РЕШЕНИЕ

по делу № 05-13-01/08-16-19

15 ноября 2019 года г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2019 года

В полном объёме решение изготовлено 15 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: «__» – руководитель управления;

Члены комиссии:

«__» – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России;

«__» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

При участии в рассмотрении дела:

- индивидуального предпринимателя «__»;

- «__», законный представитель Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующий на основании Указа от 22.11.2016 года № 207;

- «__»., представитель Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующая на основании доверенности от 22.10.2019 года б/н;

- «__»., представитель Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующий на основании доверенности от 17.12.2018 года б/н,

рассмотрев дело № 05-13-01/08-16-19, возбужденное в отношении

«__», по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении между «__» и «__» соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года, предметом которых является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета в нарушение требований действующего законодательства, что имеет (может иметь) своим последствием ограничение конкуренции на рынке дизельного топлива,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Тывинского УФАС России поступило обращение первого заместителя прокурора Республики Тыва (вх. в Тывинском УФАС России № 2471 от 13.06.2019 года) о выявленных признаках нарушения антимонопольного законодательства при заключении между «__» и «__» соглашений на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета.

К обращению первого заместителя прокурора Республики Тыва были приложены копии следующих документов:

- сопроводительное письмо Министерства топлива и энергетики Республики Тыва от 08.05.2019 года № РК-876;

- соглашение № 3 от 20.02.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного

самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 6 401 000 рублей.

- платежное поручение № 332774 от 21.02.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 3 от 20.02.2018 года на сумму 6 401 000 рублей;

- соглашение № 9 от 14.03.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 350 000 рублей;

- платежное поручение № 416041 от 15.03.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 9 от 14.03.2018 года на сумму 350 000 рублей;

- соглашение № 20 от 12.04.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 2 122 000 рублей;

- платежное поручение № 529832 от 13.04.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 20 от 12.04.2018 года на сумму 2 122 000 рублей;

- соглашение № 24 от 22.05.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 100 000 рублей;

- платежное поручение № 665425 от 23.05.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 24 от 22.05.2018 года на сумму 100 000 рублей;

- соглашение № 31 от 31.05.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 1 369 000 рублей;

- платежное поручение № 720048 от 01.06.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 31 от 31.05.2018 года на сумму 1 369 000 рублей;

- соглашение № 36 от 18.06.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 1 300 000 рублей;

- платежное поручение № 890914 от 20.07.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 36 от 18.07.2018 года на сумму 1 300 000 рублей;

- соглашение № 42 от 07.08.2018 года, заключенное между «__»,«__» и «_ _» Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемой субсидии 2 300 000 рублей;

- платежное поручение № 63911 от 08.08.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 42 от 07.08.2018 года на сумму 2 300 000 рублей;

- соглашение № 48 от 30.08.2018 года, заключенное между м, «__» и «__»). Предметом соглашения является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Сумма предоставляемых субсидий 1 300 000 рублей;

- платежное поручение № 148727 от 31.08.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 48 от 30.08.2018 года на сумму 1 300 000 рублей;

- платежное поручение № 299618 от 10.10.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 54 от 05.10.2018 года на сумму 1 100 000 рублей;

- соглашение № 39 от 18.10.2018 года, заключенное между «__» и «__». Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 19 100 000 рублей;

- платежное поручение № 335758 от 19.10.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 39 от 18.10.2018 года на сумму 19 100 000 рублей;

- соглашение № 49 от 06.12.2018 года, заключенное между «__» и «__» Предметом соглашения является передача министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 27 265 000 рублей;

- платежное поручение № 539055 от 06.12.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 49 от 06.12.2018 года на сумму 27 265 000 рублей.

В целях проверки информации, содержащейся в обращении первого заместителя прокурора Республики Тыва в адрес Министерства топлива и энергетики Республики Тыва был направлен запрос от 17.06.2019 года № 5-2677 о предоставлении:

1. Надлежащим образом заверенных копий соглашений, заключенных в 2018-2019 гг. «__» с «__» по передаче субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, с копиями платежных поручений о перечислении указанных субсидий на счет «__»
2. Письменных пояснений об основаниях (с указанием положений нормативных правовых актов, в том числе Республики Тыва) заключения указанных в пункте 1 соглашений с определённым хозяйствующим субъектом - «__»;
3. Надлежащим образом заверенных копий нормативных правовых актов Республики Тыва на основании которых выделены субсидии «__» (Государственная программа Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 20.12.2013 года № 750 и тд.);
4. Надлежащим образом заваренных копий документов, подтверждающих осуществление « _ _ » регулируемых государством видов деятельности в сфере энергоснабжения;
5. Надлежащим образом заверенных копий документов, на основании которых субсидии, перечисленные «__», поступили на счет министерства топлива и энергетики Республики Тыва (соглашение с Министерством финансов Республики Тыва, платежные поручения и тд.);
6. Надлежащим образом заваренных копий учредительных документов Министерства топлива и энергетики Республики Тыва (положение о Министерстве топлива и энергетики Республики Тывы, свидетельство о регистрации юридического лица в налоговом органе, указ о назначении на должность министра топлива и энергетики Республики Тыва).

26.06.2019 года за вх. № 2787 в адрес Тывинского УФАС России поступили письменные пояснения Министерства топлива и энергетики Республики Тыва с приложением копий следующих документов:

- соглашение № 39 от 18.10.2018 года, заключенное между «__» и «__»

Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для

поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 19 100 000 рублей;

- платежное поручение № 335758 от 19.10.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 39 от 18.10.2018 года на сумму 19 100 000 рублей;

- соглашение № 43 от 3010.2018 года, заключенное между «__» и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 7 500 000 рублей;

- платежное поручение № 395968 от 31.10.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 43 от 30.10.2018 года на сумму 7 500 000 рублей;

- соглашение № 49 от 06.12.2018 года, заключенное между «__» и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 27 265 000 рублей;

- платежное поручение № 539055 от 06.12.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 49 от 06.12.2018 года на сумму 27 265 000 рублей;

- соглашение № 55 от 18.12.2018 года, заключенное между «__» и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК,

предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 7 000 000 рублей;

- платежное поручение № 592827 от 19.12.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 55 от 18.12.2018 года на сумму 7 000 000 рублей;

- соглашение № 56 от 26.12.2018 года, заключенное между «__» и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 200 000 рублей;

- платежное поручение № 668065 от 27.12.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 56 от 26.12.2018 года на сумму 200 000 рублей;

- Указ Главы Республики Тыва от 22.01.2014 года № 46 о назначении «__» на должность министра топлива и энергетики Республики Тыва;

- Указ Главы Республики Тыва от 22.11.2016 года № 207 о назначении «__» на должность министра топлива и энергетики Республики Тыва;

- свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе;

- выписка из ЕГРИП на «__».;

- постановление Правительства Республики Тыва от 21.02.2014 года № 65 «Об утверждении положения о Министерстве топлива и энергетики Республики Тыва».

На основании обращения первого заместителя прокурора Республики Тыва и приложенных к нему документов, а также в

соответствии с документами, представленными Министерством топлива и энергетики Республики Тыва на запрос Тывинского УФАС России от 17.06.2019 года № 5-2677, приказом Тывинского УФАС России от 03.07.2019 года № 188 возбуждено дело № 05-13-01/08-16-19 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела № 05-13-01/08-16-19.

Определением о назначении дела № 05-13-01/08-16-19 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.07.2019 года:

от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва истребованы надлежащим образом заверенные копии следующих документов (информация):

1. Письменные пояснения об основаниях заключения соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с «__»., а не с администрациями муниципальных районов Республики Тыва в которых осуществляют деятельность дизельные электростанции;

2. документы, представленные «__» в Министерство топлива и энергетики Республики Тыва в целях заключения соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года и во их исполнение;

3. письменные пояснения об основаниях, с указанием конкретной подпрограммы, приложения, раздела, статьи, пункта, подпункта Государственной программы Республики Тыва "Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы, на основании которой заключены соглашения № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с «__»;

4. документы, подтверждающие осуществление «__» регулируемых государством видов деятельности в сфере энергоснабжения;

5. документы, на основании которых субсидии, перечисленные «__», поступили на счет Министерства топлива и энергетики Республики Тыва (соглашение с Министерством финансов Республики Тыва, платежные поручения и тд.);

6. письменные пояснения о конечном получателе дизельного топлива, поставляемого в рамках заключенных соглашений № 39 от 18.10.2018

года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с «__»

о т « _ _ » истребованы надлежащим образом заверенные копии следующих документов (информация):

1. письменные пояснения об основаниях заключения соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с Министерством топлива и энергетики Республики Тыва;

2. штатная расстановка (штатный список) с указанием Ф.И.О. сотрудников (полностью) и занимаемых ими должностей со всеми изменениями и дополнениями;

3. паспорт;

4. документ, подтверждающий право нахождения организации по адресу осуществления предпринимательской деятельности (договор аренды, свидетельство о праве собственности и т.д.);

5. сведения об общей величине выручки «__» от реализации товаров (работ, услуг) за 2018 год (налоговая декларация, справка и т.д.);

6. сведения о величине выручки «__» на рынке дизельного топлива Республики Тыва за 2018 год (налоговая декларация на прибыль, справка и т.д.);

7. сведения обо всех банковских счетах, открытых на территории Российской Федерации;

8. письменные пояснения о конечном получателе дизельного топлива, поставляемого в рамках заключенных соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с Министерством топлива и энергетики Республики Тыва.

На заседании Комиссии Тывинского УФАС России 15.08.2019 года в 15 часов 00 минут (время местное) установлено, что надлежащим образом заверенные копии документов (информация) в соответствии с определением от 03.07.2019 года в установленный срок Министерством топлива и энергетики Республики Тыва, « _ _ » не представлены.

Так как лица, привлеченные к участию в рассмотрении дела № 05-13-01/08-16-19, явку своих представителей за заседание Комиссии

Тывинского УФАС России не обеспечили, кроме того в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Тыва от 12.02.1999 года N 143 «О праздничных днях Республики Тыва» 15 августа является государственным праздником Республики Тыва «День Республики Тыва», а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссией Тывинского УФАС России рассмотрение дела № 05-13-01/08-16-19 отложено.

Определением об отложении рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.08.2019 года рассмотрение дела было назначено на 03.09.2019 года на 15 часов 00 минут (время местное) и повторно запрошены от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, «__» документы, истребованные в соответствии с определением от 03.07.2019 года.

27.08.2019 года в адрес Тывинского УФАС России от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва поступили (вх. № 3804) письменные пояснения об основаниях заключения соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с «__» и дополнений к ним, а именно:

1. В связи с непредвиденным ростом стоимости летнего и зимнего топлива возникла угроза остановки муниципальных дизельных электростанций в 2018 году;

2. В 4 квартале 2018 года муниципальные дизельные электростанции пытались провести конкурсные закупки в соответствии с законодательством, однако, соблюсти сроки не представилось возможным, поэтому единственно возможным на тот момент поставщиком оказался «__»;

3. Указанные труднодоступные кожууны находились в состоянии повышенной готовности к чрезвычайной ситуации, что подтверждается поручениями оперативного Штаба по подготовке и обеспечению прохождения осенне-зимнего сезона на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Республики Тыва, о принятии срочных мер и об обеспечении топливом дизельных электростанций;

4. Операции на расчетных счетах 3 крупных дизельных

электростанций были приостановлены налоговыми органами и службами судебных приставов.

5. Соглашения заключены на основании письменных обращений руководителей муниципальных предприятий в Министерство топлива и энергетики Республики Тыва.

Министерством топлива и энергетики Республики Тыва присвоены следующие коды бюджетных классификаций, в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. 20.12.2018 года) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российский Федерации»:

1. Субсидии на возмещение убытков, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС предоставлялись из республиканского бюджета по следующим кодам бюджетной классификации:

902 14 03 1930075010 521, где

902 – код главы Министерства топлива и энергетики Республики Тыва;

14 03 – код подразделения 1403 «Прочие межбюджетные трансферы общего характера», в котором подлежат отражению расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, отнесение которых на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов не представляется возможным;

1930075010 – код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов), код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов), код целевых статей расходов установленного для местного бюджета – финансового органа муниципального образования;

521-код субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности

2. Субсидии на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического комплекса предоставлялись из республиканского бюджета по следующим кодам бюджетной классификации (в том

числе дополнительное приобретение ГСМ для муниципальных нужд ДЭС у «__»):

902 04 02 19300067030 812, где

902 - код главы Министерства топлива и энергетики Республики Тыва;

04 02 –код подразделения «Топливно-энергетический комплекс, в котором полежат отражению расходы на государственную поддержку организаций топливно-энергетического комплекса, угольной промышленности, а также расходы на обсечение деятельности органов власти и учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере установленных функций и оказывающих услуги в установленной сфере деятельности, в том числе: обеспечение деятельности поисковых и аварийно-спасательных учреждений, учреждений, обеспечивающих предоставление услуг, связанных с реструктуризацией угольной отрасли, а также расходы, связанные с реструктуризацией угольной отрасли;

812 – код вида расхода «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

Министерство топлива и энергетики Республики Тыва в своих письменных пояснениях также обратило внимание, что согласно Порядку предоставления субсидий, из республиканского бюджета Республики Тыва на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического комплекса обозначено:

- «Субсидии представляются на приобретение топлива (п. 2 подпункта «б»), энергетического комплекса, находящиеся на территории Республики Тыва, основными видом деятельности, которых является производство (ДЭС), передача и распределение электроэнергии, перевозка грузов автотранспортом, эксплуатация и содержание электрических сетей, распределение газообразного топлива, производство и распределение пара и горячей воды (п. 4);

- «Субсидии на возмещение части затрат предоставляются в пределах затрат, понесенных получателем субсидии, но не более бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Республики Тыва о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

К указанным письменным пояснениям (вх. № 3804 от 27.08.2019 года) Министерством топлива и энергетики Республики Тыва приложены следующие копии документов:

- расходное расписание № 4013-902 от 18.10.2018 года о доведении бюджетных обязательств и предельных объемах финансирования на сумму 62 200 000, 00 рублей, код расхода по БК – 90204021930067030812;

- расходное расписание № 1844-902 от 11.05.2018 года о доведении бюджетных обязательств и предельных объемах финансирования на сумму 4 629 000, 00 рублей, код расхода по БК – 90204021930067030812;

- справка Тувинского регионального филиала АО «Россельхозбанк» от 23.07.2019 года № 057-33-08/б/н о наличии у МУП «Энергетик» за 2018 год по счету общего ареста и блокировки;

- справка АО «Народный банк Тувы» от 23.07.2019 года № 06/27-39 о наличии у МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» по состоянию на 23.07.2019 года неисполненных распоряжений;

- справка АО «Народный банк Тувы» от 23.07.2019 года № 06/27-39 о наличии у МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» по состоянию на 23.07.2019 года неисполненных распоряжений и наличии ограничений на совершение расходных операций с 01.10.2018 года по 23.07.20196 года;

- справка АО «Народный банк Тувы» от 23.07.2019 года № 06/27-39 о наличии у МУП «Тоджинская ДЭС» по состоянию на 23.07.2019 года неисполненных распоряжений и наличии ограничений на совершение расходных операций с 01.10.2018 года по 23.07.2019 года;

- выписка Кызылского ОСБ ПАО «Сбербанк» из лицевого счета МУП «Тоджинская ДЭС» за период 01.07.2019 года по 23.07.2019 года;

- заявление МУП «Энергетик» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на

государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 5 000 000,00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»;

- заявление МУП «Энергетик» от 29.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 3 000 000,00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Тоджинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 10 950 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Тоджинская ДЭС» от 29.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 4 500 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 1 600 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Качык» от 17.10.2018 года б/н о финансировании

субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 950 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Качык» от 04.12.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 157 001, 67 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Севинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 600 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Севинская ДЭС» б/н без даты о выделении денежных средств в размере 1 602 683 рублей, где 666 500 рублей – задолженности за поставленное дизельное топливо, 557 931 рублей – заработная плата, 378 252 рублей – налоги;

- соглашение № 39 от 18.10.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 19 100 000 рублей;

- дополнительное соглашение № 1 от 18.10.2018 года к соглашению № 39 от 18.10.2018 года об изменении соглашения на сумму 10 950 000,

00 рублей;

- дополнительное соглашение № 2 от 18.10.2018 года к соглашению № 39 от 18.10.2018 года об изменении на сумму 5 000 000, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 3 от 18.10.2018 года к соглашению № 39 от 18.10.2018 года об изменении на сумму 1 600 000, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 4 от 18.10.2018 года к соглашению № 39 от 18.10.2018 года об изменении на сумму 950 000, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 5 от 18.10.2018 года к соглашению № 39 от 18.10.2018 года об изменении на сумму 600 000, 00 рублей;

- платежное поручение № 335758 от 19.10.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 39 от 18.10.2018 года на сумму 19 100 000 рублей;

- соглашение № 49 от 06.12.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 27 265 000 рублей;

- дополнительное соглашение № 1 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 12 952 530, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 2 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 10 721 954, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 3 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 2 382 675, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 4 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 452 128, 00

рублей;

- дополнительное соглашение № 5 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 379 505, 00 рублей;

- дополнительное соглашение № 6 от 06.12.2018 года к соглашению № 49 от 06.12.2018 года об изменении соглашения на сумму 376 874, 00 рублей;

- платежное поручение № 539055 от 06.12.2018 года о перечислении субсидий во исполнение соглашения № 49 от 06.12.2018 года на сумму 27 265 000 рублей;

- письмо Тывинского УФАС России от 02.02.2018 года исх. № 4-109 о направлении информации о розничных ценах на нефтепродукты по состоянию на 29.01.2018 года;

- письмо Тывинского УФАС России от 29.10.2018 года исх. № 4-1411 о направлении информации о розничных ценах на нефтепродукты по состоянию на 29.10.2018 года;

- письмо Тывинского УФАС России от 06.11.2018 года исх. № 4-1464 о направлении информации о розничных ценах на нефтепродукты по состоянию на 06.11.2018 года;

- письмо Тывинского УФАС России от 12.11.2018 года исх. № 4-1502 о направлении информации о розничных ценах на нефтепродукты по состоянию на 12.11.2018 года.

Тывинским УФАС России за исх. № 5-4058 от 29.08.2019 года направлен запрос в Управление Федерального казначейства по Республике Тыва о предоставлении следующих сведений:

1. информации о дате поступлении на счет Министерства топлива и энергетики Республики Тыва (ИНН: 1701054486) денежных средств в виде субсидий по Государственной программе Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Республики Тыва от 20.12.2013 года № 750 в 2018 году и их списании со счета с приложением копий подтверждающих документов;

2. информации о представленных Министерством топлива и энергетики Республики Тыва (ИНН: 1701054486) документах, на основании которых произведены перечисления «__»

(ИНН:170105496707) субсидий в соответствии с платежными поручениями от 19.10.2018 года № 335758, от 31.10.2018 года № 395968, от 06.12.2018 года № 539055, от 19.12.2018 года № 592827, от 27.12.2018 года № 668065.

02.09.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступила информация Управления Федерального казначейства по Республике Тыва (вх. № 3895) в соответствии с которой перечисление денежных средств с лицевого счета Министерства топлива и энергетики Республики Тыва осуществлялось на основании заявок на кассовый расход с приложением копий следующих документов:

- расходное расписание № 4013-902 от 18.10.2018 года о доведении бюджетных обязательств и предельных объемом финансирования на сумму 62 200 000, 00 рублей, код расхода по БК – 90204021930067030812;

- заявка на кассовый расход № 857 от 06.12.2018 года, где назначение платежа: «Субсидии на фин. обесп. затрат в связи с произв., выполн. работ для поставки диз.топлива муниц. дизел. электростанциям по Гос. прогр.РТ «Э/эффективность и развитие э/э на 2014-2020 г». Согл 49 от 06.12.18 г. Без НДС» на сумму 27 265 000, 00 рублей;

- заявка на кассовый расход № 877 от 19.12.2018 года, где назначение платежа: «Субсидии на фин. обесп. затрат в связи с произв., выполн. работ для поставки диз.топлива муниц. дизел. электростанциям по Гос. прогр.РТ «Э/эффективность и развитие э/э на 2014-2020 г». Согл 55 от 18.12.18 г. Без НДС» на сумму 7 000 000, 00 рублей;

- заявка на кассовый расход № 768 от 31.10.2018 года, где назначение платежа: «Субсидии на фин. обесп. затрат в связи с произв., выполн. работ для поставки диз.топлива муниц. дизел. электростанциям по Гос. прогр.РТ «Э/эффективность и развитие э/э на 2014-2020 г». Согл 43 от 30.10.18 г. Без НДС» на сумму 7 500 000, 00 рублей;

- заявка на кассовый расход № 755 от 18.10.2018 года, где назначение платежа: «Субсидии на фин. обесп. затрат в связи с произв., выполн. работ для поставки диз.топлива муниц. дизел. электростанциям по Гос. прогр.РТ «Э/эффективность и развитие э/э на 2014-2020 г». Согл 39 от 18.10.18 г. Без НДС» на сумму 19 100 000, 00 рублей;

- заявка на кассовый расход № 920 от 27.12.2018 года, где назначение платежа: «Субсидии на фин. обесп. затрат в связи с произв., выполн. работ для поставки диз.топлива муниц. дизел. электростанциям по Гос. прогр.РТ «Э/эффективность и развитие э/э на 2014-2020 г». Согл 56 от 26.12.18 г. Без НДС» на сумму 200 000, 00 рублей;

- соглашение № 39 от 18.10.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 19 100 000 рублей;

- соглашение № 43 от 30.10.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 7 500 000 рублей;

- соглашение № 49 от 06.12.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным

электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 27 265 000 рублей;

- соглашение № 55 от 18.12.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 7 000 000 рублей;

- соглашение № 56 от 26.12.2018 года, заключенное между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» Предметом соглашения является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета. Сумма предоставляемой субсидии 200 000 рублей.

Дополнительно (вх. № 3867 от 29.08.2019 года) Министерством топлива и энергетики Республики Тыва представлены копии следующих документов:

- протокол заседания оперативного Штаба по подготовке и обеспечению прохождения осенне-зимнего сезона на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Республики Тыва от 30.08.2018 года № 25 04-06-93;

- протокол заседания оперативного Штаба по подготовке и обеспечению прохождения осенне-зимнего сезона на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Республики Тыва от 27.09.2018 года № 29 04-06-129;

- протокол заседания оперативного Штаба по подготовке и обеспечению прохождения осенне-зимнего сезона на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Республики Тыва от 22.11.2018 года № 35 04-06-129;

- договор № 02-ГСМ 16.10.2018 года, заключенный между МУП «Энергетик» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 5 000 000, 00 рублей;

- договор № 002-ГСМ 16.10.2018 года, заключенный между МУП «Севинская ДЭС» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 600 000, 00 рублей;

- договор № 004-ГСМ 16.10.2018 года, заключенный между МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 1 600 000, 00 рублей;

- договор № 08-ГСМ 16.10.2018 года, заключенный между МУП «Тоджинская ДЭС» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 10 950 000, 00 рублей;

- договор № 09-ГСМ 26.10.2018 года, заключенный между МУП «Тоджинская ДЭС» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 4 500 000, 00 рублей;

- договор № 03-ГСМ 26.10.2018 года, заключенный между МУП «Энергетик» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 3 000 000, 00 рублей;

- договор № 003-ГСМ 01.12.2018 года, заключенный между МУП «Севинская ДЭС» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 376 874, 26 рублей;

- договор № 02-ГСМ 01.12.2018 года, заключенный между МУП «Дизель» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 379 505, 88 рублей;

- договор № 04-ГСМ 01.12.2018 года, заключенный между МУП «Энергетик» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 10 721 954, 00 рублей;

- договор № 005-ГСМ 01.12.2018 года, заключенный между МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 2 382 675, 80 рублей;

- договор № 10-ГСМ 01.12.2018 года, заключенный между МУП «Тоджинская ДЭС» и «__» на поставку дизельного топлива (зимнее) на сумму 12 952 530, 00 рублей;

03.09.2019 года в 15 часов 00 минут (время местное) на заседание Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 05-13-01/08-16-19 явились: «__»., личность подтверждена паспортом, «__»., законный представитель министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующий на основании Указа от 22.11.2016 года № 207, «__», представитель министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующая на основании доверенности от 27.08.2019 года б/н.

В ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 в 15 часов 00 минут (время местное) 03.09.2019 года представители министерства топлива и энергетики Республики Тыва «__» и «__»., с доводами вменяемого нарушения не согласились и пояснили, что денежные средства, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» были переданы напрямую на расчетный счет «__» по обращениям муниципальных унитарных предприятий и договоров на поставку горюче-смазочных материалов, заключенных между муниципальными унитарными предприятиями и «__»

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что «__» перечень документов, запрошенный определением об отложении рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.08.2019 года не представлен.

В свою очередь, «__» в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 пояснил, что договоры были заключены с муниципальными унитарными предприятиями, перечисление денежных средств было произведено министерством по заключенным соглашениям.

Определением об отложении рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 06.09.2019 года рассмотрение дела № 05-13-01/08-16-19 было отложено и назначено на 24.09.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное), от «__» повторно запрошен перечень документов, соответствии с определением от 15.08.2019 года, Министерству топлива и

энергетики Республики Тыва надлежало представить копии документов, которые были представлены муниципальными унитарными предприятиями для получения субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета в 2018 году.

Письмом от 11.09.2019 года за исх. № 5-4344 Тывинское УФАС России запросило от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва информацию о номере и наименовании приложения Государственной программы Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 20.12.2013 года № 750 на основании которой перечислены субсидии «__» во исполнение соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года.

24.09.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 «__» пояснил, что в адрес Министерства топлива и энергетики Республики Тыва какие-либо документы, заявления и заявки для получения субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» не предоставлял, в свою очередь, Министерство топлива и энергетики Республики Тыва предложило заключить соглашения по передаче Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы».

Подписание договоров на поставку горюче-смазочных материалов между «__» и муниципальными унитарными предприятиями было организовано непосредственно Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и в здании Министерства.

«__» подтвердил, что денежные средства, выделенные в рамках

Соглашений, были направлены на приобретение и поставку дизтоплива, а не на возмещение затрат, понесенных до заключения указанных Соглашений.

«__» также пояснил, что документы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела от 03.09.2019 года (исх. № 5-4280 от 06.09.2019 года), не представлены в антимонопольный орган в связи с их изъятием следователем по особо важным делам второго отдела по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета по Республике Тыва «__»

Кроме того, 24.09.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) Комиссией Тывинского УФАС России, в ходе рассмотрения дела установлено, что документы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела от 03.09.2019 года, а также информация, запрошенная письмом Тывинского УФАС России от 11.09.2019 года за исх. № 5-4344, Министерством топлива и энергетики Республики Тыва до рассмотрения дела не представлена.

Определением от 24.09.2019 года (исх. № 5-4842 от 27.09.2019 года) срок рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 продлен до 03.12.2019 года.

Определением от 24.09.2019 года от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва запрошены копии документов, которые были представлены Муниципальным унитарным предприятием «Тоджинская ДЭС», Муниципальным унитарным предприятием «Дизель», Муниципальным унитарным предприятием «Севинская ДЭС», Муниципальным унитарным предприятием «Энергетик», Муниципальным унитарным предприятием «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» для предоставления указанным лицам субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета в 2018 году, а также информация о номере и наименовании приложения Государственной программы Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на основании которой перечислены субсидии «__» во исполнение

соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года. «__» повторно надлежало представить перечень документов, запрошенный ранее.

Согласно письму Министерства топлива и энергетики Республики Тыва (вх. № 4377 от 27.09.2019 года) субсидии по соглашениям № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года были заключены в соответствии с приложением № 15 «Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического комплекса» к государственной программе Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы».

На определение от 24.09.2019 года Министерство топлива и энергетики Республики Тыва представило (вх. № 4521 от 10.10.2019 года) следующие документы:

- заявление МУП «Тоджинская ДЭС» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 12 952 530, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__».;

- заявление МУП «Тоджинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 10 950 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__».;

- заявление МУП «Тоджинская ДЭС» от 29.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 4 500 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Севинская ДЭС» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 376 874, 26 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Севинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 600 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Качык» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 452 128, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Качык» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 950 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Качык» от 04.12.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 157 001, 67 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных

Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 2 382 675, 80 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 1 600 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявления МУП «Энергетик» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 10 721 954, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Энергетик» от 17.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 5 000 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Энергетик» от 29.10.2018 года б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 3 000 000, 00 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

- заявление МУП «Дизель» без даты, б/н о финансировании субсидий на реализацию мероприятий на государственную поддержку предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой

Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы», на финансовое обеспечение затрат в связи с производством электрической энергии в сумме 379 505, 88 рублей по банковским реквизитам (р/с, к/с) «__»

23.10.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 представитель Министерства топлива и энергетики Республики Тыва « _ _ » по доверенности от 22.10.2019 года б/н пояснила, что субсидии были выделены в рамках приложения № 15 «Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического комплекса» к государственной программе Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на основании заявлений муниципальных дизельных электростанций, копии которых были представлены в антимонопольный орган Министерством топлива и энергетики Республики Тыва (вх. № 4521 от 10.10.2019 года).

Основанием для выделения субсидий послужили: постановление Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва от 13.09.2018 года № 106 «О начале отопительного сезона на 2018-19 отопительный период», протоколы заседаний оперативного Штаба по подготовке и обеспечению прохождения осенне-зимнего сезона на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Республики Тыва, письма Общества с ограниченной ответственностью «КДК-Автотранспорт» № 97 от 30.09.2018 года, Общества с ограниченной ответственностью «Сибтрансконтакт» № 14 от 29.09.2018 года об отсутствии возможности поставки горюче-смазочных материалов в труднодоступные населенные пункты республики.

В ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 23.10.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) «__» поддержал пояснения, данные на прошлом заседании Комиссии Тывинского УФАС России, а так же пояснил, что документы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела от 24.09.2019 года, не представлены в антимонопольный орган в связи с их изъятием следователем по особо важным делам второго отдела по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета по Республике Тыва «__»

Определением от 23.10.2019 года рассмотрение дела № 05-13-01/08-16-19 было отложено на 12.11.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

12.11.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 «__» представитель Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, действующая на основании доверенности от 22.10.2019 года б/н, с заключением об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 не согласилась, поддержала доводы, изложенные в возражении (вх. № 5101 от 11.11.2019 года) на заключение об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19, также пояснила, что 30.09.2019 года Постановлением Правительства Республики Тыва были внесены изменения в государственную программу Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы», в соответствии с которыми в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств Министерство вправе перечислять и передавать субсидии получателей непосредственно поставщикам и подрядчикам по заключенным договорам и государственным контрактам.

«__» в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-1912.11.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) с заключением об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 не согласился и пояснил, что на 16.10.2019 года цена, равная 48 рублям за литр, составляла на летнее дизельное топливо, а в договорах осуществлялась поставка межсезонного и зимнего дизельного топлива, что отличается от цены летнего дизельного топлива. Также представил акт № 1 с 01.01.2019 года по 28.02.2019 года о приемке выполненных работ (оказанных услуг), согласно которому «__» оплачивал подрядчику услуги по перевозке топлива. Кроме того, «__» применяет упрощенную систему налогообложения, при этом по договорам поставки ГСМ, заключенных на основании рассматриваемых Соглашений, был предусмотрен НДС. Указанные в заключении об обстоятельствах дела количество хозяйствующих субъектов, которые занимаются поставкой ГСМ, в количестве – 43, не все являются плательщиками НДС, не у всех есть опыт оказания услуг по перевозке топлива и не у всех есть мощности.

Комиссия Тывинского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 05-13-01/08-16-19, выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним

муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления (часть 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Постановлением Правительства Республики Тыва от 20.12.2013 года № 750 утверждена Государственная программа Республики Тыва "Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы.

Приложением № 15 Государственной программы Республики Тыва "Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014 - 2020 годы» определены цели, условия и порядок предоставления субсидий из

республиканского бюджета Республики Тыва на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического комплекса (далее - Порядок).

Подпунктом «б» пункта 2 Порядка определено, что субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат на приобретение топлива, в том числе каменного угля, газообразного топлива и дизельного топлива.

Главным распорядителем бюджетных средств является Министерство топлива и энергетики Республики Тыва (далее - Министерство) (пункт 3 Порядка).

Пунктом 4 Порядка определено, что получателями субсидий являются хозяйствующие субъекты топливно-энергетического комплекса, находящиеся на территории Республики Тыва, основным видом деятельности которых является один из следующих видов деятельности:

- производство и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии);

- распределение газообразного топлива;

- перевозка грузов автотранспортом;

- эксплуатация и содержание электрических сетей;

- производство (дизельные электростанции), передача и распределение электроэнергии.

В силу пункта 6 Порядка для перечисления субсидий получатель представляет в Министерство заявку с приложением следующих документов:

счета, выставленные энергоснабжающими организациями, и организациями водоснабжения и канализации, - в случае расчетов по предоплате за электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения и канализации, счета-фактуры, выставленные поставщиком ресурсов, либо акты сверки взаиморасчетов - в случае наличия кредиторской задолженности. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство копию платежного поручения, подтверждающего оплату за потребленные

ресурсы;

счета, выставленные поставщиком топлива, либо договор поставки - в случае расчетов по предоплате за топливо. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство копию платежного поручения, подтверждающего оплату поставок топлива, и акт сверки взаимных расчетов;

счета, выставленные поставщиком сырья и материалов, либо договор поставки - в случае расчетов по предоплате за сырье и материалы. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство копию платежного поручения, подтверждающего оплату поставок сырья и материалов, и товарные накладные;

счета, выставленные транспортными компаниями, либо договор транспортных услуг - в случае расчетов по предоплате за транспортные услуги. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство копию платежного поручения, подтверждающего оплату транспортных услуг, и акты выполненных работ;

копию штатного расписания получателя субсидии и справку - расчетную ведомость (по унифицированной форме N Т-51, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 5 января 2004 г. N 1) по оплате труда работникам получателя субсидии на дату не позднее 31 декабря текущего финансового года. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство документы, подтверждающие оплату труда работникам получателя субсидии;

справку о состоянии расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и государственными внебюджетными фондами по задолженности, образованной на дату не позднее 31 декабря текущего финансового года. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем

субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство платежные документы, подтверждающие оплату задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды, образованной на дату не позднее 31 декабря текущего финансового года;

сметный расчет на выполнение ремонтных работ объектов коммунального хозяйства либо электроснабжения республиканских мероприятий и праздников, при наличии кредиторской задолженности - акты сверки взаиморасчетов. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство акт о приемке выполненных работ по форме N КС-2, справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме N КС-3, в случае выполнения ремонтных работ хозяйственным способом копию организационно-распорядительного акта о приемке и стоимости выполненных работ с приложением документов, подтверждающих оплату и понесенные затраты;

договоры (контракты) поставки аварийного запаса оборудования и материалов, приобретения транспортных средств и запасных частей и приобретения материалов и оборудования, при наличии кредиторской задолженности - акты сверки взаиморасчетов. Для отчетности в срок, установленный в соглашении между Министерством и получателем субсидии, но не позднее 30 февраля года, следующего за отчетным, получатель субсидии представляет в Министерство товарные (транспортные) накладные с приложением документов, подтверждающих оплату.

В силу пункта 7 Порядка Министерство в течение 5 рабочих дней с момента поступления заявки на получение субсидий проверяет достоверность и полноту представленных документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, и принимает решение о предоставлении субсидии, после чего направляет заявку финансирования в Министерство финансов Республики Тыва.

Согласно пункту 8 Порядка основаниями для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии являются:

- несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 6 настоящего Порядка, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных

документов;

- недостоверность представленной получателем субсидии информации.

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с соглашением, заключаемым между Министерством и получателем субсидии (далее - соглашение), по форме, утвержденной Министерством финансов Республики Тыва. В соглашении предусматриваются:

а) цели, условия и порядок предоставления субсидии;

б) направление использования средств, полученных получателем в виде субсидии;

в) размер субсидии;

г) сроки перечисления субсидии, в том числе порядок использования остатка субсидии, не использованного в течение текущего финансового года;

д) право Министерства на проведение проверок соблюдения получателем субсидий условий, установленных соглашением;

е) порядок, сроки и форма представления отчетности об использовании субсидии;

ж) порядок возврата в республиканский бюджет Республики Тыва средств получателем субсидии в следующих случаях:

- установления по итогам проверок, проведенных Министерством и уполномоченным органом государственного финансового контроля, факта нецелевого использования субсидии и нарушения условий, определенных настоящим Порядком и соглашением;

- образования остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году (пункт 10 Порядка).

В соответствии с проведенными Тывинским УФАС России анализами состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Республики Тыва за 2018 год и на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Тыва за аналогичный период, « _ _ » не является хозяйствующим субъектом, действующем на указанных рынках, то есть не является организацией, осуществляющей производство

электрической энергии по электрическим сетям в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также не осуществляет эксплуатацию и содержание электрических сетей, соответственно не может быть получателем субсидий в рамках Порядка. Документы подтверждающие обратное Министерством топлива и энергетики Республики Тыва в материалы дела не представлены.

На основании изложенного, Министерством топлива и энергетики Республики Тыва неправомерно выделены субсидии «__»

Кроме того, в соответствии с разделом 1 соглашений, заключенных между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» фактически предметом указанных выше соглашений, является поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва, выделенных Министерству.

В свою очередь специальным законом регламентирующих закупочную деятельность, в том числе органов государственной власти, является Федеральный закон от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Государственный заказчик – это государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные

принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (пункт 5 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Участник закупки – это любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 4 статьи 3 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве топлива и энергетики Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 21.02.2014 года N 65 Министерство топлива и энергетики Республики Тыва является органом исполнительной власти Республики Тыва.

На основании изложенного Министерство топлива и энергетики Республики Тыва является заказчиком в понятии определённом пунктом 5 статьи 3 Закона о контрактной системе, а «__» участником закупки в понятии определённом пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2.1. статьи 15 Закона о контрактной системе государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Вместе с тем, в данной норме содержится исчерпывающий перечень случаев, при которых государственные, муниципальные унитарные предприятия имеют возможность не проводить закупочную деятельность в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, в соответствии с вышеприведенным нормативно-правовым регулированием, принимая во внимание отсутствие исключений, предусмотренных частью 2.1. статьи 15 Закона о

контрактной системе, на муниципальные унитарные предприятия законодателем также, как и на органы власти возложена обязанность соблюдения процедуры размещения закупки.

Системное толкование норм Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что государственные и муниципальные контракты преследуют публичный интерес и направлены на удовлетворение публичных нужд за счет использования бюджетных средств. Данный Закон защищает публичные интересы и интересы иных лиц, которые вправе принимать участие в заключении государственных (муниципальных) контрактов на основании конкурентных процедур.

В силу части 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна. К сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила.

На основании изложенного и оценив условия соглашений, заключенных между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__», можно сделать вывод, что фактически предметом указанных соглашений с учетом дополнений является поставка дизельного топлива, закупка которого должна была быть осуществлена в рамках Закона о контрактной системе, искусственно прикрытая соглашениями о предоставлении субсидий, с целью уйти от соблюдения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Доказательством изложенных выводов, являются так же, представленные прокуратурой Республики Тыва соглашения, заключенные ранее между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва, Администрацией муниципального района «Тере-Хольский кожуун Республики Тыва» и МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна Республики Тыва» (далее ДЭС), предметом которых является передача Министерством органу местного самоуправления, а органом местного самоуправления ДЭС денежных средств – субсидии для возмещения убытков, связанным с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую муниципальными ДЭС. Соответственно получателями указанных субсидий являлись непосредственно хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке

электрической энергии, а не поставки дизельного топлива.

Законом, регулирующим отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, является Закон о защите конкуренции.

Частью 2 статьи 1 Закон о защите конкуренции установлено, что целями данного нормативного правового акта являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с выпиской из ЕГРИП «__» является хозяйствующим субъектом в понятии, определённом пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 1 Положения о Министерстве топлива и энергетики Республики Тыва, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 21.02.2014 N 65 - Министерство топлива и энергетики Республики Тыва является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке государственной политики и правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса Республики Тыва, в порядке и пределах, определенных законами Республики Тыва, функции и

полномочия учредителя государственных учреждений и унитарных предприятий, а также права собственника в отношении имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Министерства в соответствующей сфере деятельности, в том числе имущества, переданного подведомственным государственным учреждениям и унитарным предприятиям.

В соответствии с пунктом 4 стать 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, в частности, определено, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным

гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Таким образом, наличие ограничивающего конкуренцию соглашения могут свидетельствовать фактические действия сторон соглашения, направленные на создание преимуществ определённому хозяйствующему субъекту, и использование последним таких преимуществ.

Указанные выше соглашения, заключенные между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» являются соглашениями в понятии, определённом пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

При этом, указанные соглашения, заключенные в нарушение порядка, установленного Постановлением Правительства Республики Тыва от 20.12.2013 года № 750 и без проведения конкретных процедур, регламентированных Законом о контрактной системе противоречат требованиям пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, так как ограничивают право неограниченного круга хозяйствующих субъектов, действующих на рынке поставки дизельного топлива на заключение указанных выше соглашений или контрактов на равных условиях.

В соответствии с проведенным Тывинским УФАС России анализом состояния конкурентной среды на розничном рынке дизельного топлива Республики Тыва за 2018 год, на обозначенном рынке действует 43 хозяйствующих субъекта. При этом следует, отметить что при осуществлении закупок в порядке, определенном Законом о контрактной системе участником закупки может быть хозяйствующий субъект, предложивший наименьшую цену и не осуществляющий деятельности на территории Республики Тыва.

В рассматриваемом случае, буквальное толкование положений Закона о защите конкуренции во взаимной связи с задачами и целями антимонопольного регулирования и контроля позволяет признать соответствующие антимонопольные запреты нарушенными.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что инициатива в заключении антиконкурентного соглашения исходила от органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющего функции по выработке государственной политики

и правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса Республики Тыва – Министерства топлива и энергетики Республики Тыва. Цель заключения антиконкурентного соглашения – передача денежных средств в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК из средств республиканского бюджета одному, заранее определенного, хозяйствующему субъекту – «__»., то есть изначальное предоставление преимущественных условий указанному хозяйствующему субъекту, то есть орган государственной власти – Министерство топлива и энергетики Республики Тыва проявил субъективный подход к выбору исполнителя и не обеспечил равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка.

1. Доводы Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о заключении с «__» соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года и дополнений к ним в связи с непредвиденным ростом стоимости зимнего топлива, что так же подтверждается письмами Тывинского УФАС России, как обстоятельства исключающие в действиях Министерства нарушение антимонопольного законодательства, не принимаются Комиссией Тывинского УФАС России, на основании следующего.

Во исполнение поручения ФАС России от 25.06.2018 года № ЦА/47031-ПР/18 территориальные органы ФАС России осуществляют ежедневный мониторинг цен на АЗС посредством шаблона ФГИС ЕИАС TEK.RETAIL.PRICE.

Так, согласно ежедневному мониторингу цен на АЗС Тывинского УФАС России цена на дизельное топливо (зимнее) у « _ _ » по состоянию на 16.10.2018 года составляла - 48, 00 рублей/литр, по состоянию на 26.10.2018 года и 30.12.2018 года - 56, 00 рублей/литр.

При этом, согласно договорам, заключенным между муниципальными унитарными предприятиями и «__»., на поставку дизельного топлива (зимнего) № 02-ГСМ 16.10.2018 года, № 002-ГСМ 16.10.2018 года, № 004-ГСМ 16.10.2018 года, № 08-ГСМ 16.10.2018 года, № 09-ГСМ 26.10.2018 года, № 03-ГСМ 26.10.2018 года, № 003-ГСМ 01.12.2018 года, № 02-ГСМ 01.12.2018 года, № 04-ГСМ 01.12.2018 года, № 005-ГСМ 01.12.2018 года, № 10-ГСМ 01.12.2018 года, следует, что в перерасчете цена на дизельное топливо (зимнее) за вычетом транспортных расходов составляла 57,4329 рублей/литр.

Так, согласно договору от 16.10.2018 года № 08-ГСМ, заключенному

между «__». и МУП «Тоджинская ДЭС» установлено, что всего подлежит поставке 152,171 тонна зимнего дизельного топлива, цена за тонну без учета транспортных расходов составляет 68 372, 50 рублей, следовательно, чтобы получить общую стоимость зимнего дизельного топлива без учета транспортных расходов, надо всего тонн умножить на цену за 1 тонну без учета транспортных расходов, а именно:

152,171 * 68 372,50= 10 404 311,698 рублей - общая стоимость ДТ(зимнего) без учета транспортных расходов.

При этом, формула перевода из тонны в литры следующая:

Всего тонн*1000*0,84=152,171*10000,84=181 155, 9524* литров - всего подлежит к поставке ДТ (зимнее) в литрах, где 0,84 коэффициент плотности ДТ (зимнего).

Таким образом, чтобы получить цену за 1 литр ДТ(зимнего) без учета транспортных расходов надо общую стоимость ДТ(зимнего) без учета транспортных расходов поделить на количество литров:

10 404 311,698181 155,9524=57, 4329 рублей – цена на ДТ (зимнее) без учета транспортных расходов.

Аналогичная цена на ДТ(зимнее) без учета транспортных расходов была также получены путем перерасчета по договорам, указанным выше.

Таким образом, «__» реализовал по указанным выше договорам дизельное топливо (зимнее) по цене выше, нежели «__» отпускал на АЗС, что опровергает доводы Министерства о целесообразности заключения соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года с «__» без проведения конкурентных процедур.

2. Выбор «__» как конечного получателя субсидий на реализацию

мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК непосредственно самими муниципальными унитарными предприятиями на основании заключенных напрямую с «__» договоров № 02-ГСМ 16.10.2018 года, № 002-ГСМ 16.10.2018 года, № 004-ГСМ 16.10.2018 года, № 08-ГСМ 16.10.2018 года, № 09-ГСМ 26.10.2018 года, № 03-ГСМ 26.10.2018 года, № 003-ГСМ 01.12.2018 года, № 02-ГСМ 01.12.2018 года, № 04-ГСМ 01.12.2018 года, № 005-ГСМ 01.12.2018 года, № 10-ГСМ 01.12.2018 года, а также на основании поданных в Министерство топлива и энергетики Республики Тыва заявлений МУП «Энергетик» от 17.10.2018 года б/н, МУП «Энергетик» от 29.10.2018 года б/н, МУП «Энергетик» без даты, б/н, з МУП «Тоджинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н, от 29.10.2018 года б/н, МУП «Тоджинская ДЭС» без даты, б/н, МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» от 17.10.2018 года б/н, МУП «ЖКХ Тере-Хольского кожууна» без даты, б/н, МУП «Качык» от 17.10.2018 года б/н, МУП «Качык» от 04.12.2018 года б/н, МУП «Качык» без даты, б/н, МУП «Севинская ДЭС» от 17.10.2018 года б/н, заявления МУП «Севинская ДЭС» б/н без даты, МУП «Дизель» без даты, б/н, как доказательство отсутствия в действиях Министерства нарушения антимонопольного законодательства являются необоснованным в виду следующего.

Как было указано выше, в соответствии с пунктом 3 Порядка главным распорядителем бюджетных средств является Министерство топлива и энергетики Республики Тыва, которое в силу пункта 7 Порядка в течение 5 рабочих дней с момента поступления заявки на получение субсидий проверяет достоверность и полноту представленных документов, указанных в пункте 6 Порядка, и только после анализа поданных документов принимает решение о предоставлении субсидии, после чего направляет заявку финансирования в Министерство финансов Республики Тыва.

Комиссия Тывинского УФАС России, рассмотрев указанные выше договоры и заявления муниципальных унитарных предприятий, приходит к выводу о несоответствии представленных документов, требованиям Порядка предоставления субсидий, определенного в пункте 6, кроме того, перечисление средств субсидий из республиканского бюджета «__», то есть хозяйствующему субъекту, деятельность которого не относится к производству электрической энергии по электрическим сетям в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также не осуществляющего эксплуатацию и содержание электрических сетей, и не являющемуся получателем субсидии в понятии, определенном в пункте 4 Порядка, противоречит условиям

предоставления субсидий.

Таким образом, Министерство топлива и энергетики Республики Тыва являясь главным распорядителем бюджетных средств и уполномоченным органом государственной власти, который должен проверять достоверность, полноту и соответствие документов, представляемых потенциальными получателями субсидий, неправомерно выделив субсидии « _ _ » нарушил установленный Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на государственную поддержку предприятий топливно-энергетического.

Указанный вывод также подтверждается постановлением Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва от 22.08.2019 года о назначении административного наказания должностному лицу – министру топлива и энергетики Республики Тыва «__» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Кроме того, как было указано выше, 24.09.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19 «__» подтвердил, что денежные средства, выделенные в рамках Соглашений, были направлены на приобретение и поставку дизтоплива, а не на возмещение затрат, понесенных до заключения указанных Соглашений.

Более того, как было указано выше, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе унитарные предприятия обязаны осуществлять закупки с использованием конкурентных процедур за счет средств, предоставляемых из соответствующего бюджета.

В рассматриваемом случае Министерство топлива и энергетики Республики Тыва, заключив указанные выше Соглашения и фактически оплатив их, без проведения конкурентных процедур совершило ограничивающие конкуренцию действия.

3. Довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о заключении между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года, в связи с нахождением объектов топливно-энергетического комплекса в указанных труднодоступных кожуунах в состоянии повышенной готовности к чрезвычайной ситуации, не принят Комиссией Тывинского УФАС России, так как представленные

документы подтверждают лишь факт подготовки, а не нахождения в состоянии чрезвычайной ситуации. Кроме того, в силу пункта 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 года N 7 согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

4. Довод Министерства о том, что операции на расчетных счетах 3 крупных дизельных электростанций были приостановлены налоговыми органами и службами судебных приставов, не имеет правового значения и не относится к существу рассматриваемых обстоятельств. Более того, при наличии указанных обстоятельств у Министерства топлива и энергетики Республики Тыва имелась возможность провести отбор поставщика дизельного топлива в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 от 23.10.2019 за исх. № 5-5436 от 30.10.2019 года получено Министерством топлива и энергетики Республики Тыва – 30.10.2019

года, что подтверждается входящим штампом приемной вх. № 3-660, «__». – 01.11.2019 года, что подтверждается распиской от 01.11.2019 года. В свою очередь, рассмотрение дела № 05-13-01/08-16-19 было назначено на 12.11.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное).

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

До оглашения резолютивной части решения по делу № 05-13-01/08-16-19 от Министерства топлива и энергетики Республики Тыва поступило возражение (вх. № 5101 от 11.11.2019 года), в соответствии с которым Министерство с заключением об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 не согласно по следующим основаниям:

1. Вывод антимонопольного органа о том, что «__» не является хозяйствующим субъектом является ошибочным, так как в силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции «__» является хозяйствующим субъектом.

2. «__» являлся поставщиком дизельного топлива для муниципальных дизельных электростанций по ранее заключенным договорам поставки, в связи с чем, в Соглашениях, заключенных между Министерством и «__» отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о контрактной системе. При этом, нарушение порядка выделения, распределения субсидий не может являются доказательством заключения антиконкурентного соглашения между Министерством и «__»

3. Заключенные договоры между МУПами и «__» не противоречат статье 78 БК РФ, которая предусматривает возможность использования субсидий в целях возмещения затрат, как до их возникновения, так и по факту возникновения, что подтверждается судебной практикой (Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.04.2017 N Ф04-1039/2017 по делу № А67-3645/2016, определение Верховного Суда Российской Федерации от 21.01.2015 N 74-АПГ14-20, письмо Минфина Российской Федерации от 10.12.2013 N 02-04-010/54193);

4. Существенным обстоятельством перечисления денежных средств

«__» послужил арест денежных средств, находящихся на счетах ДЭС судебными приставами, приостановка налоговыми органами операций по счетам;

5. Движение денежных средств производилось по правильным кодам бюджетной классификации;

6. Министерство не могло заключить соглашения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", так как это обязанность самих муниципальных образований и унитарных предприятий и соглашения не являются сделкой гражданско-правового характера и не может регулироваться Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив представленные возражения Министерства топлива и энергетики Республики Тыва, приходит к следующему.

1. В заключении об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 от 23.10.2019 за исх. № 5-5436 от 30.10.2019 года и в настоящем решении указано, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с проведенным Тывинским УФАС России анализом состояния конкурентной среды на розничном рынке дизельного топлива Республики Тыва за 2018 год, действуют 43 хозяйствующих субъекта, в состав которых в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции и выпиской из ЕГРИП входит – «__» как хозяйствующий субъект, действующий на рынке дизельного топлива.

Однако, в соответствии с другими анализами, такими как анализ состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Республики Тыва за 2018 год и на

рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Тыва за 2018 год, «__» НЕ является хозяйствующим субъектом, действующем на розничном рынке электрической энергии (мощности) и на рынке услуг по передаче электрической энергии

Следовательно, Тывинским УФАС России был сделан вывод о том, что «__» не может быть получателем субсидий в рамках Порядка, так как не является организацией, осуществляющей производство электрической энергии по электрическим сетям в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также не осуществляет эксплуатацию и содержание электрических сетей, соответственно.

На основании изложенного, довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва об ошибочном указании антимонопольным органом того, что «__» не хозяйствующий субъект в понятии пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, является необоснованным.

2. Довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о том, что «__» являлся поставщиком дизельного топлива для муниципальных дизельных электростанций по ранее заключенным договорам поставки, в связи с чем, в Соглашениях, заключенных между Министерством и «__» отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о контрактной системе, обсужден Комиссией Тывинского УФАС России и соответствующая правовая оценка дана в настоящем решении о том, что перечисление средств субсидий из республиканского бюджета «__», то есть хозяйствующему субъекту, деятельность которого не относится к производству электрической энергии по электрическим сетям в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также не осуществляющего эксплуатацию и содержание электрических сетей, и не являющемуся получателем субсидии в понятии, определенном в пункте 4 Порядка, противоречит условиям и порядку предоставления субсидий.

3. Довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о том, что заключенные договоры между МУПами и «__» не противоречат статье 78 БК РФ, которая предусматривает возможность использования субсидий в целях возмещения затрат, как до их возникновения, так и по факту возникновения, что подтверждается сложившейся судебной практикой, не принимается Комиссией

Тывинского УФАС России, так как получатель денежных средств в виде субсидий изначально был выбран неправомерно, о чем было описано выше.

4. По доводу Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о перечислении денежных средств «_ _» из-за ареста денежных средств, находящихся на счетах ДЭС судебными приставами, приостановка налоговыми органами операций по счетам, была дана оценка в заключении об обстоятельствах дела № 05-13-01/08-16-19 от 23.10.2019 за исх. № 5-5436 от 30.10.2019 года, о том, что указанные обстоятельства не имеют правового значения и не относятся к существу рассматриваемых обстоятельств. Более того, при наличии указанных обстоятельств у Министерства топлива и энергетики Республики Тыва имелась возможность провести отбор поставщика дизельного топлива в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

5. Довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о том, что субсидии в виде денежных средств были выделены по правильным кодам бюджетной классификации, в связи с чем, действия Министерства топлива и энергетики Республики Тыва являются правомерными и не противоречат законодательству, также отклоняется Комиссией Тывинского УФАС России, так как движение денежных средств по кодам бюджетной классификации не оспаривается, при этом, соблюдение кода бюджетной классификации при перечислении денежных средств в виде субсидий «_ _» не является обстоятельством, исключающим в действиях Министерства топлива и энергетики Республики Тыва ограничивающих конкуренцию действия.

6. Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет довод Министерства топлива и энергетики Республики Тыва о том, что Министерство не могло заключить соглашения в соответствии с Законом о контрактной системе, так как это обязанность самих муниципальных образований и унитарных предприятий и соглашения не являются сделкой гражданско-правового характера и не может регулироваться Законом о контрактной системе, так как соответствующая правовая позиция отражена в настоящем решении.

Рассмотрев доводы «__»., данные 12.11.2019 года в 16 часов 00 минут (время местное) в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/08-16-19, о том, что «_ _» имеет опыт оказания услуг по поставке ГСМ в отдаленные районы Республики Тыва, имеет специальную технику,

понес денежные затраты на привлечение субподрядчиков по перевозке ГСМ, применяет упрощенную систему налогообложения, при этом в договорах поставки ГСМ, заключенных на основании рассматриваемых Соглашений, был предусмотрен НДС, отклоняется Комиссией Тывинского УФАС России в виду следующего.

1. Во-первых, как было указано выше, «__» не может быть получателем субсидий в рамках Порядка, так как не является организацией, осуществляющей производство электрической энергии по электрическим сетям в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также не осуществляет эксплуатацию и содержание электрических сетей, соответственно.

Во-вторых, в случае проведения конкретных процедур, потенциальные хозяйствующие субъекты, действующие на рынке поставки дизельного топлива, ознакомившись со всеми установленными заказчиком требованиями аукционной документации по поставке дизельного топлива до конечного пункта назначения в соответствии установленными регламентами и требованиями заказчика, могли дать свое согласие на поставку дизельного топлива и сформировать свои ценовые предложения, которые в силу Закона о контрактной системе могут быть меньше, чем начальная (максимальная) цена контракта, установленная заказчиком. Поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку и сформировать цены договоров.

2. Довод «__» о том, что цена дизельного топлива на 16.10.2019 года, равная 48 рублям за литр на АЗС, составляла на летнее дизельное топливо, а в договорах осуществлялась поставка межсезонного и зимнего дизельного топлива, в связи с чем, экономически выгоду «__» не получил по итогу реализации Соглашений и исполнения договоров по ним, также не принимается Комиссией Тывинского УФАС России, поскольку, заключая и реализуя любые отношения по оказанию услуг, контрагент должен высчитывать и учитывать, какие затраты он понесет и какую прибыль он должен получить, так как в случае убыточности и нецелесообразности «__» мог отказаться от оказания услуг.

Так, в качестве примера было указано выше, если применить коэффициент (0,84) перевода зимнего дизельного топлива из тонны в

литры за вычетом транспортных расходов, цена по рассматриваемым договорам составляла 57,4329 рублей/литр, при этом, если учитывать пояснения « _ _ » о поставке по факту межсезонного и зимнего топлива, цена которого на АЗС составляла 56 рублей/литр, то в любом случае, государству экономически не было выгодно заключать с « _ _ » договоры на поставку зимнего дизельного топлива по цене - 57,4329 рублей, которая превышала цену отпуска дизельного топлива на АЗС на 1,4329 рублей за литр.

Таким образом, все доводы (письменные и устные) обсуждены и отклонены Комиссией Тывинского УФАС России по мотиву неосновательности, поскольку при проверке материалов дела не нашли своего подтверждения.

Комиссия Тывинского УФАС России при решении вопроса о выдаче (не выдаче) предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства приходит к следующему.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено полномочие антимонопольного органа на выдачу обязательного для исполнения предписания.

Соглашения № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года, заключенные между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета исполнены.

Следовательно, на момент вынесения резолютивной части решения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства Комиссией Тывинского УФАС России не выдается.

В соответствии с частью 1 статьи 286 УК РФ совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства влечет уголовную ответственность.

Описанные выше действия Министерства топлива и энергетики Республики Тыва указывают на наличие признаков состава

преступления, предусмотренного статьей 286 УК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 05-13-01/08-16-19 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство топлива и энергетики Республики Тыва ИНН: 1701054486, ОГРН: 1141719000675, юридический адрес: Республика Тыва, город Кызыл, улица Калинина, 11, дата регистрации юридического лица: 20.05.2014 года, «__»,нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, в части заключения между Министерством топлива и энергетики Республики Тыва и «__» соглашений № 39 от 18.10.2018 года, № 43 от 30.10.2018 года, № 49 от 06.12.2018 года, № 55 от 18.12.2018 года, № 56 от 26.12.2018 года, предметом которых является передача Министерством денежных средств исполнителю, в виде субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке предприятий ТЭК, предусмотренных Государственной программой Республики Тыва «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2014-2020 годы» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета в нарушение требований действующего законодательства, что имеет (может иметь) своим последствием ограничение конкуренции на рынке дизельного топлива.

2. В связи с исполнением соглашений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг для поставки дизельного топлива муниципальным дизельным электростанциям из средств республиканского бюджета предписание не выдавать.

3. Направить материалы дела № 05-13-01/08-16-19 в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Тыва для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица Министерства топлива и энергетики Республики Тыва.

4. Передать материалы дела № 05-13-01/08-16-19 уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении виновных лиц.

Председатель Комиссии «__»

Члены Комиссии «__»

«__»

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции – решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.