

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 21.02.2011

В полном объеме решение изготовлено 09.03.2011 Дело № 7008/02-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела финансовых рынков и рекламной деятельности Ульяновского УФАС России ХХХ,

члены комиссии: - главный экономист отдела по надзору за деятельностью коммерческих банков Главного управления Банка России по Ульяновской области ХХХ,

- специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламной деятельности Ульяновского УФАС России ХХХ,

рассмотрев дело № 7008/02-2010 по признакам нарушения Муниципальным учреждением Администрация муниципального образования «Старомайнский район» (далее - МУ Администрация МО «Старомайнский район», администрация), расположенным по адресу: 433460, Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, пл. Ленина, дом 2, части 1 статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), а также признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее - ОАО «Россельхозбанк», банк), расположенным по адресу: 119034, г. Москва, Гагаринский переулок, дом 3, статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации сотрудниками Ульяновского УФАС России 10.12.2010 обнаружено, что на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области www.stmaininga.ru в разделе «Органы власти» в подразделе «Региональные» размещена информация об ОАО «Россельхозбанк» в виде отдельной страницы, информация о других кредитных организациях на указанном сайте отсутствует (докладная записка № 587 от 16.12.2010).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Приказом Ульяновского УФАС России от 17.12.2010 № 349 возбуждено дело № 7008/02-2010 по признакам нарушения МУ Администрация МО «Старомайнский район» ч. 1 ст. 15 и ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», а также признакам нарушения ОАО «Россельхозбанк» ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившимся в предоставлении МУ Администрация МО «Старомайнский район» ОАО «Россельхозбанк» преимущества перед другими участниками рынка банковских услуг путем размещения на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области информации об услугах ОАО «Россельхозбанк». Определением от 17.12.2010 рассмотрение дела назначено на 20.01.2011. Определением от 20.01.2011 рассмотрение дела отложено и назначено на 21.02.2011.

В письменных пояснениях ОАО «Россельхозбанк» (исх. № 065-05-27/74 от 12.01.2011) и представителем банка ХХХ на заседаниях Комиссии 20.01.2011 и 21.02.2011 пояснено, что размещение на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» информации об услугах ОАО «Россельхозбанк» банком не санкционировано. Договорных отношений о предоставлении такого рода услуги между ОАО «Россельхозбанк» и МУ Администрация МО «Старомайнский район» не имеется. Условия и порядок размещения информации с банком не согласованы.

По неизвестным для банка причинам преддоговорной процесс, который был инициирован письмом исполняющего обязанности главы администрации муниципального образования «Старомайнский район» ХХХ (исх. № 575 от 30.03.2010), был прерван. Указанным письмом ОАО «Россельхозбанк» было сообщено о возможности размещения на сайте сведений о деятельности банка, однако условия такого размещения не были указаны. Письмо обращено к «Руководителю», что дает основания предположить о множественной его рассылке различным адресатам.

В ответ на исх. № 575 от 30.03.2010 никакой информации уполномоченным представителем банка в адрес МУ Администрация МО «Старомайнский район» не направлялось. Текст, размещенный на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район», процедуры согласования банком не прошел, соглашением сторон не принят.

В письменных пояснениях МУ Администрация МО «Старомайнский район», исх. № 42 от 18.01.2011, и представителем администрации ХХХ на заседании Комиссии 20.01.2011 пояснено, что в связи с разработкой официального сайта муниципального образования «Старомайнский район» в новом дизайне на совещаниях по разработке дизайна сайта было принято решение разослать в крупные организации и структурные подразделения муниципального образования «Старомайнский район» письмо за исх. № 575 от 30.03.2010 «Об информации для размещения на сайте района» с просьбой предоставить информацию для

последующего её размещения на сайте.

Соглашений (договоров) с ОАО «Россельхозбанк» по поводу размещения информации банка на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» не заключалось, нормативных актов, предусматривающих размещение информации об услугах ОАО «Россельхозбанк» и других хозяйствующих субъектов, не принималось.

МУ Администрация МО «Старомайнский район» представлены копии: письма за исх. № 575 от 30.03.2010 «Об информации для размещения на сайте района», страницы журнала регистрации исходящей корреспонденции, свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, решения «О внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области», принятого Советом депутатов муниципального образования 25.09.2009.

В письменных пояснениях, исх. № 223 от 18.02.2011, МУ Администрация МО «Старомайнский район» пояснило, что конкретного должностного лица администрации, принявшего решение (давшего указание) о размещении информации об услугах ОАО «Россельхозбанк» на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район», нет, так как все решения о размещении и наполнении информации сайта принимались коллективно на совещаниях по разработке сайта. Размещением информации, техническим обслуживанием и ведением официального сайта муниципального образования занимается юрист-консульт автономного учреждения «Управление сельского хозяйства» муниципального образования «Старомайнский район» ХХХ в соответствии с п. 1 постановления Администрации МО «Старомайнский район» № 82 от 12.02.2010. В соответствии с п. 2 вышеуказанного постановления ответственным за ведение официального сайта муниципального образования является руководитель аппарата Администрации МО «Старомайнский район» ХХХ. Информация об услугах ОАО «Россельхозбанк», размещенная на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район», была предоставлена работниками ОАО «Россельхозбанк» в электронном виде.

Исследовав материалы дела № 7008/02-2010, заслушав пояснения представителей МУ Администрация МО «Старомайнский район» и ОАО «Россельхозбанк», Комиссия пришла к следующим выводам.

МУ Администрация МО «Старомайнский район» на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области www.stmaina.ru в разделе «Органы власти» в подразделе «Региональные» размещена информация об ОАО «Россельхозбанк» в виде отдельной страницы.

Указанная страница имеет заголовок «Россельхозбанк», в начале страницы содержится следующая информация: «Ульяновский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк». Дополнительный офис в р.п. Старая Майна. Ул. Революционная, д. 81, тел. (842-30) 2-19-30, 2-22-51». Также размещена информация о режиме работы, кратких характеристиках ОАО «Россельхозбанк», информация о кредитных программах банка для физических лиц, перечень кредитных программ для юридических лиц с возможностью перехода на страницу сайта ОАО «Россельхозбанк» www.rshb.ru с помощью ссылки соответствующей программы, информация о зарплатных проектах, торговом эквайринге, расчетно-кассовом обслуживании и др.

Факт размещения указанной информации подтверждается актом обследования (осмотра) сайтов сети Интернет от 10.12.2010. Информацию о других кредитных организациях, осуществляющих деятельность на территории МО «Старомайнский район» Ульяновской области (к примеру, ОАО «Сбербанк России»), сайт www.stmaina.ru не содержит.

Место и форма размещения информации об ОАО «Россельхозбанк» позволяют сделать вывод о том, что банк имеет отношение к региональным органам власти, что отличает его от других кредитных организаций, осуществляющих деятельность через свои подразделения на территории муниципального образования «Старомайнский район». Указанные кредитные организации и ОАО «Россельхозбанк» являются хозяйствующими субъектами, конкурирующими на рынке предоставления банковских услуг.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Размещение на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» информации об услугах ОАО «Россельхозбанк» ставит банк в предпочтительное положение (по сравнению с другими кредитными организациями), что ограничивает конкуренцию на рынке банковских услуг.

Согласно ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Таким образом, соглашением является договоренность как в письменной, так и в устной форме.

Факты, свидетельствующие о наличии между МУ Администрация МО «Старомайнский район» и ОАО «Россельхозбанк» соглашения по вопросу размещения информации об услугах банка на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район», в ходе рассмотрения дела № 7008/02-2010 не подтвердились. Нарушения ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях МУ Администрация МО «Старомайнский район» и ОАО «Россельхозбанк» Комиссия не усматривает. В связи с этим, рассмотрение дела в части нарушения ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В ходе рассмотрения дела № 7008/02-2010 установлено, что размещение информации об услугах ОАО «Россельхозбанк» на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» осуществлено МУ Администрация МО «Старомайнский район».

В адрес подразделений ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России» МУ Администрация МО «Старомайнский район» за подписью исполняющего обязанности главы администрации ХХХ исх. № 575 от 30.03.2010 направлен запрос информации для размещения на официальном сайте муниципального образования. К размещению планировалась следующая информация:

- 1) контактная информация (полное наименование организации, ФИО руководителя, реквизиты, телефон, факс, электронный адрес, график работы, график приема по личным вопросам, почтовый адрес и др.);
- 2) статистическая информация;

3) информация о деятельности.

Таким образом, действия МУ Администрация МО «Старомайнский район» по размещению на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» информации об услугах исключительно ОАО «Россельхозбанк», создающей впечатление о том, что банк имеет отношение к региональным органам власти, ограничивают конкуренцию на рынке банковских услуг, что запрещено ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального учреждения Администрация муниципального образования «Старомайнский район» по размещению на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области www.stmaina.ru в разделе «Органы власти» в подразделе «Региональные» информации об Открытом акционерном обществе «Российский Сельскохозяйственный банк» нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Муниципальному учреждению Администрация муниципального образования «Старомайнский район» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии XXX

Члены комиссии

XXX

XXX

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства
Российской Федерации

21.02.2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела финансовых рынков и рекламной деятельности Ульяновского УФАС России XXX,

члены Комиссии: - главный экономист отдела по надзору за деятельностью коммерческих банков Главного управления Банка России по Ульяновской области XXX,

- специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламной деятельности Ульяновского УФАС России XXX,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.02.2011 по делу № 7008/02-2010 о признании нарушения Муниципальным учреждением Администрация муниципального образования «Старомайнский район» (далее - МУ Администрация МО «Старомайнский район»), расположенным по адресу: 433460, Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, пл. Ленина, дом 2, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ Администрация МО «Старомайнский район», расположенному по адресу: 433460, Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, пл. Ленина, дом 2, в семидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно прекратить распространение на официальном сайте муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области www.stmaina.ru в разделе «Органы власти» в подразделе «Региональные» информации об Открытом акционерном обществе «Российский Сельскохозяйственный банк».

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Члены комиссии XXX

XXX