Варшавское ш., д. 37 Москва, 131000

«СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ»

Революционная ул., д. 98/2, оф. 16, Уфа, респ. Башкортостан, 450078

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11, Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-14716/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (далее - Общество) от заключения договора с ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик), **поданное** в

соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГУП «Почта России» о проведении проверки факта уклонения ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» от заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту почтовой адресу: 452686, Республика отделении СВЯЗИ ПО В Башкортостан, г.Нефтекамск, Карла Маркса ул., дом 2 для нужд УФПС Республики Башкортостан - филиал ФГУП «Почта России», 450006 г.Уфа, ул. Ленина 120, 450103 г. Уфа, Софьи Перовской ул., дом 15, 450063 г. Уфа, Черниковская ул., дом 75, 450058 г. Уфа, пр.Октября, дом 49, 450043 г.Уфа, Ферина ул., дом 20, 450081 г.Уфа, Шота Руставели ул., дом 35 для нужд УФПС Республики Башкортостан - филиал ФГУП «Почта России», 453128, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, Артема ул., дом 1 для нужд УФПС Республики Башкортостан - филиал ФГУП «Почта России» по результатам проведения аукционов (реестровые №№ 31908054668, 31908053029, 31908054267, далее - Закупки).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

01.07.2019 Заказчиком единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещены извещения о проведении Закупок с начальной (максимальной) ценой договора в размере 2 547 448,07 руб., 3 263 531,80 руб., 2 893 217,61 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 23.07.2019 (размещен в ЕИС - 25.07.2019) № 31908054267-03, от 25.07.2019 (размещен в ЕИС — 26.07.2019) № 31908053029-02 № 31908054668-04 победителем было признано ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» с ценовым предложением в размере 2 547 448,07 руб. с НДС, 3 263 531,80 руб. с НДС, 2 459 234,91 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 9.1.6 Аукционной документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных

переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с пунктом 9.2 Части I документации.

30.07.2019 и 31.07.2019 Заказчиком направлены Обществу проекты договора посредством функционала ЭТП.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (Пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование (пункт 9.1.8 Аукционной документации).

01.08.2019 — Обществом подписаны проекты договора на электронной площадке и представлены банковские гарантии в счет обеспечения исполнения договора.

07.08.2019 — Заказчиком в адрес Общества направлены уведомления о несоответствии банковских гарантий установленным требованиям с указанием причин несоответствия.

09.08.2019 — Общество разместило протоколы разногласий по проектам договоров.

Заказчик в течение 2 (Двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет оператору ЭП без усиленной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (пункт 9.1.11 Аукционной документации).

13.08.2019 — Общество повторно подписало проекты договоров и разместило банковские гарантии.

14.08.2019 — Заказчиком повторно размещено уведомление о несоответствии требованиям банковской гарантии.

15.08.2019 и 16.08.2019 — ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» признано уклонившимся от заключения договора.

16.08.2019 — Обществом подписаны измененные проекты договоров и размещены банковские гарантии.

28.08.2019 и 06.09.2019 Общество обратилось в антимонопольный орган с жалобой на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в признании его уклонившимся от заключения договора.

В ходе рассмотрения названной жалобы антимонопольным органом было установлено следующее.

Представитель Заказчика пояснил, что банковские гарантии, размещенные Заявителем 13.08.2019, являлись полностью идентичными, представленным ранее.

При этом в связи с тем, что договор по результатам закупки может быть заключен не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, то Заявителю надлежало подписать со своей стороны договор не позднее 14.08.2019.

Комиссия оценила действия Заказчика критически в связи с тем, что ФГУП «Почта России» нарушены сроки ответа согласно пункту 9.1.11 Аукционной документации на протокол разногласий, направленный Обществом 09.08.2019.

Более того, в соответствии с пунктом 9.1.13 Аукционной документации участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (Трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в пунктом 9.1.11 Части І документации, подписывает проект договора усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляет его оператору ЭП с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, если настоящей документацией установлено требование обеспечения исполнения договора.

Таким образом, с учетом размещения Заказчиком ответа на протокол разногласий 14.08.2019 Общество было вправе подписать договор с направлением сопутствующих документов в срок до 17.08.2019.

Резюмируя вышеизложенное, комиссия антимонопольного органа по делам № 077/07/00-8820/2019 от 09.09.2019, № 077/07/00-9638/2019 от 10.09.2019 пришла к выводу об отсутствии у Заказчика оснований для признания ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» уклонившимся от заключения договора. Заказчику было выдано предписание об отмене протоколов уклонения в рамках дела 077/07/00-9638/2019 от 10.09.2019, а также о завершении процедуры в рамках делу № 077/07/00-8820/2019 от 09.09.2019.

06.11.2019 и 23.10.2019 Заказчиком отменены протоколы уклонения

Общества от заключения договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

C фактических обстоятельств дела, Комиссия, учитывая отсутствие правовых оснований RΛД признания ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» уклонившимся от заключения договора, а также сам факт заключения такого договора сторонами, приходит к ОТСУТСТВИИ оснований выводу включения ДЛЯ «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» 000 недобросовестных В реестр поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (ИНН: 0278910997; ОГРН: 1150280068487; адрес местонахождения: 450078, респ Башкортостан, УФА, Революционная ул., д. 98/2, оф. 16) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.