

ПАО «МРСК Центра»  
127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4

Филиал ПАО «МРСК Центра» – «Ярэнерго»  
150003, г. Ярославль, ул. Воинова, д. 12

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела №03-07/08-19 об административном правонарушении

30 августа 2019 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) Черногорова Г.Н., рассмотрев материалы дела №03-07/08-19 об административном правонарушении, возбужденного по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания» (далее – ПАО «МРСК Центра», Общество), ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, зарегистрированного по адресу: 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4, части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выразившегося в несоблюдении пунктов 3, 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861,

установил:

определением Ярославского УФАС России от 18 марта 2019 г. исх. №231103-07 было возбуждено дело №03-07/08-19 по признакам нарушения ПАО «МРСК Центра» части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в несоблюдении пунктов 3, 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861. Фактические обстоятельства дела состоят в следующем. В ходе проведения проверки установлено, что в адрес ПАО «МРСК Центра» поступило 42 обращения жителей <...> Ярославского района, представленные ниже:

№	Дата обращения	Номер обращения	ФИО заявителя	Адрес	Причина обращения	Результат	
1.	26.09.2018	300708776	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону	
2.	26.09.2018	300708793	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ дан по телефону	
3.	26.09.2018	300708778	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ дан по телефону	
4.	27.09.2018	300708843	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	- Ответ опубликован, - акт измерения напряжений и нагрузок от 02.10.2018
5.	27.09.2018	300708846	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	- Ответ опубликован, - акт измерения напряжений и нагрузок от 02.10.2018
6.	27.09.2018	300708910	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ дан по телефону	
7.	27.09.2018	300708868	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону
8.	27.09.2018	300708799	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону
9.	27.09.2018	300708952	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	Ответ дан по телефону
10.	27.09.2018	300708909	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	- Ответ дан по телефону, - акт измерения напряжений и нагрузок от 02.10.2018
11.	28.09.2018	300709076	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону
12.	29.09.2018	300709210	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону
13.	01.10.2018	300709516	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР1-ЯР/21-1/7197	
14.	02.10.2018	ЯР/1-3/372-0/Ау	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР1-ЯР/21-1/7196	
15.	09.10.2018	ЯР/Р6-1/390-0	<...>	<...>	Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР-ЯР-Р6-1/1234	
16.	28.10.2018	300712247	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	- Ответ дан по телефону, - акт измерения напряжений и нагрузок от 02.11.2018
17.	29.10.2018	300712333	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР1-ЯР/6/7679

18.	29.10.2018	300712334	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР 1-ЯР/6/7680
19.	13.11.2018	300713852	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		Ответ исх. №МР-ЯР/Р6-1/1485
20.	14.11.2018	300713987	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	Ответ дан по телефону
21.	29.11.2018	300715658	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	Ответ исх. №МР1-ЯР/21-1/8601
22.	16.12.2018	300717192	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	
23.	16.12.2018	300717181	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
24.	16.12.2018	300717185	<...>	<...>		Скачки напряжения в сети	
25.	16.12.2018	300717180	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		
26.	17.12.2018	300717308	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
27.	17.12.2018	300717298	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		
28.	17.12.2018	300717303	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
29.	18.12.2018	300717387	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	акт измерения напряжений и нагрузок от 25.12.2018
30.	18.12.2018	300717311	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
31.	18.12.2018	300717320	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		
32.	18.12.2018	300717314	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		
33.	18.12.2018	300717396	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
34.	18.12.2018	300717333	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	акт измерения напряжений и нагрузок от 25.12.2018
35.	18.12.2018	300717344	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети	акт измерения напряжений и нагрузок от 25.12.2018	
36.	18.12.2018	300717327	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	акт измерения напряжений и нагрузок от 25.12.2018
37.	19.12.2018	300717478	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
38.	19.12.2018	300717500	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
39.	19.12.2018	300717489	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	

40.	19.12.2018	300717490	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
41.	19.12.2018	300717491	<...>	<...>		Низкое напряжение в сети	
42.	21.12.2018	300717694	<...>	<...>	Низкое напряжение в сети		

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами.

В силу статьи 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) субъектами электроэнергетики являются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

Из содержания части 1 статьи 38 Закона об электроэнергетике следует, что субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Согласно пункту 42 Правил № 861, при присоединении к электрической сети, в том числе опосредованном, и заключении договора за любым потребителем услуг закрепляется право на получение электрической энергии в любой период времени действия договора в пределах максимальной мощности, определенной договором, качество и параметры которой должны соответствовать требованиям технических регламентов и иным обязательным требованиям, установленным иными нормативными актами.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 4 мая 2012 г. №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила №442) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

Пунктом 3 Правил №861 установлено, что недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Сетевая организация при оказании услуг по передаче электрической энергии обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Согласно пункту 3 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №186 (далее – Единые стандарты), в целях оказания услуг по передаче электрической энергии сетевая организация при обслуживании потребителей осуществляет в том числе заключение договора об оказании услуг по передаче электрической энергии; контроль показателей качества электрической энергии в точках присоединения

энергопринимающих установок потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации (подпункты «А», «М», «О»).

В пункте 15 Правил №861 определены обязанности сетевой организации при исполнении договора, к ним относятся, в том числе:

- обеспечение передачи электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони;
- осуществление передачи электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор);
- в порядке и сроки, установленные договором, информирование потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) об аварийных ситуациях в электрических сетях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору;
- беспрепятственный допуск уполномоченных представителей потребителей услуг в пункты контроля и учета количества и качества электрической энергии, переданной данному потребителю, в порядке и случаях, установленных договором.

Согласно пункту 15 Правил №861 при исполнении договора сетевая организация обязана, в частности, обеспечить передачу электрической энергии в точке присоединения энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) к электрической сети, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Следовательно, нормативным правовым актом на сетевую организацию возложена обязанность передавать электроэнергию потребителям надлежащего качества, а также осуществлять контроль качества и принимать необходимые меры для восстановления электроснабжения надлежащего качества.

Порядок измерения показателей качества электрической энергии установлен ГОСТ 33073-2014. Межгосударственный стандарт. Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Контроль и мониторинг качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения.

В соответствии с пунктом 5.2.4 ГОСТ 33073-2014 **продолжительность непрерывных измерений ПКЭ** при рассмотрении претензий к КЭ **устанавливается соглашением между сетевой организацией и потребителем, но не менее одних суток.**

Пунктом 6.2.2.7. ГОСТ 33073-2014 установлено, что при рассмотрении претензий к КЭ ПМ выбирают в точке передачи ЭЭ потребителю или ближайшей к ней.

Из вышеуказанных норм права следует, что измерение качества электрической энергии должно производиться в отношении каждого потребителя, обратившегося в сетевую организацию с жалобой на ненадлежащее качество электрической энергии, в точке передачи электрической энергии потребителю или ближайшей к ней.

Вместе с тем, как установлено антимонопольным органом, ПАО «МРСК Центра» выполнило замеры значений напряжений и нагрузок электрооборудования в <...> по 9 из 42 обращениям. При этом, указанные измерения производились без соблюдения временного интервала, предусмотренного ГОСТ 33073-2014, поскольку период измерения составлял менее 1 суток.

На основании вышеизложенного в действиях ПАО «МРСК Центра» были установлены признаки нарушения пунктов 3, 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, выразившегося в осуществлении ненадлежащим образом контроля показателей качества электрической энергии по обращениям потребителей электрической энергии с. Толгоболь.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного **частью 1** настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

До составления протокола об административном правонарушении ПАО «МРСК Центра» представило письменные пояснения, в которых указывает, что ПАО «МРСК Центра» осуществляет постоянный мониторинг параметров сети, непрерывный контроль параметров качества электрической энергии, поставляемой жителям <...> Ярославской области, с применением выносного учета на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с потребителями. Филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» на опорах линий электропередачи установлены приборы учета, позволяющие отслеживать параметры качества электрической энергии на протяжении

периода, превышающего 1 сутки. ПАО «МРСК Центра» представило в материалы дела следующие документы в подтверждение своей позиции:

- выгрузка событий с приборов учета, установленный в <...> за период с 01.03.2018 по 02.04.2019; - копии актов ввода приборов учета в эксплуатацию; - руководства по эксплуатации приборов учета типа E450 ZMXi3 10CPU0L0D3.21 S2, E550 ZMG 405 CR4 020b.03 (RS485), E450 ZCXi1 10CPU0L0D1.21. S2. Дополнительно ПАО «МРСК Центра» сообщило, что Обществом разработаны мероприятия в рамках повышения надежности электроснабжения жителей <...> Ярославской области, которые включают всебя: - реконструкцию ВЛ 0,4 кВ № 1 ТП 258 ВЛ 10 кВ №2 ПС 35/10 кВ «Лесные поляны» с заменой существующих деревянных опор на ж/б опоры, с заменой существующего провода СИП; - строительство новой кабельной линии 10 кВ протяженностью 450 метров, строительство новой ТП 10/0,4 кВ (КТП 250 кВА), реконструкция ВЛ 0,4 кВ № 2 ТП 258/ со строительством ответвления ВЛ 0,4 кВ до вновь устанавливаемой ТП 10/0,4 кВ с перераспределением нагрузки на новую ТП 10/0,4 кВ и демонтажем одного пролета протяженностью 40 метров. Вышеуказанные документы подтверждают довод ПАО «МРСК Центра» о непрерывном контроле параметров качества электрической энергии, поставляемой жителям <...> Ярославской области. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения. Принимая во внимание изложенное выше, руководствуясь частью 1 статьи 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

постановил:

производство по делу 03-07/08-19 об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Центра» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Г.Н. Черногорова