которого установлено следующее.

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», заявки других участников не поступали;
- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;
- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 198 383,16 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.11.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 30 ноября 2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;
- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись участниками аукциона с одних IP-адресов IP=5.137.146.72 и IP=5.137.151.148;
- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 01.11.2018 в 13:15

02.11.2018 в 12:14

02.11.2018 в 12:23

IP=5.137.151.148 - 16.11.2018 в 09:31

16.11.2018 в 9:31:50

16.11.2018 в 09:32

16.11.2018 в 9:32:13

22.11.2018 в 09:42

- ООО «Маковит» использовало IP адреса

IP=5.137.146.72 - 01.11.2018 в 13:34

02.11.2018 в 12:26

02.11.2018 в 12:31.

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0339300249518000354	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Объект закупки</u>		
Создан	15.10.2018 17.26	01.11.2018 15.46
Изменен	02.11.2018 16.10	02.11.2018 16.11
Автор	Tenders21	Константин
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Сведения о стране происхождения</u>		
Размер	14,5 Кбайт	14,5 Кбайт
Число страниц	1	1
Число слов	133	133
Общее время правки	22 мин	22 мин
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
изменен	03.07.2018 12.14	15.10.2018 22.11
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин

№0139200000118005633

Департаментом контрактной системы Кемеровской области для нужд ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская больница № 16" проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 54 450,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 3 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» и ИП В.; при рассмотрении первых частей заявок ИП Вагнеру Р.Э. было отказано в допуске к аукциону;

- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 53 905,5 руб. (1% снижения НМЦ);

- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;

- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 53 905,5 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан состоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 27 августа 2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1,0%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 5.137.178.133;

- ООО «МинералФарм» использовало IP-адреса

IP= 5.137.178.133 – 04.08.2018 в 11:08:00

IP=212.164.8.5 – 10.08.2018 в 6:01:00

10.08.2018 в 6:16:00

16.08.2018 в 11:26:00

- ООО «Маковит» использовало IP-адреса

IP= 5.137.178.133 - 04.08.2018 в 11:16:00

- ценовое предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием IP=212.164.8.5;

- свойства файлов заявки ИП В.. не имеют совпадений с заявками ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», ИП В.. использовал при работе в ЕИС IP адрес, отличный от адресов, используемых ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит»;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0139200000118005633	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>Заявка на участие</u>		
Размер	12,1 Кбайт	12,0 Кбайт
число страниц	5	4
Дата создания	31.07.2018 16.43	31.07.2018 16.43
Дата изменений	04.08.2018 14.02	04.08.2018 13.53
Автор	Константин	Константин
кем изменено	Константин	Константин
описание товара		
Размер	24,2 Кбайт	24,0 Кбайт
Изменен	04.08.2018 14.03	04.08.2018 13.41
напечатан	27.06.2018 14.51	27.06.2018 14.51
Автор	Tatyana	Tatyana
кем изменено	Константин	Константин
Декларация о стране происхождения		
размер	14,5 Кбайт	14,5 Кбайт
Общее время правки	22 мин	23 мин
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Сведения об участнике</u>		
Размер	22,1 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин
Размер	22,1 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	18 04 2017 20 52	18 04 2017 20 52

№0352300005018000134

БУЗ Омской области "Гинекологическая больница" для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 190 575,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 2 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; заявки других участников не поступали;

- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 189 622,12 руб. (0,5% снижения НМЦ);

- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;

- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 189 622,12 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 25.09.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 28.09.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 5.137.218.204

- ценовые предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием IP=5.137.212.9;

- ООО «МинералФарм» использовало IP-адреса

IP= 5.137.218.204 – 17.09.2018 в 14:29:00

IP=5.137.212.9 – 24.09.2018 в 8:10:00

28.09.2018 в 8:08:00

- ООО «Маковит» использовало IP-адреса

IP= 5.137.218.204 – 12.09.2018 в 17:39:00

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

1-000200000010000104	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>описание товара</u>		
Размер	44,5 Кбайт	44,5 Кбайт
число страниц	3	3
Дата создания	23.05.2018 9.50	23.05.2018 9.57
Дата изменений	12.09.2018 20.08	12.09.2018 20.19
Автор	Mr.Staniskavsky	Mr.Staniskavsky
кем изменено	Константин	Константин
Декларация о стране происхождения		
размер	14.5 Кбайт	14.5 Кбайт
Общее время правки	22 мин	22 мин
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Сведения об участнике</u>		
Размер	21,9 Кбайт	21,9 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин

№0352200029818000180

БУЗ Омской области "Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области" для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 172 480,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 2 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; заявки других участников не поступали;
- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 171 617,6 руб. (0,5% снижения НМЦ);
- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;
- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 171 617,6 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион

признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.06.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 03.07.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 95.170.144.76;

- ценовые предложения, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием того же IP адреса;

- ООО «МинералФарм» использовало IP адрес

IP= 95.170.144.76 – 05.06.2018 в 13:51:00

13.06.2018 в 7:21:00

03.07.2018 в 7:24:00

- ООО «Маковит» использовало IP адрес

IP= 95.170.144.76 – 05.06.2018 в 13:48:00

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0352200029818000180	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>описание товара</u>		
Дата изменений	05.06.2018 17.42	05.06.2018 17.44
кем изменено	Константин	Константин
Декларация о стране происхождения		
размер	14,4 Кбайт	14,4 Кбайт
Общее время правки	22 мин	22 мин
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
изменен	05.06.2018 12.01	05.06.2018 12.16
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Декларация ЮЛ</u>		
размер	23,7 Кбайт	23,8 Кбайт
создан	15.05.2018 0 31	15.05.2018 0 20

создан	10.05.2018 7.01	10.05.2018 7.27
изменен	05.06.2018 13.16	05.06.2018 12.59
Дата печати	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин
Сведения об участнике		
Размер	21,9 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
Дата печати	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин

№0351300136418000248

ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области» для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 21 780,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 2 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; заявки других участников не поступали;
- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 21 671,1 руб. (0,5% снижения НМЦ);
- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;
- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 21 671,1 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.06.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 24.05.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;
- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 95.170.144.76;
- ценовые предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием того же IP адреса;

- ООО «МинералФарм» использовало IP-адрес

IP= 95.170.144.76 – 15.05.2018 в 5:59:00

24.05.2018 в 4:53:00

24.05.2018 в 8:57:00

- ООО «Маковит» использовало IP-адрес

IP= 95.170.144.76 – 15.05.2018 в 10:25:00.

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0351300136418000248	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>описание товара</u>		
название	Извещение проведении	Извещение проведении
создан	15.05.2018 9.29	15.05.2018 9.28
изменен	15.05.2018 9.29	15.05.2018 9.28
напечатан	11.12.2013 11.32	11.12.2013 11.32
автор	master	master
кем изменено	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Декларация о стране происхождения</u>		
размер	14,3 Кбайт	14,3 Кбайт
Время правки	21 мин	21 мин
изменен	15.05.2018 10.09	15.05.2018 10.29
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
<u>Декларация ЮЛ</u>		
размер	23,5 Кбайт	23,4 Кбайт
создан	15.05.2018 9.31	15.05.2018 9.29
изменен	15.05.2018 9.31	15.05.2018 9.29
Дата печати	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин
Сведения об участнике		

Размер	21,9 Кбайт	21,9 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
изменен	15.05.2018 9.32	15.05.2018 14.26
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин

№0352300041118000035

БУЗ Омской области "Тевризская центральная районная больница" для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 87 120,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 3 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; ИП В.; при рассмотрении первых частей заявок ИП Вагнеру Р.Э. было отказано в допуске к аукциону;

- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 86 684,4 руб. (0,5% снижения НМЦ);

- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;

- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 86 684,4 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.05.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 04.06.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 88.204.7.16;

- ценовые предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием того же IP адреса;

- ООО «МинералФарм» использовало IP-адрес

IP= 88.204.7.16 – 01.05.2018 в 10:43:00

28.05.2018 в 15:40:00

- ООО «Маковит» использовало IP-адрес

IP= 88.204.7.16 – 01.05.2018 в 9:37:00

- свойства файлов заявки ИП В.. не имеют совпадений с заявками ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», ИП В.. использовал при работе в ЕИС IP адрес, отличный от адресов, используемых ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит»;

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0352300041118000035	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
2 часть заявки		
<u>Декларация о стране происхождения</u>		
размер	16,4 Кбайт	16,4 Кбайт
автор	Я.	Я.
Кем изменен	User	User
<u>Декларация ЮЛ</u>		
размер	23,5 Кбайт	23,4 Кбайт
изменен	28.04.2018 15.22	28.04.2018 15.18
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин
<u>Сведения об участнике</u>		
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov

№0351300256818000056

ГБУЗ Новосибирской области "Каргатская центральная районная больница"

для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса "Профитин" с начальной максимальной ценой контракта 11 000,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 2 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; заявки других участников не поступали;

- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 10 945,00 руб. (0,5% снижения НМЦ);

- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое

предложение;

- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 10 945,00 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.06.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 10.07.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;

- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 95.170.144.76;

- ценовые предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием того же IP адреса;

- ООО «МинералФарм» использовало IP адрес

IP= 95.170.144.76 – 08.06.2018 в 10:58:00

29.06.2018 в 7:22:00

05.07.2018 в 5:39:00

- ООО «Маковит» использовало IP адрес

IP= 95.170.144.76 – 08.06.2018 в 10:05:00

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0351300256818000056	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>описание товара</u>		
размер	88,0 Кбайт	88,0 Кбайт
создан	06.06.2018 16.53	06.06.2018 16.53
изменен	08.06.2018 13.43	08.06.2018 13.36
автор	Админ	Админ
кем изменено	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Декларация о стране происхождения</u>		
размер	14,4 Кбайт	14,3 Кбайт
создан	19 12 2017 9 37	19 12 2017 9 37

автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
<u>Декларация ЮЛ</u>		
размер	22,9 Кбайт	23,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.31	15.05.2018 9.31
изменен	08.06.2018 11.24	08.06.2018 11.47
Дата печати	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин
<u>Сведения об участнике</u>		
Размер	21,9 Кбайт	22,0 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
изменен	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин

№0351300136418000419

ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области» для собственных нужд проведен электронный аукцион на поставку витаминно-минерального комплекса с начальной максимальной ценой контракта 21 780,00 руб., в ходе которого установлено следующее.

- для участия в аукционе подано 2 заявки ООО «МинералФарм», ООО «Маковит»; заявки других участников не поступали;
- от ООО «МинералФарм» в ходе аукциона поступило ценовое предложение 21 671,1 руб. (0,5% снижения НМЦ);
- от ООО «Маковит» в ходе аукциона не поступило ценовое предложение;
- 2 часть заявки ООО «МинералФарм» с ценой контракта 21 671,1 руб. признана соответствующей документации аукциона, аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.09.2018 г.); контракт с ООО «МинералФарм» заключен 18.09.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%;
- заявки на участие в электронном аукционе, а также ценовые

предложения направлялись ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» с одного IP-адреса IP= 5.137.148.1;

- ценовые предложение, а также заключение контракта ООО «МинералФарм» осуществляло с использованием IP адреса IP=5.137.218.204;

- ООО «МинералФарм» использовало IP адреса

IP=5.137.148.1 - 05.09.2018 в 12:15:00

IP=5.137.218.204 – 17.09.2018 в 7:20:00; 18.09.2018 в 11:11:00

- ООО «Маковит» использовало IP адреса: IP=5.137.148.1 - 05.09.2018 в 12:31:00

- анализ свойств файлов заявок ООО «Маковит» и ООО «МинералФарм» показал совпадение ряда характеристик

№0351300136418000419	ООО «МинералФарм»	ООО «Маковит»
1 часть заявки		
<u>описание товара</u>		
создан	05.09.2018 15.21	05.09.2018 16.07
изменен	05.09.2018 15.35	05.09.2018 16.12
кем изменено	Константин	Константин
2 часть заявки		
<u>Декларация о стране происхождения</u>		
размер	14,5 Кбайт	14,4 Кбайт
создан	19.12.2017 9.37	19.12.2017 9.37
изменен	27.06.2018 11.40	27.06.2018 11.40
автор	Я.	Я.
Кем изменен	Константин	Константин
<u>Сведения об участнике</u>		
Размер	22,0 Кбайт	21,9 Кбайт
создан	15.05.2018 9.32	15.05.2018 9.31
изменен	05.09.2018 15.58	05.09.2018 16.39
напечатан	18.04.2017 20.52	18.04.2017 20.52
Автор	RePack by Diakov	RePack by Diakov
кем изменено	Константин	Константин

Для исследованных комиссией Томского УФАС России 16 электронных аукционов характерны следующие признаки и

обстоятельства:

1. процент снижения начальной (максимальной) цены контракта по 16 электронным аукционам на общую сумму 3 386 856,3 рублей составил от 0,5 до 2,0%, один из участников торгов - участник картеля от конкурентной борьбы отказывался, реализуя тем самым достигнутое соглашение. В 15 аукционах от борьбы отказывалось ООО «Маковит», в 1 аукционе от борьбы отказалось ООО «МинералФарм». Отказ от участия в конкурентной борьбе выражается в отсутствии ценовых предложений (либо подаче единственного ценового предложения) в торгах, на участие в которых поступили

заявки только от ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», либо заявка третьего участника не допущена для участия в аукционе на этапе рассмотрения первых частей заявок. В каждой из закупок принимали участие оба юридических лица, демонстрируя при этом одинаковое поведение в каждой закупке: формальные конкуренты, фактически являющиеся участниками картеля, уступали победу в торгах друг другу по максимально возможной цене, что свидетельствует о фактическом отсутствии конкурентной борьбы и недостаточной экономии денежных средств заказчика; ответчиками создается лишь видимость конкурентной борьбы на торгах, тем самым поддерживается цена на торгах;

2. торги проходили в разные периоды времени, отличались друг от друга начальной максимальной ценой и рядом других обстоятельств, однако, описанная модель поведения ответчиков, состоящая из повторяющихся (аналогичных) действий, прослеживается в каждом из рассматриваемых торгов;

3. для подачи заявок на участие в торгах и ценовых предложений участники - ответчики по делу использовали одну совокупность IP-адресов.

Так, в ходе изучения информации, предоставленной ЭТП установлено, что ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» в рассматриваемый период 2018 г. осуществляли подачу заявок, ценовых предложений и заключали контракты в рассматриваемых аукционах с использованием совокупности одних и тех же IP-адресов: IP=88.204.7.16; IP=95.170.144.76; IP=176.51.21.140; IP=90.189.175.155; IP=5.137.146.72; IP=5.137.151.148; IP=5.137.218.204; IP= 5.137.148.1; IP= 5.137.178.133.

IP-адрес - 88.204.7.16 закреплен за П. в соответствии договором оказания услуг №/2011 между ООО «Секвестор» и П. Адрес использования указанного IP-адреса в рассматриваемый период – г. Томск, пр. Мира, 27, кв.6, п.1 эт. 2 (юридический адрес ООО «Маковит»).

IP адрес - 95.170.144.76 в рассматриваемый период закреплен Акционерным обществом «Авантел» за ООО «МинералФарм» по адресу г. Томск, пер. Нахановича, 12.

IP адреса 5.137.178.133, IP=5.137.218.204, IP=176.51.21.140; IP=5.137.146.72; IP= 5.137.148.1 принадлежат абоненту ПАО «Ростелеком» П. на основании договора №654011378207 от 23.07.2018 г.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP- адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Использование в течение длительного времени одних и тех IP-адресов свидетельствует о наличии связи между хозяйствующими субъектами и о регулярном взаимодействии этих субъектов, использование одних и тех же IP-адресов в ходе торгов невозможно без объединения воли участников таких торгов.

Анализ временного промежутка между использованием юридическими лицами на торгах одного и того же IP-адреса (см. таблицу) позволяет сделать вывод, что выход в интернет осуществлялся Обществами в ходе одного сеанса связи.

IP- адрес	Время использования IP-адрес	юридическое лицо	№ аукциона
88.204.7.16	20.05.2018 в 14:03:26	ООО«МинералФарм»	0190200000318004680
	01.06.2018 в 07:34	ООО«МинералФарм»	0190200000318004680
	01.06.2018 в 07:47:58	ООО «Маковит»	0190200000318004680

	04.06.2018 в 6:25:00	ООО «Маковит»	0380200000118001414
	04.06.2018 в 6:28:00	ООО«МинералФарм»	0380200000118001414
	18.06.2018 в 17:45:00	ООО «Маковит»	0380200000118001414
95.170.144.76	15.05.2018 в 5:59:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000248
	15.05.2018 в 10:25:00	ООО «Маковит»	0351300136418000248
	21.05.2018 в 12:31:33	ООО «Маковит»	0190200000318004680
	23.05.2018 в 6:48:00	ООО«МинералФарм»	0380200000118001414
	23.05.2018 в 7:50:00	ООО «Маковит»	0380200000118001414
	24.05.2018 в 4:53:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000248
	24.05.2018 в 8:57:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000248
	05.06.2018 в 13:48:00	ООО «Маковит»	0352200029818000180
	05.06.2018 в 13:51:00	ООО«МинералФарм»	0352200029818000180
	08.06.2018 в 10:05:00	ООО «Маковит»	0351300256818000056
	08.06.2018 в 10:58:00	ООО«МинералФарм»	0351300256818000056
	08.06.2018 в 11:21:51	ООО«МинералФарм»	0190200000318004680
	13.06.2018 в 7:21:00	ООО«МинералФарм»	0352200029818000180
	26.06.2018 в 09:50	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	27.06.2018 в 08:33	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	27.06.2018 в 08:34	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	27.06.2018 в 08:54	ООО «Маковит»	0320300011218000092
	27.06.2018 в 09:54	ООО «Маковит»	0320300011218000092
	29.06.2018 в 7:22:00	ООО«МинералФарм»	0351300256818000056
	03.07.2018 в 7:24:00	ООО«МинералФарм»	0352200029818000180
	05.07.2018 в 5:39:00	ООО«МинералФарм»	0351300256818000056
	05.07.2018 в 06:15	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	12.07.2018 в 10:34	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	05.07.2018 в 09:36	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	05.07.2018 в 09:44	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	05.07.2018 в 09:54	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	05.07.2018 в 10:26	ООО «Маковит»	0190200000318006789
	05.07.2018 в 10:35	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	05.07.2018 в 10:37	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
176.51.21.140	04.10.2018 в 12:43:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000491
	04.10.2018 в 12:57:00	ООО «Маковит»	0351300136418000491
90.189.175.155	15.10.2018 в 5:32:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000491
	15.10.2018 в 5:53:00	ООО «Маковит»	0351300136418000491
	15.10.2018 в 5:55:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000491
	16.10.2018 в 07:50	ООО«МинералФарм»	0190200000318010042
	16.10.2018 в 08:00	ООО «Маковит»	0190200000318010042
	17.10.2018 в 10:58:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000491
15.137.146.72	22.10.2018 в 11:31	ООО«МинералФарм»	0190200000318010042

5.137.140.72	22.10.2018 в 11:31	ООО «МинералФарм»	0190200000318010042
	22.10.2018 в 11:31	ООО «Маковит»	0190200000318010042
	22.10.2018 11:31:01	ООО «Маковит»	0190200000318010042
	22.10.2018 в 11:31:59	ООО«МинералФарм»	0190200000318010042
	01.11.2018 в 05:53	ООО«МинералФарм»	0190200000318010042
	01.11.2018 в 13:15	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	01.11.2018 в 13:34	ООО «Маковит»	0339300249518000354
	02.11.2018 в 11:00:00	ООО «Маковит»	0134200000118003435
	02.11.2018 в 11:27:00	ООО«МинералФарм»	0134200000118003435
	02.11.2018 в 12:14	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	02.11.2018 в 12:23	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	02.11.2018 в 12:26	ООО «Маковит»	0339300249518000354
	02.11.2018 в 12:31	ООО «Маковит»	0339300249518000354
5.137.151.148	16.11.2018 в 09:31	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	16.11.2018 в 9:31:50	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	16.11.2018 в 09:32	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	16.11.2018 в 9:32:13	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
	19.11.2018 в 3:48:00	ООО«МинералФарм»	0134200000118003435
	19.11.2018 в 4:02:00	ООО «Маковит»	0134200000118003435
	19.11.2018 в 4:05:00	ООО«МинералФарм»	0134200000118003435
	19.11.2018 в 4:10:00	ООО«МинералФарм»	0134200000118003435
	22.11.2018 в 09:42	ООО«МинералФарм»	0339300249518000354
5.137.149.139	28.11.2018 в 7:28:00	ООО«МинералФарм»	0134200000118003435
5.137.178.133	27.07.2018 в 19:01	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	04.08.2018 в 08:13	ООО«МинералФарм»	0190200000318006789
	04.08.2018 в 11:08:00	ООО«МинералФарм»	0139200000118005633
	04.08.2018 в 11:16:00	ООО «Маковит»	0139200000118005633
88.204.7.16	01.05.2018 в 9:37:00	ООО «Маковит»	0352300041118000035
	01.05.2018 в 10:43:00	ООО«МинералФарм»	0352300041118000035
	28.05.2018 в 15:40:00	ООО«МинералФарм»	0352300041118000035
	27.06.2018 в 15:26	ООО «Маковит»	0320300011218000092
	27.06.2018 в 15:36	ООО«МинералФарм»	0320300011218000092
	06.07.2018 в 02:56	ООО «Маковит»	0320300011218000092
5.137.218.204	05.09.2018 в 12:57	ООО «Маковит»	0320300043118000131
	05.09.2018 в 13:01	ООО«МинералФарм»	0320300043118000131
	12.09.2018 в 17:39:00	ООО «Маковит»	0352300005018000134
	17.09.2018 в 06:56	ООО«МинералФарм»	0320300043118000131
	17.09.2018 в 7:20:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000419
	17.09.2018 в 14:29:00	ООО«МинералФарм»	0352300005018000134
	18.09.2018 в 11:11:00	ООО«МинералФарм»	0351300136418000419
	28.09.2018 в 07:54	ООО«МинералФарм»	0320300043118000131

	20.09.2018 в 10:00	ООО «МинералФарм»	0320500043110000131
5.137.148.1	05.09.2018 в 12:15:00	ООО «МинералФарм»	0351300136418000419
	05.09.2018 в 12:31:00	ООО «Маковит»	0351300136418000419

4. на торгах, в которых принимали участие иные хозяйствующие субъекты, помимо ответчиков, либо на торгах, на которых ответчики участвовали отдельно друг от друга, но с наличием других участников, снижение НМЦ достигало существенных значений, при этом участники таких торгов из числа ответчиков, делали ценовые предложения, значительно снижающие НМЦ (сведения о таких закупках приведены ниже)

№ п/п	№ закупки	Предмет закупки	заказчик	НМЦ	Min предложение ответчика	Процент снижения
1	0339200034117000113	Поставка витаминно-минерального комплекса	ГБУЗ "Новокузнецкий клинический онкологический диспансер	544 500,00	ООО "МинералФарм" 500 940,00	8%
2	0339200003117000203	Витаминно-минеральный комплекс	ГБУЗ Кемеровской области "Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения"	98 010,00	ООО «МинералФарм» 88 209,00	10%
3	0351300262117000269	Поставка витаминно-минерального комплекса	ГБУЗ Новосибирской области "Чистоозерная центральная районная больница"	87 120,00	ООО «МинералФарм»	10%
4	0891200000618010959	витаминно-минеральный комплекс	ГКУЗ "Краевой детский санаторий для лечения туберкулеза"	75 900	ООО «МинералФарм» 66 033,00	13%
5	0380200000118002722	Поставка витаминно-минерального комплекса	ГБУЗ Республики Хакасия "Республиканский клинический онкологический диспансер"	11 716,67	ООО «Маковит» 4 979,38	57,5%
6	0380200000118004009	Поставка витаминно-минерального комплекса	ГБУЗ Республики Хакасия "Сорская городская больница"	23 433,34	ООО «Маковит» 9842,02	57,9%
7	0334300042218000035	Поставка витаминно-минерального комплекса	ОГБУЗ "Иркутская городская больница № 6"	98 010,00	ООО «Маковит» 39 204,00	60%

5. участники торгов ООО «МинералФарм», ООО «Маковит» имеют

устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу).

Согласно сведениям ООО «Удостоверяющий центр Сибири», изготовившего сертификат ключа проверки электронной подписи для ООО «МинералФарм» (договор №33847 от 20.02.2017 г., договор №44273 от 26.01.2018 г., договор №60929 от 08.02.2019), и для ООО «Маковит» (договор №46772 от 28.03.2018 г.), контактным лицом по организации ООО «Маковит» указана П., по ООО «МинералФарм» контактное лицо К(). При этом в ООО «Удостоверяющий центр Сибири» от ООО «МинералФарм» представлена доверенность, согласно которой интересы ООО «МинералФарм» уполномочена представлять Е. В. П..

Согласно сведениям, предоставленным налоговыми органами, ООО «МинералФарм» в 2017 г. имеет одного работника – заместителя директора П), в 2018 г. имеет также одного работника Пу.

П. предоставила в налоговый орган гарантийное письмо о предоставлении в аренду Обществу с ограниченной ответственностью «Маковит» квартиры по адресу г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6. Указанный адрес является адресом регистрации по месту жительства П.

Между П. и ООО «Маковит» в лице законного представителя К. 15 марта 2018 г. заключен договор аренды №01, согласно которому юридическому лицу передано в аренду помещение по адресу г. Томск, пр. Мира, д.27. кв.6 для размещения исполнительного органа юридического лица. Впоследствии К. осуществлена регистрация юридического лица с указанием данного адреса в качестве места нахождения юридического лица.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что П. Евгения и Пу. одно и тоже лицо, что подтверждается свидетельством о расторжении брака от 07.05.2018 г.

Согласно тексту заявления ООО «МинералФарм» в ПАО «Сбербанк» о присоединении к договору – конструктору от 26.09.2018 г. от имени клиента заявление подписано П.

Аналогичное заявление от той же даты подано в ПАО «Сбербанк» Обществом с ограниченной ответственностью «Маковит», заявление также подписано П.

Из указанного в совокупности с другими установленными фактами

следует, что П. фактически является работником обоих ответчиков.

В соответствии с договором №470/17/412 от 09.10.2017 г., заключенным между ООО «Инвест холдинг» и ООО «МинералФарм», офис ООО «МинералФарм» находится по адресу г. Томск, пер. Нахановича, 12, 4 этаж, помещение №20 офис 412.

С указанного адреса с использованием IP адреса - 95.170.144.76, закрепленного за ООО «МинералФарм», участвуют в торгах и ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит». При этом какие-либо документы, предусматривающие наличие правовых оснований выхода в интернет с использованием указанного IP адреса по указанному адресу в г. Томске Обществом с ограниченной ответственностью ООО «Маковит» в материалы дело не представлено.

Характер совпадений свойств файлов заявок ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» в рассмотренных торгах свидетельствует о том, что файл заявок юридических лиц для участия в торгах изготавливались одним лицом.

Анализ вышеуказанных установленных комиссией фактов свидетельствует о наличии между ответчиками устойчивых связей при формальном обладании статуса конкурентов на рынке поставок витаминно-минеральных комплексов в медицинские учреждения г. Томска. Наличие статуса конкурентов у ответчиков по делу подтверждается фактом участия юридических лиц в публичных конкурентных торгах по выбору поставщика указанных товаров для нужд медицинских учреждений, а также сведениями, содержащимися в ЕГРЮЛ и уставах юридических лиц.

Все участники аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам закупочной процедуры, которые предусмотрены документацией аукциона, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в проводимой заказчиком процедуре, то есть все участники являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения контракта/договора.

Комиссией установлено, что директором ООО «МинералФарм» Б. и генеральным директором ООО «Маковит» К. 08 августа 2017 г. заключен брак.

Указанный факт свидетельствует, что в силу пунктов 2, 7, 8 части 1 статьи 9 Закона №135-ФЗ ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит»

образуют одну группу лиц.

Вместе с тем, условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленные в части 7 статьи 11 Закона №135-ФЗ, не распространяются на ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», поскольку указанные юридические лица не находятся под контролем одного физического лица в рассматриваемом в настоящем деле период (ч.8 ст.11 Закона №135-ФЗ).

В части 7 статьи 11 Закона № 135-ФЗ закреплено, что положения данной статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 11 Закона № 135-ФЗ установлено понятие контроля для целей применения данной статьи, согласно которому «под контролем в статье 11, в статьях 11.1 и 32 Закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- осуществление функций исполнительного органа юридического лица».

Указанный перечень действий, подпадающих под понятия контроля, при наличии которых хозяйствующим субъектам предоставлен иммунитет в отношении антиконкурентных соглашений, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

В части 1 статьи 9 Закона № 135-ФЗ перечислен широкий спектр критериев, по которым хозяйствующие субъекты признаются группой лиц. Из системного анализа пунктов 9 и 17 статьи 4, статей 5, 27, 28 и

29 Закона № 135-ФЗ следует, что перечисленные в части 1 статьи 9 Закона № 135-ФЗ признаки, при наличии которых хозяйствующие субъекты относятся к группе лиц, обусловлены целью установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов и наличия у них рыночной власти на том или ином товарном рынке, оценки возможности этими лицами проводить на рынке единую коммерческую политику и их влияния на состояние конкуренции, а также контроля за экономической концентрацией.

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц (часть 2 статьи 9 Закона № 135-ФЗ).

В свою очередь частью 8 статьи 11 Закона № 135-ФЗ установлено только два критерия отнесения хозяйствующих субъектов к группе лиц применительно к статье 11 Закона, при соблюдении которых допускается заключение соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами. При этом один из критериев, указанных в части 8 статьи 11 Закона № 135-ФЗ, (пункт 1) корреспондируется с пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона, а второй (пункт 2) – с нормой пункта 2 части 1 статьи 9 Закона.

Таким образом, исходя из буквального толкования нормы статьи 11 Закона №135-ФЗ, следует, что хозяйствующие субъекты, не отвечающие признакам группы лиц, установленным частью 8 данной статьи, не освобождены от соблюдения запретов, установленных частью 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ.

Таким образом, само по себе отнесение хозяйствующих субъектов к одной группе лиц по основаниям, предусмотренным частью 1 (за исключением пунктов 1 и 2) статьи 9 Закона №135-ФЗ без установления контроля способами, предусмотренными ч.8 ст.11 Закона №135-ФЗ, не освобождает хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц от обязанности соблюдения запретов, установленных п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ.

В подтверждение наличия правовых оснований для признания соглашения между ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» допустимым представителем ответчиков представлен в материалы дела брачный контракт, заключенный между Б. и К. 14 августа 2019 г. Согласно указанному контракту по соглашению супругов на все движимое и недвижимое имущество, нажитое супругами во время брака до заключения настоящего договора, в том числе доля в

уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Маковит», устанавливается режим раздельной собственности супругов, все вышеуказанное имущество как в период брака, так и в случае его расторжения, является личной собственностью Б. (п.1.1 брачного контракта).

Оценивая указанное доказательство, комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что брачный контракт от 14 августа 2019 г. не подтверждает наличия контроля над ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» одного физического лица – Б.

При этом, Комиссия исходит из следующего. В соответствии с частью 12 статьи 21 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» доля или часть доли в уставном капитале общества переходит к ее приобретателю с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Следовательно, режим контроля за деятельностью юридического лица, предусмотренный частью 8 статьи 11 Закона №135-ФЗ, также должен быть закреплен в соответствующей записи в ЕГРЮЛ. Между тем, несмотря на заключение брачного контракта 14 августа 2019 г. законным представителем ООО «Маковит» не предприняты меры к внесению изменений в ЕГРЮЛ, единственным учредителем и собственником 100% долей на протяжении всего рассматриваемого периода, а также на день вынесения настоящего заключения является К. К.И.

Кроме того, Комиссия приходит к выводу, что заключение брачного контракта преследует цель ухода от ответственности за достижение и реализацию картельного соглашения.

Анализ связей между ответчиками по делу показал, что у комиссии антимонопольного органа отсутствуют основания для применения ч.7 ст.11 Закона №135-ФЗ с учетом содержания ч.8 ст.11 Закона №135-ФЗ к участникам рассматриваемых в деле торгов.

Условия о допустимости антиконкурентных соглашений, не распространяются на ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит».

Обоснованность оценки Комиссией указанных обстоятельств подтверждается, в том числе, позицией Верховного суда Российской Федерации по делу №307-КГ18-24131, обозначенной в определении от 24 января 2019 г.

В рассматриваемых случаях каждый из участников торгов осознанно направлял заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение контракта, однако, будучи допущенным, хозяйствующие субъекты фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемых торгах и победу определенного участника.

Также результаты аукционов свидетельствуют о наличии у участников торгов единообразия поведения, поскольку подобный результат невозможен без полной информированности о поведении и намерениях всех участников торгов и не мог иметь место ни при каких иных обстоятельствах, кроме как при наличии соглашения между ними, направленного на «раздел аукционов» и поддержание цен на торгах.

Анализ имеющихся в деле доказательств позволяет сделать вывод о том, что ответчики по делу осуществляли совместную подготовку и участие в рассмотренных комиссией торгах, возможные только в случае предварительной договоренности между юридическими лицами, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Анализ результатов рассмотренных торгов свидетельствует о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Как следует из совокупности документов и сведений, имеющихся в материалах дела, ответчики-участники рассматриваемых торгов вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание цен и обеспечение победы на торгах участников картеля. Реализация соглашения происходила в 2018 года, в том числе путем совместного и согласованного участия в исследованных торгах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое общество определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.

Описанные выше действия возможны только в случае реализации достигнутых договоренностей и указывают на наличие сговора между ответчиками.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, совместная подготовка к торгам и совместное в них участие возможны только в случае предварительной договоренности, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для участников соглашения цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не могут действовать в интересах друг друга. Ответчики по делу - участники торгов несут расходы в ходе подготовки и участия в торгах (обеспечение заявки, трудозатраты), в связи с чем добровольный отказ от борьбы за победу на торгах не соответствует разумной деловой цели предпринимательской деятельности.

Недобросовестное поведение ответчиков подтверждается тем фактом, что в случае участия реальных конкурентов на торгах (участников, снижающих НМЦ и делающих ценовые предложения), а также когда ответчики участвовали в торгах отдельно друг от друга, но с иными хозяйствующими субъектами, снижение НМЦ на таких торгах достигало существенных значений (сведения о таких торгах приведены выше).

В рамках рассмотрения дела №02-10/97-19 в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона №135-ФЗ в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 02-10/97-19 и принятия решения, подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции (далее аналитический отчет) в редакции от 28 октября 2019 г.

Указанный анализ проводится в соответствии с Порядком

проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок).

В соответствии с п.1.3 Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения п.2 ч.1 статьи 11 Закона №135-ФЗ, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном п.10.9 Порядка.

Согласно п. 10.9 Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения п.2 ч.1 статьи 11 Закона №135-ФЗ, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшегося от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 16 аукционов открытых аукционов в электронной форме установлено следующее:

1. Временной интервал по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты исполнения контракта, соответственно, общий период исследования определен с 18.04.2018 по 19.02.2019 г.

2. В обобщенном виде предметом торгов в исследованных ОАЭФ является поставка витаминно-минеральной смеси для нужд медицинских учреждений: ГБУЗ "Ямало-Ненецкий окружной психоневрологический диспансер", ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области», ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1», ГБУЗ Республики Хакасия "Усть-Абаканская районная больница", ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Губкинская городская больница", КГБУЗ "Михайловская ЦРБ" (Приморский край), КГБУЗ "Партизанская ЦРБ" (Приморский край); ГБУЗ Ямало-Ненецкого автономного округа "Тарко-Салинская центральная районная больница", ГБУЗ Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница №29"; БУЗ Омской

области «Тевризская ЦРБ»; ГБУЗ Кемеровской области «Новокузнецкая городская больница №16»; ГБУЗ Омской области «Гинекологическая больница»; БУЗ Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области»; ГБУЗ Новосибирской области «Каргатская центральная районная больница».

3. Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям). Все участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам ОАЭФ, которые предусмотрены документацией торгов, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, и, следовательно, являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения государственного контракта/договора.

Согласно п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

В силу п.7 ст.4 Закона №135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно п.17 ст.4 Закона №135-ФЗ под признаками ограничения конкуренции понимается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают требования антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч.18 ст.4 Закона №135-ФЗ соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит», Комиссия не располагает. Вместе с тем, из совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела, следует, что между ответчиками заключено соглашение в устной форме. Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между ответчиками устного соглашения сделан Комиссией с учетом совокупности всех имеющихся в деле доказательств, в частности:

- демонстрация ответчиками устойчивой модели поведения, описанной выше;
- несоответствие поведения ответчиков принципам разумной деловой цели предпринимательской деятельности, нетипичность поведения

ответчиков с точки зрения разумности и обоснованности;

- наличие тесных длительных и устойчивых связей между ответчиками;
- совместная подготовка и участие в торгах;
- минимальное снижение НМЦ;
- отсутствие доказательств подконтрольности ответчиков одному лицу;
- результаты исследования конкурентной среды на торгах.

При реализации соглашения общий доход его участников в результате победы на торгах и заключения контрактов и договоров по результатам 16 электронных аукционов составил 3 367 519,95 рублей.

Нарушение антимонопольного законодательства – п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ является оконченным в момент подведения итогов проведения процедуры каждых из рассматриваемых торгов, закрепленной заключением контракта.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела от представителя ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела, в которых представитель указал, что выводы комиссии основаны исключительно на косвенных доказательствах, не установлено при каких обстоятельствах и на каких условиях с распределением ролей участников было заключено запрещенное соглашение, наличие устойчивых связей между организациями основаны на единственном доказательстве – использование труда одного специалиста по подготовке документов для участия в торгах; законом не установлена обязанность хозяйствующих субъектов снижать цену на торгах, не установлен предел снижения ценовых предложений, хозяйствующие субъекты самостоятельно распоряжаются своим правом, определяя свое экономическое поведение в каждом конкретном случае, в закупке №0380200000118001414 ООО «МинералФарм» не смогло сделать предложение по техническим причинам; согласно расчетам экономически обоснованной цены себестоимость продукции «Профитин», с которым выходило на торги ООО «МинералФарм», составляет 11241 рублей, что исключало целесообразность снижения цены ниже 0,5%; в восьми аукционах начальная цена была определена ниже себестоимости предлагаемой продукции, в связи с чем невозможно снижение ниже 0,5-1,5%; комиссией не дана

оценка поведению других участников торгов; факт отсутствия регистрации изменений в ЕГРЮЛ не снижает правовую силу нотариально удостоверенного брачного контракта и тем самым применения его условий при оценке принадлежности доли ООО «Маковит» Б. на праве собственности, что подтверждается Постановлением АС Северо-Западного округа от 04.12.2017 по делу А56-2023/2017, Решением АС Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.06.2019 по делу №А56-166144/2018.

Оценивая доводы возражений, Комиссия пришла к выводу о несостоятельности указанных доводов, о несоответствии доводов нормам Закона №135-ФЗ, материалам делам и содержанию заключения об обстоятельствах дела в связи со следующим.

Закон №135-ФЗ не содержит требования об обязательном наличии прямых доказательств при доказывании состава нарушения, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, также в законодательстве отсутствует требование о наличии определенных видов доказательств (например, о финансовом взаимодействии ответчиков).

Наличие устойчивых связей между ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» установлено комиссией на основании совокупности доказательств, описанных выше, а не одного, как указано в возражениях.

Достаточные доказательства наличия причин технического характера, повлекших невозможность сделать ценовое предложение в закупке №0380200000118001414, Обществом с ограниченной ответственностью «МинералФарм» в материалы дела не представлены, следовательно, указанный факт не может быть установлен Комиссией.

Комиссией давалась оценка поведению на рассмотренных торгах всех участников торгов, при принятии настоящего решения не выявлены факты, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях лиц, не являющихся ответчиками по данному делу.

При постановке названного вывода суды отклонили доводы заявителей, ссылающихся на недоказанность рентабельности заключенного ими соглашения, разумно отметив, что данное

Характеристики рентабельности деятельности ответчиков, наряду с

обстоятельствами поведения участников с точки зрения экономической выгоды и соразмерности снижения цены уровню себестоимости предмета закупки, не входит в предмет доказывания по рассматриваемому делу.; в контексте пункта 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ рентабельность хозяйствующего субъекта и себестоимость предмета торгов не имеют определяющего значения.

Кроме того, комиссия отмечает, что расчет себестоимости, представленный ответчиками, нельзя признать обоснованным с учетом установленных Комиссией фактов отсутствия оплаты по договору аренды квартиры по адресу г. Томск, ; оплаты услуг Пу.. по подготовке документации для участия в торгах.

Отклоняя довод возражений о правовой силе брачного контракта между руководителями ООО «МинералФарм» и ООО «Маковит» и его значимости для рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств, Комиссия руководствуется тем, что сфера применения семейного законодательства в Российской Федерации не распространяется на сферу предпринимательской деятельности (статьи 1, 2 СК РФ), следовательно, нормы Семейного кодекса РФ к рассматриваемым обстоятельствам не подлежат применению. Ссылка в возражениях на судебную практику не подтверждает доводов ответчиков.

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела № 02-10/97-19 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства и необходимости квалифицировать действия ООО «МинералФарм, ООО «Маковит» по п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению делу №02-10/97-19 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Маковит» (ОГРН 1187031054935, дата присвоения ОГРН: 22.03.2018, ИНН -

7017442017; юридический адрес: 634034, Томская область, г. Томск, ул. Советская, д.110, оф.1), Общества с ограниченной ответственностью «МинералФарм» (ОГРН: 1177031062933, дата присвоения ОГРН - 14.02.2017, ИНН - 7017419321; юридический адрес: 634040 Томская область, г. Томск, Иркутский тр., д.146, кв.64), нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Не выдавать Обществу с ограниченной ответственностью «МинераФарм», Обществу с ограниченной ответственностью «Маковит» предписания.
3. Передать материалы дела должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Томской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии
Бутенко

И.В.

Члены комиссии
Успехова

А.А.

Е.П.
Фоминых