ООО «Сибирская Генерирующая Компания»

ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, г. Москва, 115054

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»

ул. Боград, 144а, г. Красноярск, 660021

ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс»

ул. Парижской Коммуны, 41, г. Красноярск, 660049

ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ»

ул. Энтузиастов, д. 1, г. Сосоновоборск, Красноярский край, 662500

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 26-17-18 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«19» марта 2018 года г. Красноярск

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

Дело № 26-17-18 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по результатам рассмотрения материалов, полученных при рассмотрении обращения Депутата Законодательного Собрания Красноярского края

И.А.Зайцева по вопросу проверки действий ООО «КрасКом» по закупке мазута согласно ГОСТ 10585-2013 для нужд общества на основании договора, заключенного с филиалом «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (закупка № 3922-2017-КрасКом, номер извещения в ЕИС в сфере закупок 31705686811) (далее – Закупка) (далее – Обращение).

В Единой информационной системе в сафре закупок (www.zakupki.gov.ru) 31.10.2017 размещена информация о проведении ООО «КрасКом» запроса предложений «На право заключения договора поставки мазута М-100 (ГОСТ 10585-2013) для нужд ООО «КрасКом» (закупка № 3992-2017-КрасКом), начальная (максимальная) цена договора - 13071520,00 руб. (с учетом НДС 18%) (закупка № 31705686811) (далее – Запрос предложений).

В соответствии с закупочной документацией Запроса предложений организатором закупки является ООО «Сибирская генерирующая компания» (115054, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5) (далее – ООО «СГК»).

Между ООО «СГК» и ООО «КрасКом» заключен Агентский договор № КрФ-17/4 от 01.02.2017. В рамках названного договора ООО «СГК» (Агент) принял на себя обязательства по поручению ООО «КрасКом» (Принципала) за вознаграждение совершить следующие действия: от своего имени, но за счет Принципала юридические и иные действия, связанные с обеспечением потребностей Принципала в МТР, а также в работах/услугах, оказываемых в рамках поставки МТР, необходимых для его производственной деятельности в рамках эксплуатационной, ремонтной и инвестиционной программы; от имени и за счет Принципала юридические и иные действия, связанные с обеспечением потребностей Принципала в работах/услугах, необходимых для его производственной деятельности; от имени и за счет Принципала выступать в качестве организатора процедуры закупки МТР, работ и услуг, а также по согласованию Сторон, оказывать услуги по сопровождению и исполнению обязательств по договорам на выполнение работ/оказание услуг, заключенным Принципалом.

Пунктом 9.1 закупочной документации Запроса предложений установлено, что для оценки участников применяется метод рейтинговых оценок. Неценовой рейтинг участника вычисляется на основании численной оценки критериев выбора согласно Таблице 2 закупочной документации Запроса предложений (пункт 9.2 документации Запроса предложений). В числе оцениваемых критериев, приведены в указанной таблице: расстояние транспортировки топочного мазута (1 балл – расстояние транспортировки топочного мазута от места налива до места слива составляет не более 25 км включительно; 0 баллов – расстояние транспортировки топочного мазута от места налива до места слива составляет более 25 км); возможность вывоза необходимого количества топочного мазута в течении 1 рабочего дня с даты направления Заказчиком соответствующего уведомления (1 балл – возможность вывоза имеется, 0 баллов – возможность вывоза отсутствует); возможность привлечения экспедитора при вывозе Заказчиком партии топочного мазута (1 балл – возможность привлечения экспедитора имеется; 0баллов – возможность привлечения экспедитора отсутствует); согласие участника с предложенной формой договора поставки (1 балл – согласие с предлагаемой формой договора поставки; 0 баллов – наличие протокола разногласий). Пунктом 9.6 закупочной документации Запроса

предложений установлено, что оценка предложений участников закупки осуществляется в соответствии с Методикой оценки предложений участников закупки (приложение № 1 к Положению о закупках).

Согласно Протоколу № 171/КрасКом Постоянно действующей закупочной комиссии ООО «КрасКом» от 22.1.2017 для участия в Запросе предложений поступило два предложения: ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ»; филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». Решением Постоянно действующей закупочной комиссии ООО «КрасКом» победителем Запроса предложений признан филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

В обоснование принятого решения ООО «КрасКом» представлена Сравнительная таблица предложения Запроса предложений. В соответствии с названной таблицей заявки ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК13)» соответствуют требованиям закупочной документации. По результатам расчета неценового рейтинга предложений участника закупки предложению ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» присвоен рейтинг 0,5, АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - 0,9. Иные расчеты рейтинговых оценок предложений участков Запроса предложений ООО «КрасКом», ООО «СГК» в адрес Красноярского УФАС России не представлены.

В соответствии с предложением ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» (662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 1) на участи в Запросе предложений участником предложена цена поставки товара 12639200 руб. (с учетом НДС), в том числе транспортные расходы – 589260 руб., график поставки – вывоз мазута производится 4 раза в месяц с периодичностью 7 дней; условия оплаты – 45 дней; гарантийный срок – 12 месяцев, место, условия поставки – Цех Левобережных Очистных Сооружений, г. Красноярск, ул. Пограничников, 7Д, срок действия оферты – 90 дней, адрес места хранения мазута – г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, 1 (расстояние до ЦЛОС 30 км). Предложение содержит сведения о том, что организация является субъектом малого предпринимательства, согласие с условиями Договора, а также информацию о выполнении аналогичных договоров за 2014-2016 годы.

В соответствии с предложением АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Боград, 144а) на участи в Запросе предложений участником предложена цена поставки товара 13071520 руб. (с учетом НДС), график поставки – по требованию Заказчика; условия оплаты – 30 дней с момента получения Товара; гарантийный срок – 12 месяцев, место, условия поставки – Самовывоз силами Заказчика. Цех Левобережных Очистных Сооружений, г. Красноярск, ул. Пограничников, 7Д, срок действия оферты – 08.01.2018, адрес места хранения мазута – г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, 156 (расстояние до ЦЛОС 24,5 км). В Предложении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» предлагает договор поставки №КрасКом-17/1090 от 20.10.2017. Предложение содержит сведения о том, что организация не имеет опыта выполнения аналогичных договоров за 2014-2016 годы, общество не является субъектом малого и среднего предпринимательства. В разделе «Информационное письмо о наличии/отсутствии у Участника (его сотрудников) конфликта интересов с сотрудниками Общества или компаниями ООО «Сибирская генерирующая компания» (форма 8) приведена информация о том, что при рассмотрении заявки следует учитывать, что директор филиала «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - Бубновский Олег Анатольевич одновременно является председателем совета директоров ООО «КрасКом».

Заявка АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на участие в Запросе предложений подписана Зубаревым А.Е. – Главном инженером филиала «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», действующего на основании доверенности от 13.04.2017, выданной Должностным лицом участника закупки АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - директором филиала «Красноярская ТЭЦ-2» Бубновским Олег Анатольевич, который одновременно являлся председателем совета директоров заказчика – ООО «КрасКом».

Положение о закупках предусматривает оценку предложений участников как путем определения неценового рейтинга предложений участников, так и путем оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты). При условии, что предложение ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» по стоимости, условиям оплаты, наличию опыта выполнения аналогичных договоров, срокам действия оферты содержит лучшие условия, имеет оценочные значения критериев, превышающие соответствующие значения предложения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», при проведении Запроса предложений оценка поступивших предложений (ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») в соответствии с расчетами, представленными ООО «КрасКом», проводилась путем определения неценового рейтинга предложений участников Запроса предложений. Приведенные обстоятельства могли привести к нарушению порядка определения победителя Запроса предложений.

Частью 2 статьи 9 Закона «О защите конкуренции» определено, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с информацией, представленной ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», указанные организации по состоянию на 01.11.2017, на 18.01.2018 принадлежали к группе лиц по основаниям 1, 2 части 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции» (ООО «СГК» является собственником 99,9795% акций АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», ООО «СГК» осуществляет функции единоличного исполнительного органа АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»).

Нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливают запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

По результатам анализа полученных материалов установлено, что организатор Запроса предложений (ООО «СГК») и один из участников (АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» входили в группу лиц, должностное лицо участника Запроса предложений АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - директор - при условии, что нормами антимонопольного законодательства установлен запрет на участие организатора в запросе предложений, который распространяется на действия группы лиц.

В связи с установленными обстоятельствами Красноярское УФАС России издало приказ от 07.03.2018 № 70 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения группой лиц в составе: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); акционерное общество «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Боград, 144А, ИНН 1901067718, ОГРН 1051901068020) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 26-17-18 к рассмотрению на «13» апреля 2018 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 26-17-18 в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); группа лиц в составе: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); акционерное общество «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Боград, 144А, ИНН 1901067718, ОГРН 1051901068020).

заинтересованных лиц: общество с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, 41); ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» (662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 1).

3. ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в срок до «10» апреля 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
   1. письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, в том числе по тому обстоятельству, что организатор Запроса предложений (ООО «СГК») и один из участников (АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») входили в группу лиц, при условии, что нормами антимонопольного законодательства установлен запрет на участие организатора в запросе предложений, который распространяется на действия группы лиц;
   2. копии документов, подтверждающих то обстоятельство, что организатор Запроса предложений (ООО «СГК») и один из участников (АО

«Енисейская ТГК (ТГК-13)») входили в группу лиц (копию договора, на основании которого ООО «СГК» осуществляет функции единоличного исполнительного органа АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», выписку из реестра акционеров АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по лицевому счету ООО «СГК», на котором учитываются акции АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»);

3. иную информацию, имеющую, по мнению ответчиков, значение для рассмотрения дела № 26-17-18.

4. ООО «СГК» в срок до «10» апреля 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
   1. письменные пояснения по факту оценки ООО «СГК» предложений для участия в Запросе предложений (ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») исключительно путем определения неценового рейтинга предложений участников Запроса предложений, при условии, что документация Запроса предложений и Положение о закупках предусматривает оценку предложений участников как путем определения неценового рейтинга предложений участников, так и путем оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты);
   2. оценку предложений участников Запроса предложений (ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») по совокупности ценовых и неценовых условий, предусмотренных документацией Запроса предложений (с определением итогового рейтинга, приведенной цены).

5. ООО «КрасКом» в срок до «10» апреля 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
   1. сведения о заключении договора по результатам Запроса предложений, исполнении указанного договора (с приложением копий подтверждающих документов);
   2. иную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 26-17-18.

6. ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» в срок до «10» апреля 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
   1. позицию общества относительного того, что при проведении Запроса предложений победитель был определен по результатам определения неценового рейтинга предложений участников Запроса предложений, при условии, что документация Запроса предложений и Положение о закупках предусматривает оценку предложений участников как путем определения неценового рейтинга предложений участников, так и путем оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты);
   2. иную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 26-17-18, в том числе с позиции влияния на конкуренцию при проведении Запроса предложений.

Председатель Комиссии О.П.Харченко

Председатель комиссии Э.Н.Харченко

Мосина

2112349