

24 декабря 2018 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «База СВ» (далее – ООО «База СВ») от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года) на действия Заказчика – Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» (далее – АО «НПО «Сплав») при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика, организатора торгов – АО «НПО «Сплав»:

– начальник отдела закупок АО «НПО «Сплав», представитель по доверенности АО «НПО «Сплав» от 22 января 2018 года N 0182/28;

представителя со стороны Заявителя – ООО «База СВ»:

– представитель по доверенности ООО «База СВ» от 18 декабря 2018 года N 060;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «База СВ» от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года) на действия Заказчика – АО «НПО «Сплав» при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего

предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147).

Согласно жалобе ООО «База СВ» от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 3 декабря 2018 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок – <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147).

10 декабря 2018 года ООО «База СВ» направило заявку на участие в открытом одноэтапном аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147).

В соответствии с протоколом N 5329-01 от 14 декабря 2018 года, утверждающим результаты рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в закупке, заявка ООО «База СВ» была допущена к участию в открытом одноэтапном аукционе в электронной форме (извещение N 31807241147).

Согласно Извещению об осуществлении закупки N 31807241147 (далее – Извещение) начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦ) включала в себя все расходы, предусмотренные проектом договора, и налоги, подлежащие уплате в соответствии с нормами законодательства, однако при проведении данного открытого одноэтапного аукциона в электронной форме на электронной площадке (223etp.zakazrf.ru) НМЦ указывалась без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС), что, по мнению Заявителя, нарушило требования Закона N 223-ФЗ при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме Тульского УФАС России от 19 декабря 2018 года исх. N 5/7235 открытый одноэтапный аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147) был приостановлен в части подписания контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «НПО «Сплав» представлено письменное возражение по доводам жалобы ООО «База СВ» от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года), согласно которому Заказчиком была допущена техническая ошибка при размещении сведений

о закупке (извещение N 31807241147) на электронной площадке.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «НПО «Сплав», ООО «База СВ», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года N 2 (с изменениями от 25 июня 2018 года N 5) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом управляющего директора АО «НПО «Сплав» от 8 августа 2018 года N 415 определен состав Закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» (с изменениями от 11 сентября 2018 года N 479).

Извещение и Документация о закупке по аукциону в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива N 31807241147 (далее – Документация) утверждены председателем закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» и размещены в ЕИС 3 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 5 части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, подпунктом 8 пункта 13.3.3 подраздела 13.3 раздела 13 главы 6 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о НМЦ договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуг и максимальное значение цены договора.

В соответствии с пунктом 5, 7 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, подпунктом 11 пункта 13.4.6 подраздела 13.4 раздела 13 главы 6 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о НМЦ договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с пунктом 4.8.1 подраздела 4.8 раздела 4 Документации НМЦ договора указана в извещении и в пункте 11 информационной карты, с

учетом всех расходов, налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Согласно пункту 10 Извещения, пункту 11 раздела 6 Документации (Информационная карта) НМЦ договора составляет 7 787 500 рублей 00 копеек (семь миллионов семьсот восемьдесят семь тысяч пятьсот рублей ноль копеек), с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

В соответствии с пунктом 4.14.1 подраздела 4.14 раздела 4 Документации аукцион проводится оператором электронной торговой площадки путем использования соответствующих программных и технических средств, не требующих проведения заседания закупочной комиссии, и в соответствии с порядком, установленным регламентом электронной торговой площадки.

Согласно Регламенту организации и проведения закупочных процедур в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом N 223-ФЗ, утвержденному генеральным директором Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»), организатор торгов, заполняя, в том числе, обязательные числовые поля для ввода размера НМЦ договора, несет ответственность за достоверность указанной информации.

В соответствии с пунктом 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации подача ценовых предложений участниками закупки осуществляется в отношении НМЦ, указанной в пункте 11 информационной карты, с учетом всех налогов и сборов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством, вне зависимости от используемой участником закупки системы налогообложения.

Вместе с тем, при размещении сведений о данном открытом одноэтапном аукционе в электронной форме (извещение N 31807241147) на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (<http://223etp.zakazrf.ru/>) АО «НПО «Сплав» допущена техническая ошибка – размещена информация, согласно которой НМЦ не включает в себя налог на добавленную стоимость.

Данные действия Заказчика – АО «НПО «Сплав» привели к размещению на площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (<http://223etp.zakazrf.ru/>) сведений, не соответствующих Документации и Извещению (извещение N 31807241147). В нарушение пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации подача ценовых предложений участниками открытого одноэтапного аукциона в электронной форме (извещение N 31807241147) осуществлялась относительно цены без учета НДС.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «База СВ» (ИНН 7103509378, ОГРН 1107154020060) от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года) на действия Заказчика – АО «НПО «Сплав» (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) при проведении открытого одноэтапного аукциона в

электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – АО «НПО «Сплав» нарушение положений пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации (извещение N 31807241147).
3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона N 135-ФЗ выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:
 1. Заказчику – АО «НПО «Сплав» – устранить нарушение требований пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации (извещение N 31807241147), путем отмены протокола сопоставления ценовых предложений (вх. N 5134) от 17 декабря 2018 года.
 2. Заказчику – АО «НПО «Сплав» повторно провести открытый одноэтапный аукцион в электронной форме (извещение N 31807241147) с учетом решения Комиссии Тульского УФАС России N 5/51-2018 от 24 декабря 2018 года, а именно: с учетом положений пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации (извещение N 31807241147).
4. Снять ограничения, указанные в Уведомлении о поступлении жалобы и о приостановлении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме Тульского УФАС России от 19 декабря 2018 года исх. N 5/7235 по открытому одноэтапному аукциону в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу N 5/51-2018

24 декабря 2018 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия)

на основании решения от 24 декабря 2018 года по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «База СВ» (далее – ООО «База СВ») от 18 декабря 2018 года исх. N 665 (вх. N 6511 от 18 декабря 2018 года) на действия

Заказчика – Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» (далее – АО «НПО «Сплав») при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (извещение N 31807241147), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – АО «НПО «Сплав» – устранить нарушение требований пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации (извещение N 31807241147), путем отмены протокола сопоставления ценовых предложений (вх. N 5134) от 17 декабря 2018 года.
2. Заказчику – АО «НПО «Сплав» повторно провести открытый одноэтапный аукцион в электронной форме (извещение N 31807241147) с учетом решения Комиссии Тульского УФАС России N 5/51-2018 от 24 декабря 2018 года, а именно: с учетом положений пункта 4.14.8 подраздела 4.14 раздела 4 Документации (извещение N 31807241147).
3. Срок исполнения пунктов 1, 2 предписания – не позднее 25 января 2019 года.
4. Заказчику, организатору торгов – АО «НПО «Сплав» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания в срок не позднее 31 января 2019 года (с приложениями копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1, 2 предписания).

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1-2.5 статьи 19.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.